

Gobernanza Climática

Programa Integridad en la Gobernanza Climática

Junio 2016
Boletín N°

01

Índice

- Cambio climático y bosques.....Pág. 2
- ¿Qué es REDD+?.....Pág. 3
- Perú y REDD+: ¿Cómo avanzamos?.....Pág. 3
- Próximos eventos.....Pág. 12



CAMBIO CLIMÁTICO Y BOSQUES

¿Qué es el cambio climático?

Según el informe del IPCC (IPCC, 2014) a lo largo de los años la Tierra ha tenido una variación del estado del clima, estas variaciones se pueden percibir a través de las noticias de tifones y huracanes que suelen ser cada vez más seguidos y de mayor intensidad que en épocas anteriores, así como sequías que se presentan en temporadas que no siguen un patrón meteorológico.

¿Cómo estos cambios de clima tienen relación con las personas? La respuesta se basa en la afirmación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático -CMNUCC (CMNUCC, 1992), ya que el cambio climático es un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la intervención de la actividad humana que modifica la composición de la atmósfera global y que se suma a la variabilidad natural del clima observado durante períodos de tiempo comparables.



¿Cuál es la relación de los bosques y el cambio climático?

Una de las cualidades de los árboles es que son considerados reservorios o sumideros de carbono; esto quiere decir, que absorben el carbono de la atmósfera contribuyendo a la disminución de los efectos del cambio climático. Sin embargo, los árboles al ser talados o degradados liberan a la atmósfera el carbono acumulado en forma de dióxido de carbono. Este es uno de los principales gases de efecto invernadero que genera el calentamiento global y por ende el cambio climático.



Los árboles son reservorios de carbono que ayudan a disminuir los efectos del cambio climático.

Por tanto, al conservar los bosques, ayudamos a mitigar el cambio climático ya que gracias al proceso de la fotosíntesis los árboles ayudan a "limpiar" el aire pero al ser talados liberan CO2, uno de los principales GEI.

Es por esta razón que conservar los bosques en pie es muy importante para el planeta. □



¿QUÉ ES REDD+?

En el año 2008, dada la importancia de los bosques para el planeta, las partes de la CMNUCC toman la decisión de implementar enfoques de política e incentivos positivos para las cuestiones relativas a la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo; y la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo, conocido como REDD+.

A nivel de la CMNUCC (CMNUCC, 2010), el tema REDD+ ha indicado que las principales actividades que un país debería realizar para recibir algún tipo de apoyo o financiamiento para el tema REDD+ son las siguientes:

- Estrategia nacional de REDD+ o plan de acción de REDD+.
- Nivel Nacional de Referencia de Emisiones Forestales (NRF).
- Sistema monitoreo, reporte y verificación (MRV).
- Sistema de información de salvaguardas (SIS).

Además REDD+ tiene tres fases:



Fase de preparación.- Se refiere al desarrollo de estrategias nacionales o planes de acción, políticas y desarrollo de capacidades.

Fase de implementación.- Cuando se implementan las políticas y medidas, estrate-

gias nacionales y planes para luchar contra las causas de la deforestación.

Fase de pagos por resultados.- Cuando se da un pago por las actividades que reducen la deforestación y degradación de los bosques demostrados mediante la medición, reporte y verificación.(CMNUCC, 2010) □



PERÚ Y REDD+: ¿Cómo avanzamos?

Declaración Conjunta de Intención Noruega y Alemania

En setiembre del 2014, Perú firmó la DCI con Noruega y Alemania por la suma de 50 millones de coronas (alrededor de 300.000 millones de dólares), bajo la modalidad de mecanismo de financiamiento forestal basado en resultados.

La DCI tiene tres fases: preparación, transformación y contribución por reducción verificada de emisiones; que el Gobierno debe realizar para recibir los desembolsos de financiamiento.

A continuación describimos las tres fases:

FASE I

Fase de preparación (2015-2017)

Contempla la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático; el reporte oficial del monitoreo de la deforestación (2000-2013); la definición del Nivel de Referencia de emisiones forestales por deforestación; un primer reporte nacional sobre salvaguardas y el Sistema de Información de Salvaguardas y; la implementación de un mecanismo financiero para la DCI.

FASE II

Fase de transformación (2017-2020)

Incluye el aumento en cinco millones de hectáreas tituladas a Comunidades Nativas; por lo menos, dos millones de hectáreas bajo incentivos por conservación de bosques en Comunidades Nativas; ordenamiento del 50% del patrimonio forestal sin categoría de ordenamiento asignada; cese de las autorizaciones de cambio de uso de las tierras de aptitud forestal y de protección; entre otros.

FASE III

Fase de contribución por reducción verificada de emisiones (2016-2020)

Durante este período, Perú recibirá contribuciones anuales por la reducción de emisiones verificadas internacionalmente y en forma independiente. De igual modo se espera que durante esta etapa se pueda reportar sobre el cumplimiento de las salvaguardas previamente establecidas.

AVANCES

En diciembre del 2015 en París, durante la COP21, Perú presentó los avances de la primera fase de la DCI Noruega y Alemania como los drivers de deforestación a nivel regional, el mapa de cobertura forestal-deforestación a nivel nacional, avance de la Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático (ENBCC), etc.

Por estas acciones realizadas, Perú recibió en mayo último los primeros 6.1 millones de dólares, que serán administrados por PNUD para implementar en un plazo de 18 meses la Fase II de la DCI, es decir, 250 000 hectáreas de superficie de bosques bajo el esquema de transferencias directas condicionadas (TdC), facilitar la titulación de

más de 68 comunidades nativas en la región San Martín y Ucayali, avanzando con la zonificación y ordenamiento forestal en ambas regiones, y fortalecer las acciones de control del cambio de uso no autorizado en la Amazonía peruana.

Actualmente, el MINAM-PNCBCC se encuentra en un proceso de negociación entre el BID y el PNUD para la administración de los próximos 45 millones de dólares (fase I).

Es importante mencionar que si bien el acuerdo de la DCI es por 300 millones de dólares, Perú hasta el momento solo tiene garantizado los primeros 50 millones de dólares, ya que los 250 millones restantes se darán en base al pago por resultado de las acciones que demuestren la debida reducción de la deforestación y degradación de los bosques.

Entre el 09 y 13 de mayo último, llegó a Lima una misión de Noruega encargada de

los avances de la implementación de la DCI con Noruega y Alemania.

La misión tuvo un carácter cerrado de trabajo con funcionarios del PNCBCC. Pero esto no impidió que los gobiernos regionales de Ucayali y Loreto, así como la organización indígena AIDSESEP tuvieran reuniones de trabajo por separado con la misión.

Cabe indicar que la misión en esta oportunidad no sostuvo reuniones con miembros de la sociedad civil. Asimismo, en el mes de marzo del presente año, se realizó otra misión de Noruega con el PNCBCC para el seguimiento de la DCI Noruega y Alemania.



**El 27 de mayo
Perú recibió
los primeros
6.1 millones de dólares
para implementar en un
plazo de 18 meses la
segunda fase de la DCI.**



Programa de Inversión Forestal - FIP

En el año 2008 inicia sus acciones el Climate Finance Fund (CIF), su objetivo es proporcionar recursos financieros a países en vía de desarrollo para gestionar los desafíos del cambio climático para reducir sus emisiones de gases de efecto.

El CIF tiene 4 programas:

- Fondo de Tecnología Limpia.
- Programa Piloto para la Adaptación al Cambio Climático.
- La Ampliación de la Energía Renovable en países de bajos ingresos.
- El Programa de Inversión forestal.

El CIF está presente en 72 países y tiene un presupuesto de \$ 8.3 billones de dólares.

En octubre del año 2013 en la ciudad de Washington, Perú presentó su Plan de Inversión Forestal (PI-FIP) el cual fue aprobado por la cantidad de \$ 50 millones de dólares.

Este financiamiento servirá para la implementación de 4 proyectos, tres de los proyectos se desarrollan en Alto Amazonas – Yurimaguas (BID), Puerto Maldonado Iñapari + Amarakaeri (BID) y Atalaya – Ucayali (BM) y el cuarto proyecto llamado fortalecimiento de la gobernanza forestal se desarrollará a nivel nacional.

Por otro lado, el FIP tiene el Mecanismo Dedicado Específico para Pueblos Indígenas, conocido como el MDE Saweto Perú, este fondo tiene un financiamiento de \$ 5.5 millones de dólares por 5 años, y será solo para proyectos identificados por las organizaciones indígenas AIDSESEP y CONAP. El administrador del fondo es la organización WWF Perú.

AVANCES

PI-FIP

En el mes de mayo se ha publicado los TDR de la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA), así como la licitación pública para la contratación de la consultoría del SESA.

Además, el PNCBCC ha elaborado un borrador del Plan de Involucramiento de Actores (PIA), el cual incluirá no solo las actividades a desarrollar dentro de la implementación del PI-FIP sino que contemplará todas las actividades de REDD+.

Se ha contratado a la consultora para que realice los estudios de pre factibilidad y factibilidad de los proyectos del FIP.

MDE Saweto Perú

Para el MDE Saweto Perú (BM, 2016) se tiene acordado los 3 componentes de trabajo: 1. titulación de tierras nativas por el monto de \$ 2.61 millones de dólares; 2. Manejo Forestal Indígena por el monto de \$ 1.60 millones de dólares; 3. Gobernanza y sustentabilidad por el monto de \$ 1.29 millones de dólares.

Además, a lo largo de los últimos meses se ha tenido reuniones con el equipo del BM para trabajar las salvaguardas que se van a implementar en los proyectos del MDE Saweto Perú.

 Se tiene contratada a la consultora que realizará los estudios de pre factibilidad y factibilidad de los proyectos del PI-FIP en tres regiones y uno a nivel nacional.

Forest Carbon Partnership Facility- FCPF

Es un fondo del Banco Mundial que proporciona la preparación de REDD+ en los países en vías de desarrollo.

Perú participa en este fondo desde el año 2008, actualmente participamos en el Fondo de Preparación y Fondo de Carbono del FCPF.

Para el primer fondo, Perú tiene un financiamiento monto de \$ 3.8 millones de dólares y para el segundo fondo se tiene un monto de \$ 625 mil dólares.

 Según el plan de adquisiciones del BID en el marco del financiamiento del R-PP se ha destinado para el seguimiento de la implementación de la ENBCC la suma de 50 mil dólares.

AVANCES

Con parte del financiamiento del R-PP se ha realizado el proceso participativo de la Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático (ENBCC). Además basado en el plan de adquisiciones del BID, aprobado el 08 de enero del 2016, se tiene presupuestado por componente el financiamiento total del R-PP por \$ 3.8 millones de dólares.

A continuación la lista de consultorías presupuestadas con el financiamiento del R-PP:

PLAN DE ADQUISICIONES R-PP (2016-2017)

Categoría y descripción del contrato de adquisiciones Servicio de consultoría	Valor Estimado 2016-2017 (US\$)
Propuesta de operatividad de la Autoridad REDD+ en el MINAM	105 mil
Implementación del PIA y Plan de comunicaciones para difundir acciones REDD	260 mil
Contratación de 3 consultores individuales para la evaluación del cambio de uso del suelo 2011-2013 en 05 regiones amazónicas	30 mil
Consultoría Evaluación del Cambio del Uso del Suelo de 15 regiones amazónicas en el periodo 2000-2007 y 2014-2016	330 mil
Estudio de caso sobre reconocimiento de derechos de tenencia de la tierra en el departamento de Loreto	200 mil
Consultoría para asistencia al proceso de elaboración del Plan Nacional Forestal y de Fauna Silvestre y Ordenamiento Forestal	200 mil
Consultoría desarrollo del estudio SESA y Marco de gestión Social y Ambiental y Propuesta de sistema de Información de Salvaguardas	300 mil
Consultoría sistematización del proceso de implementación de la ENBCC	72 mil
Consultoría para 1) definición de la propuesta de implementación del módulo de la cobertura de bosques(incluye diseño operativo e instrumento de gestión pública), 2) diseño e implementación del módulo virtual del nivel de referencia en: módulo geo bosques/sitio web PNCB-MINAM/Sistema nacional de información forestal y de fauna silvestre(incluye mantenimiento y manejo del módulo) y 3) Implementación del módulo de monitoreo de la cobertura de bosques	1 millón 20 mil
Consultoría Diseño y desarrollo de curso de capacitación regional para elaboración y aplicación de niveles de referencia	50 mil
Seguimiento al Diseño de la Propuesta de Implementación del módulo de monitoreo de la cobertura de bosques	67 mil 500
Consultoría para proponer el seguimiento de la implementación de la ENBCC (línea de base, hitos y metodología de seguimiento)	50 mil

Fuente: (BID, 2016)

ONU-REDD

En noviembre del año 2015, en la ciudad de Costa Rica, durante la 15th sesión de la Reunión de la Junta Política de ONU REDD, Perú presentó su propuesta de Programa Nacional. La propuesta del programa nacional fue aceptada por la junta.

Con la información presentada en noviembre del 2015 (MINAM, 2015b), la cual esta publicada en el portal web del PNCBCC, señalamos los componentes del proyecto:

- **Componente 1**
Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático.
- **Componente 2**
Desarrollo de un Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF)/Nivel de referencia Forestal (NRF) para degradación.
- **Componente 3**
Medición, reporte y verificación (MRV).

AVANCE

Actualmente, el proyecto se encuentra en etapa de rediseño. Asimismo, no se tiene información sobre el financiamiento asignado así como la duración de la implementación.

Proyecto Apoyo a la DCI

En el año 2015 la Agencia Noruega para la Cooperación y el Desarrollo (NORAD) aprobó el proyecto “Apoyo a la implementación de la Declaración Conjunta de Intención sobre REDD+ de Perú, Noruega y Alemania” (conocido como Proyecto de Apoyo a la DCI).

Este proyecto fue presentado por WWF-Perú en conjunto con las instituciones Forest Trends - FT, Earth Innovation Institute - EII y Mecanismos de Desarrollo Alternativo - MDA, con participación en el diseño y en la ejecución del PNCBCC.

El objetivo del proyecto es fortalecer las capacidades del Gobierno del Perú para implementar la DCI. El financiamiento del proyecto es por el monto de \$5.5 millones de dólares y el tiempo de ejecución del proyecto es entre enero del año 2016 y junio del año 2017. A continuación mencionaremos los componentes del proyecto:

- Proceso participativo
- Enfoques de producción con sostenibilidad
- Alerta temprana de deforestación
- \$ 500.000 dólares para apoyar MDE Saweto
- Reservas territoriales PIACI (control terrestre, puestos de control, fortalecimiento de capacidades, etc.)

AVANCE

Se ha iniciado el proceso de titulación de 43 comunidades indígenas en Loreto.



Foto: Magaly Avila



Foto: Magaly Avila

Proyectos y fondos para los bosques: ¿Dónde queda la buena Gobernanza?



PRÓXIMOS EVENTOS

JUNIO 2016	JULIO 2016	SEPTIEMBRE 2016	OCTUBRE 2016	NOVIEMBRE 2016
<p><u>6/06 al 9/06 (GEF)</u> 50th. Reunión del GEF Council.</p> <p><u>14/06 al 15/06</u> Oslo REDD+ Exchange.</p> <p><u>15/06 al 17/06 (CIF)</u> Reuniones del CIF entre las cuales el FIP el 16 en México.</p> <p><u>20/06 al 22/06 (FCPF)</u> Reunión Fondo de Carbono (CF14) en París.</p> <p><u>28/06 al 29/06 (UN-REDD)</u> 1st. UN-REDD Reunión Programme Executive Board en Roma.</p> <p><u>28/06 al 30/06 (GCF)</u> Reunión de la Junta Directiva del Fondo Verde en Corea.</p>	<p><u>15/07 (FCPF)</u> Última fecha de entrega de los Mid-term progress reports para ser revisados virtualmente.</p> <p><u>18/07 al 22/07 (FAO)</u> Forest Week en Roma.</p> <p><u>29/07 (FCPF)</u> Última fecha de entrega de los Mid-term progress reports y R-packages para ser revisados en la PC22.</p>	<p><u>7/09 al 9/09</u> Reunión del Banco Mundial en Washington.</p> <p><u>25/09 al 30/09 (FCPF)</u> Reunión de Comité de Participantes (PC22) y Asamblea de Participantes (PA9).</p>	<p><u>5/10 al 6/10</u> World Green Economy Summit en Dubai.</p> <p><u>14/10 (FCPF)</u> Última fecha de entrega de los Mid-term progress reports para ser revisados virtualmente.</p> <p><u>18/10 al 20/10 (GCF)</u> Reunión Board GCF en Ecuador.</p>	<p><u>7/11 al 18/11 (CMNUCC)</u> COP22 en Marruecos.</p> <p>Fecha por determinar (FIP) Reunión del Sub-Comité del Programa de Inversión Forestal</p>

BIBLIOGRAFÍA

(IPCC, 2014) [Field, C.B., V.R. Barros, D.J. Dokken, K.J. Mach, M.D. Mastrandrea, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea y L.L. White (eds.)]. Cambio climático 2014: Impactos, adaptación y vulnerabilidad – Resumen para responsables de políticas. Contribución del Grupo de trabajo II al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.

(CMNUCC, 1992) Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

(CMNUCC, 2010) Informe de la Conferencia de las Partes sobre su 16º período de sesiones, celebrado en Cancún del 29 de noviembre al 10 de diciembre de 2010. Enfoques de política e incentivos positivos para las cuestiones relativas a la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo; y función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo.

(BM, 2016) Peru - Saweto Dedicated Grant Mechanism in Peru: P148499 - Implementation Status Results Report: Sequence 01 (Inglés)

(BID, 2016) Cooperación Técnica No Reembolsable: ATN/FP-14403-PE. Proyecto Implementación de la Propuesta de Preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques REDD+(R-PP). Plan de Adquisiciones (enero 2016 - mayo 2017).

www.proetica.org.pe

Calle Manco Cápac 826 - Miraflores
Lima 18 - Perú

Teléfonos

446 8581 / 446 8943

Correo

proetica@proetica.org.pe

Redes Sociales

Facebook

Todos contra la corrupción/Proética

Twitter

@ProeticaPeru

Youtube

Proetica Perú