

PROCUENCA LURIN: CONSTRUYENDO UNA ARQUITECTURA INSTITUCIONAL DE GESTION CONCERTADA Y DESARROLLO TERRITORIAL.- Diego Gevara. 2005

1.-AMBITO GEOGRAFICO.-

La experiencia se desarrolla en la **cuenca del río Lurín**, que se encuentra ubicada en la vertiente occidental de los andes, al este de la ciudad de Lima y determinada por el cauce del río Lurín, es un territorio donde se articulan seis subcuencas (Pichucán, Canchahuara, naciente del río Lurín, Quebrada Tupicocha, Llacomayqui y Sunicancha), y seis pisos altitudinales (Chala, Yunga, Quechua, Suni, Puna y Cordillera). Políticamente pertenece a las provincias de Huarochiri y Lima.

Hidrográficamente, el río Lurín es el principal colector de la cuenca, pertenece al sistema hidrográfico del Pacífico, nace de la confluencia de los ríos tributarios Yamate y Lavana, recorre 200 kilómetros hasta desembocar en el Océano Pacífico.

Es una cuenca con una gran potencialidad agropecuaria, turística, paisajística, recreacional y cultural, y constituye el **último valle verde de Lima**, que la institucionalidad pública y privada debe conservarla como el verdadero pulmón verde de la capital. **La cuenca del río Lurín constituye un corredor natural y cultural estratégico para Lima metropolitana**, en tanto tiene el potencial para satisfacer una gran demanda de servicios ambientales (producción de oxígeno, recarga de la napa freática, biodiversidad, etc) y culturales (turísticos, recreativos, gastronómicos, etc) actualmente requeridos por la capital.

Los recursos naturales y culturales de la cuenca también pueden convertirse en un excelente capital para promover el desarrollo local de sus habitantes, como se viene promoviendo desde la sociedad civil organizada, en consecuencia se requiere con suma urgencia promover un ordenamiento territorial y ambiental de la cuenca de Lurín con participación ciudadana.

POTENCIALIDADES Y VENTAJAS COMPARATIVAS.-

- Es un territorio con vocación agropecuaria, en la parte alta el producto con identidad y con buenas prácticas de agricultura orgánica y tradicional, es la arveja, producto

con demanda en el mercado limeño por su excelente calidad. En la cuenca media, el producto agrícola ,con identidad, es el membrillo, caracterizado por su aroma, color y textura, y con alto posicionamiento en el mercado por su excepcional calidad, en la parte baja de la cuenca, el producto emblemático y estrella es la fresa orgánica.

- Diversidad geográfica que se expresa en la existencia de seis pisos altitudinales y cinco subcuencas, ésta diversidad agroclimática ha dado lugar a la diversidad de sistemas de producción agropecuario, que es una ventaja comparativa para los productores locales, para enfrentar en mejores condiciones la fragilidad ambiental y también la fragilidad económica.
- Es una cuenca cercana al mercado más grande e importante del país, ésta cercanía es un factor que ha hecho posible que los procesos de intermediación comercial no sean tan densos y complejos como suceden con otras localidades.
- La cuenca del río Lurín, hasta el año 2,000 solo ha perdido el 17 % de áreas verdes y tierras agrícolas, cuenta con 6,070 has de tierras bajo riego, tiene los más bajos niveles de contaminación, notándose que en las partes altas una importante presencia de truchas y otras variedades nativas de peces, en el cauce medio del río Lurín, la existencia de camarones es un indicador que se explica por la presencia de aguas limpias.
- Es un territorio con identidad y cultura, el patrimonio arqueológico se expresa en el santuario de Pachacamac , que se articula con el santuario del Pariaca a través del Capac Ñam.
- Cuenta con la Asociación de Autoridades Municipales de la Cuenca del río Lurín, que integran 10 municipalidades distritales, éste asocio municipal es una potencialidad para construir procesos de coordinación y concertación, es una fortaleza para trabajar con un enfoque de desarrollo territorial, ya que permite fortalecer y desarrollar componentes de articulación y sinergias de capital social, este tipo de redes de colaboración contribuye a la mejora de la gobernabilidad.
- Tenemos una Plataforma de Ongs integrada por el CIED, IDMA y el GRUPO GEA, constituye nuevas formas de colaboración interinstitucional y son ya prácticas sociales que están institucionalizando una arquitectura en la perspectiva de ser una organización inteligente.

ANTECEDENTES DEL CURSO SEGUIDO POR PROCUENCA LURIN.-

El proceso que ha dado lugar a la constitución PROCUENCA LURIN, ha sido posible debido a la confluencia de varios acontecimientos desarrollados por la institucionalidad pública y privada, quienes han sentado las bases organizativas y de sensibilización, para construir un territorio competitivo, que permita mejorar ciudadanía, gobernabilidad y todos los actores tengan una visión compartida de una cuenca integrada y en ese espacio se concerte y coordine acciones de desarrollo, pero también estos antecedentes son hitos históricos, que han permitido contar con una experiencia y también ir revisando e incorporando nuevos enfoques teóricos que alimenten y reflexionen una mejor lectura del proceso.

Un **primer antecedente** fue la **DECLARACION DE PACHACAMAC**, que en la gestión del Ministro de Agricultura Dr Carlos Amat y León, el año 2001, se declaró cuenca agroecológica piloto del río Lurín, esta decisión política fue complementaria a la política de las Ongs que trabajaban en la cuenca para promover y facilitar a los productores los conocimientos, tecnologías e investigaciones para desarrollar la agricultura orgánica en los diversos portafolios de cultivos de la cuenca.

La Declaración de Pachacamac , acordaba “ **trabajar en forma conjunta para promover la agricultura ecológica en todo el país desde un enfoque integral de cuencas como la estrategia más adecuada para el desarrollo rural sostenible debido a nuestra diversidad geográfica, biológica y cultural presente en nuestra historia milenaria y también en nuestro futuro** “.

Esta declaración de Pachacamac fue suscrita por la Asociación Nacional de Productores Ecológicos, la Universidad Nacional Agraria La Molina, la Asociación de Autoridades Municipales de la cuenca del río Lurín, la Red de Agricultura Ecológica del Perú, las Ongs que trabajan en la cuenca (CIED, IDMA, OACA, ECOCIUDAD), la Red de alternativas al uso de agroquímicos, el Foro Ecológico, la CONAPO y PROMPEX y las organizaciones de productores de la cuenca.

Un **segundo antecedente**, fue la iniciativa de las organizaciones sociales, de los gobiernos locales , representados en ASOCIACIÓN DE AUTORIDADES MUNICIPALES DE LA CUENCA (AAM) y de las Instituciones privadas de desarrollo, de preparar y sustentar una propuesta

alternativa a la Ordenanza 310 promulgada el año 2,001, por la Municipalidad de Lima, ésta propuesta regula el ordenamiento territorial y la gestión ambiental de la cuenca baja de Lurín, el aspecto más relevante de la propuesta es defender el potencial agropecuario y de los recursos naturales, paisajísticos y recreativos, encontrándose sujetos a las presiones del crecimiento urbano de la ciudad de Lima.

Un **tercer antecedente**, fue la intensa actividad promocional y de capacitación , en (agricultura ecológica, gestión de cuencas, manejo de recursos naturales, manejo integrado de plagas y enfermedades, crianzas, agroindustria y turismo rural, desarrollo local, desarrollo de capacidad) facilitado a los productores, autoridades comunales, alcaldes, organizaciones sociales de sobrevivencia, comités de regantes, desplegados durante la década del 90, con la finalidad de realizar en talleres participativos, los diagnosticos geográficos, sociales y económicos de la cuenca baja, media y alta, la realización de proyectos de riego principalmente para mejorar la eficiencia en la conducción, los cursos de formación de agricultores líderes han sido acontecimientos que han marcado avances en la inversión de capital social y humano, la preocupación institucional de transversalizar los enfoques de agricultura ecológica, interculturalidad, desarrollo humano, de género, y de gestión de cuenca hidrográfica.

El reconocimiento de la complejidad en el abordamiento de la problemática agropecuaria, que nos exigía propuestas innovadoras y de construir alianzas estratégicas, para mejorar impactos, pero al mismo tiempo el interés de reconocer que las teorías del desarrollo, son indispensables para tener los marcos conceptuales que expliquen las causas del subdesarrollo rural de nuestro país.

El Centro de Investigación, Educación y Desarrollo (CIED), ha sido pionero en los noventa promoviendo y gestionando con los actores sociales, sectores del estado, gobierno locales provincial y distrital y empresa privada, la constitución de la **mesa de concertación de la Provincia de Cajamarca**, la construcción de este proceso fue posible por la voluntad política de la municipalidad provincial y tuvo el soporte técnico del EDAC y de otras Ongs de la zona, que entendieron que la complejidad del desarrollo debía enfrentarse colectivamente, promoviendo liderazgos emergentes, sentando las bases de un buen gobierno.

La construcción y desarrollo de los intangibles que el CIED ha venido gestionando con nuestros aliados estratégicos del desarrollo, han permitido contar con un denso e importante valor agregado, y que el expertise acumulado sintetiza procesos ,

enfoques, estrategias y alianzas que han servido para mejorar nuestra intervención en otros espacios y formular propuestas de desarrollo rural y local, y también para la incidencia política en los espacios local, regional y nacional. Además, es en éstos espacios locales que algunos buenos alcaldes y otros actores sociales innovadores han ido construyendo buenas prácticas para conservar semillas, conservar recursos naturales y biodiversidad, buenas prácticas en agroindustria, turismo rural y también buenas prácticas en la promoción de la participación ciudadana y de coordinación y concertación para resolver conflictos y sentar las bases para institucionalizar la cultura de la colaboración y del entendimiento.

Un cuarto antecedente, ha sido la conformación el 2,000 del Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Región (CODESRE), que es una experiencia innovadora para el desarrollo sostenible y la construcción de capital social en el corredor económico del valle del Mantaro y que concerta con los sectores del estado (gobiernos locales provinciales y distritales), la sociedad civil y sector privado (Camara de Comercio, Turismo, Edypime Confianza, Cesem), promoviendo nuevos modelos organizativos e iniciativas para mejorar los ingresos y empleos locales mejorando las capacidades de los microempresarios y de servicios turísticos rurales, enfatizando en la gestión empresarial, asocio y competitividad, para acceder al mercado local, regional y nacional.

FACTORES QUE HAN INCIDIDO PARA EL SURGIMIENTO DE PROCUENCA LURIN.-

Casi por lo general los procesos sociales y el surgimiento de toda institucionalidad , es posible a la pertinencia de factores claves, en la especificidad de PROCUENCA LURIN, podemos señalar algunos factores que han sido decisorios:

A).-La constitución de la Asociación de Autoridades Municipales de la cuenca del río Lurín (AAM), la voluntad política de los alcaldes de constuir esta arquitectura institucional para enfrentar colectivamente la problemática agropecuaria, de servicios, infraestructura social y económica, han sido muy conscientes que el asocio municipal les significaba mejorar su capacidad negociadora con el estado y otras instituciones públicas y privadas, pero también el asocio ayuda a que las autoridades tengan una visión compartida de la cuenca, fortalezcan iniciativas de colaboración e institucionalicen “ nuevas prácticas sociales” para pasar a ser promotores del desarrollo en cada una sus circunscripciones territoriales donde gobiernan.

B).-La Plataforma de Ongs, integrada por el CIED, IDMA y el GRUPO GEA, fue constituida el año 2,003, la experiencia de conocer el territorio de la cuenca desde hace más de diez años, les ha permitido ser el soporte técnico y de facilitar iniciativas y propuestas de desarrollo rural y desarrollo local, asimismo las ventajas comparativas de trabajar en consorcio hace que el trabajo en equipo se fortalezca, genera sinergias y principalmente respetando la especialización de cada una de ellas hacen aportes en entender el desarrollo desde una mirada multidimensional, pero también el funcionamiento de la plataforma, nos ha enseñado que en su desarrollo genera oportunidades, tensiones e intereses diversos que hay saber consensuarlos.

C).-Voluntad política de algunos sectores del gobierno (Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, Ministerio de Vivienda), de los gobiernos locales de la cuenca, para realizar acciones y actividades de coordinar y concertar teniendo en cuenta el Plan Nacional de Superación de la pobreza y el Plan Estratégico de la cuenca del río Lurín, en algunos funcionarios del estado y de las Ongs (CIED), ya se empezaba a discutir e incorporar en los planes de desarrollo de la cuenca, el enfoque de desarrollo territorial y nueva ruralidad, se consideraba que tanto en el mundo rural como en el urbano se están dando cambios continuos y acelerados que modifica la geografía, la economía de los actores y agentes económicos .

D).-El proceso de descentralización abre un nuevo período y también la reinstitucionalización democrática que se inicia con el gobierno de transición democrática del presidente Paniagua y más adelante con el Presidente Toledo, estamos ante un escenario político favorable para la participación ciudadana, para fortalecer la democracia participativa, y para llevar a los espacios locales el proceso de descentralización, el Perú tiene una densidad de normas que institucionalizan la participación popular en los consejos de coordinación local y regional, el Acuerdo Nacional suscrito el 22 de julio del 2,002, define 30 políticas que viabilizan objetivos en democracia y estado de derecho, equidad y justicia social, competitividad y estado eficiente, transparente y descentralizado, en el mejor de los casos estamos asistiendo en todo el país a un intenso proceso que Eduardo Ballón lo ha denominado “ repolitización de los espacios locales, que ha logrado movilizar en el presente año a más de 300,000 ciudadanos en la costa, sierra y selva.” Sin embargo hay que tener cuidado en idealizar a los actores sociales y por lo tanto a la democracia participativa (Grompone).

El proceso de descentralización así como nos presenta oportunidades, nos enfrenta a desafíos de hacer posible la

construcción estado y sociedad civil desde los espacios locales y el otro gran desafío es construir una **nueva institucionalidad para el mundo rural, que está por construirse** (Carlos Monge), y como bien sabemos uno de los componentes ineludibles del desarrollo territorial es el fortalecimiento de las redes y tejido social para transformarse en capital sinérgico, por consiguiente ésta nueva institucionalidad tiene que incorporar a multiactores públicos y privados y moldear arquitecturas institucionales que sean capaces la transformación productiva de los sistemas de producción, de la economía en su conjunto.

Es en éstos espacios locales y regionales , que hay otro Perú en ebullición en el mejor sentido de la palabra, y que no es posible el encuentro de éste estado que está marcado por una crisis de legitimidad y esta ebullición, que se manifiesta en : (1) emprendimientos de diversa actividad empresarial en los conos de Lima (Villa el Salvador, San Juan de Lurigancho, Comas, Los Olivos, La Victoria, San Martín de Porres, etc), en Juliaca, Puno, Cuzco, Huancayo, Chiclayo, Trujillo, Selva Central, Tarma, etc, (2) el desarrollo con mucho dinamismo de “ buenas prácticas” desde abajo, en participación ciudadana, en agricultura ecológica, en agroexportación, artesanía, agroindustria y turismo rural tanto de jóvenes y mujeres, (3) la existencia de redes sociales siendo notorias el de parentesco y paisanaje de los migrantes instalados en la capital y en las principales ciudades intermedias, como una importante expresión de la fuerza que va adquiriendo el tejido social, redes de cooperación y que pone en agenda la gran riqueza de la matriz andina como una cultura de colaboración, del trabajo y de la solidaridad, es por esas razones, que el **munay (afecto), el yachay (aprendizaje) y el llankay (trabajar juntos)**, son valores que están institucionalizados principalmente en la población migrante,asimismo éstos núcleos urbanos han modificado la trama urbana de las ciudades , lo que está permitiendo que éstos dejen de ser ciudades dormitorio.

LAS POTENCIALIDADES Y TENSIONES DE TRABAJAR CON MULTIACTORES PUBLICOS Y PRIVADOS EN LA CUENCA DEL RIO LURIN.-

La importancia sustantiva de intervenir concertadamente la cuenca, nos ha permitido comprender la relación del mundo rural con el urbano y otros sectores de la economía, ésta presenta tensiones, intereses diversos y oportunidades, la incorporación importante de vastos sectores de mujeres rurales al mundo laboral viene modificando las relaciones de género, por otro lado uno de los rasgos de la sociedad rural de la cuenca, es que aparecen con mucha fuerza la promoción y desarrollo de actividades no agropecuarias como son el turismo

y la agroindustria rural (Cochahuayco, Antioquia, Cullpe, San Damián, Pachacamac, etc), éstos emprendimientos desde abajo aparecen como nuevas formas de generación de empleo y mejora de los ingresos de las familias campesinas.

Estas iniciativas aún todavía dispersas, tienen el mérito de constituirse en un laboratorio social, que pueden masificarse, si tuvieran el apoyo del estado, que lamentablemente tiene una visión cortoplacista.

También es necesario considerar la altísima conflictividad en el mundo rural peruano y que los casos de llave y Andahuaylas fueron la punta del iceberg. , la cuenca del río Lurín no escapa a esta situación de confrontación entre las comunidades campesinas no solo por tierras, haciéndose más evidente la confrontación por el agua, que es un recurso escaso y limitado, agudizándose en los períodos de estiaje.

Así como hemos subrayado la alta biodiversidad de la cuenca, ésta cuenta con la presencia de una diversidad de actores públicos y privados que configuran un nuevo rostro del territorio entendido como construcción social, éstos actores acusan historias que van desde la colaboración, coordinación y concertación hasta las historias que grafican conflictos, perfiles, posiciones e intereses diversos, que es necesario conocerlos, al respecto es muy útil las herramientas y técnicas del sistema de análisis social propuesto por Jacques Chevalier, los aportes metodológicos de un baúl de herramientas formulados por Ricardo Claverías, que tiene la virtud de validar herramientas tomando como paradigma el enfoque de desarrollo territorial y los aportes en el abordamiento de los elementos sustantivos de la cultura e identidad de las culturas locales asimismo los aportes de otras instituciones de investigación y de desarrollo del país y del mundo.

Los multiactores públicos, que están participando en el modelo concertador y sinérgico de PROCUENCA LURIN, en orden de importancia y por su nivel de involucramiento en procesos de concertar y desencadenar procesos de colaboración, señalamos a continuación:

Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MIMDES) : Gabinete de asesores, Viceministerios, asesores, Dirección General de descentralización.

Ministerio de Vivienda: Viceministerios, Gabinete de asesores. Banco de Materiales.

Comisión Interministerial de Asuntos Sociales: P .C.M.

Ministerio de Transportes: Viceministerios, asesores

Ministerio de Energía y Minas: Viceministerios, asesores

**Fondo Nacional de Desarrollo Social (FONCODES):
Gerencia de Proyectos Productivos, Coordinación de
Microcorredor Sierra Lima, Gerencia Zonal, asesores.**

**Programa Nacional de Apoyo Alimentario (PRONAA):
Gerencia General, asesores.**

Programa de Wawa Wasi: Gerencia General, asesores.

Ministerio de Turismo: Viceministerios, asesores.

Dirección Ejecutiva de Procuencia Turín.

**Municipalidades distritales de la Cuenca de Lurín:
Pachacamac, Lurín, Cieneguilla, Antioquia, San José de los
Chorrillos, Langa, Lahuaytambo, San Damián, Tupicocha, y
Tuna.**

**Escuela primarias y de Secundaria de la cuenca alta, media
y baja.**

Los multiactores privados ,que actuan en la cuenca del río
Lurín, también son muy diversos que van desde las
organizaciones sociales de comuneros, de productores hasta las
organizaciones de sobrevivencia y de otros fines, detallamos a
continuación :

Ongs: CIED, IDMA, Grupo GEA

**Comunidades campesinas: Santa Rosa de Chontay,
Sisicaya, Chillaco, Espíritu Santo, Villapampilla, Langa,
Avichuca, Checa, Concha, Tupicocha, Cullpe, Pariapongo,
Tuna.**

Comites de regantes de la cuenca alta, baja y media

Comité de regantes del distrito de riego

Clubes de madres de la cuenca alta, media y baja.

Asociación de productores ecológicos de la cuenca alta

Asociación de productores de la cuenca media

**Asociación de productores agroindustriales de
Cochahuayco**

Comité de defensa del valle

Club de caminantes

Asociación de guías de turismo rural y de aventura

Empresa privada Cementos Lima

Asociación Atocongo.

ASPECTOS QUE SE HAN TOMADO EN CUENTA EN EL DISEÑO Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE PROCUENCA LURIN.-

1.- La experiencia interinstitucional acumulada tanto por el sector estatal, sociedad civil y sector privado para iniciar procesos de articulación y construcción de una arquitectura, que supere la pobreza, mejore el gasto público y privado y también enfrente la dispersión. Es decir, nos proponíamos, que en la relación estado y sociedad civil, era posible llegar a acuerdos, trabajo en equipo y contar con un proyecto común, por eso fue necesario y emblemático construir juntos una visión compartida de nuestra intervención en la cuenca para una gestión concertada, implicaba también modificar la gestión pública desde su propia base, vale decir desde el ejercicio de una auténtica ciudadanía vista en sus cuatro dimensiones : política, económica, social y ambiental. Algunas interrogantes nos formulamos colectivamente al inicio del proceso, ¿ era posible precisar mecanismos que nos permitiera establecer los puentes entre estado y sociedad civil , ¿ qué requisitos y criterios indispensables se debía promover para generar procesos de inclusión política.

También constatamos que nuestro país tiene una frágil institucionalidad, que es el resultado histórico de distanciamiento, confrontación y exclusión en la relación estado y sociedad civil.

2.- La introducción del enfoque del desarrollo territorial y la nueva ruralidad, es el paradigma que nos permite que las propuestas se articulen y aborden simultáneamente la transformación productiva y el desarrollo institucional, que nos ayude a comprender los encadenamientos urbano-rural, las pluriactividades como nuevos emprendimientos de las familias para mejorar ingreso y generar empleo.

Consideramos que es muy útil el enfoque del desarrollo territorial porque permite :

- A) una mirada y lectura multisectorial, integradora y holística de los procesos sociales y económicos, el desafío es superar el sectorialismo que es sinónimo de un estado patrimonialista , ineficiente y de falta de legitimidad, esta mirada además promueve la participación ciudadana, desencadena sinergias y mejora autoestima de los actores sociales.
- B) Pone en valor la cultura de la concertación en las tres dimensiones del desarrollo : estado, sociedad civil y sector privado.
- C) Permite analizar y entender que la demanda externa al territorio es el motor de las transformaciones productivas, en consecuencia los componentes de competitividad y articulación a los mercados, son instrumentos decisivos en la construcción de territorios competitivos.
- D).- No es posible hablar de territorios competitivos sino se genera acumulación y necesariamente el sector privado tiene que cumplir ésta competencia como ejecutor de la inversión y por consiguiente generador de empleo y riqueza.
- E).- .Posibilita una mayor participación de la población en la toma de decisiones, gestión y vigilancia social.
- F).-Logra una intervención articulada del estado, las organizaciones de la sociedad y del sector privado en planes operativos de dimensión territorial, que trasciendan los límites políticos.
- G).-En la parte organizativa y de gestión, constatamos la gran potencialidad de trabajar y colaborar con multiactores públicos y privados, pero al mismo tiempo una seria dificultad es su limitada organización y centralización para ser mas eficientes y propósitosivos. Uno de los retos es pasar de la protesta y de la cultura del memorial a la formulación de propuestas, por eso el desarrollo de capacidades dirigido a los multiactores respetando su diversidad, contribuye a:
- mejorar en calidad la participación ciudadana y superar el asambleismo.
 - Desarrollo de capacidades humanas para impulsar la creatividad, empresariedad, asociatividad y responsabilidad social.
 - Acceso a mercados y conocimiento desde la demanda para articular a la oferta agropecuaria y de servicios.
 - Construcción de ciudadanía y fortalecimiento de la autoestima

- Construcción de la nueva institucionalidad para el mundo rural.
- Manejo y gestión de los recursos naturales y conservación del medio ambiente rural y urbano.
- Surgimiento de nuevos liderazgos que sepan coordinar y concertar.

La participación de los actores sociales de la cuenca, muchas veces se entiende al interior de una lógica que posiciona como un “resultado” y no como una “herramienta” hacia un proyecto futuro (Grompone), es por eso que la participación ciudadana tiene un exceso de discurso, éste auge del discurso participacionista está convirtiendo la participación ciudadana en una metodología “ políticamente correcta” y no necesariamente en un mecanismo de inclusión de los sectores marginados (Remy 2,004). Lamentablemente en este proceso que estamos describiendo los partidos políticos son los ausentes en el abordamiento de la problemática y su respectivo debate.

MISION DE PROCUENCA LURIN.-

ARTICULAR Y GESTIONAR EN FORMA CONCERTADA LA ACCION DEL ESTADO: GOBIERNO NACIONAL Y LOCAL, LA SOCIEDAD CIVIL Y EL SECTOR PRIVADO EN EL MARCO DEL PLAN NACIONAL DE SUPERACION DE LA POBREZA Y DEL PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA CUENCA DEL RIO LURIN.

CRITERIOS ORIENTADORES.-

- 1.- Promoción de la concertación entre organismos del estado, municipalidades distritales de la cuenca, Ongs, sector privado para generar sinergias y ampliar el alcance de las intervenciones.
- 2.-Coordinación intersectorial de las dependencias, programas y proyectos del gobierno central a fin de alcanzar una programación articulada de actividades y presupuesto en este ámbito territorial.
- 3.-Gestión operativa del proceso de programación y ejecución a fin de alcanzar resultados inmediatos.
- 4.-Promoción de acciones de desarrollo social sostenible buscando efectos positivos de mediano y largo plazo en la cuenca.
- 5.-Construir una arquitectura institucional que institucionalice la cultura de la concertación y enfrente colectivamente la pobreza, la exclusión e inequidad.

6.-Lograr el fortalecimiento del asocio municipal y de la sociedad civil para mejorar la capacidad de negociación de los multiactores para el desarrollo local.

ALGUNOS LOGROS CONSEGUIDOS DE PROCUENCA LURIN.-

1.- Se ha compartido información sobre los presupuestos de los actores institucionales de la cuenca (gobierno central, gobierno locales, Ongs) lo que ha hecho posible la respectiva reprogramación presupuestal. Este ejercicio ha permitido conocer la distribución presupuestal con objetivos sectoriales y de inequidad, generar confianza y transparencia, mejorar el gasto, superar la dispersión y constatar que la cabecera de la cuenca, donde se encuentran los graves problemas ambientales y de pobreza rural (reforestación, sobrepastoreo) tienen recursos presupuestales exiguos para enfrentar la problemática arriba indicada.

Así por ejemplo la inversión per cápita, durante el año 2,004, en la cuenca alta y media es de apenas 214 nuevos soles mientras que en la cuenca baja llega a 1,000 nuevos soles, sin embargo en la reprogramación presupuestal del año 2,005 se ha logrado mejorar con una inversión percápita que llega a 940 nuevos soles en la cuenca alta.

2.-Revisión , reformulación y complementariedad, con participación de los multiactores públicos y privados del Plan estratégico de la cuenca del río Lurín con el Plan Nacional de superación de la pobreza.

Este ejercicio ha permitido mejorar el gasto, evitar duplicidad, generar sinergias y promover la participación ciudadana.

3.-Se viene generando un espacio de concertación multisectorial entre organismos del estado, municipalidades rurales, sociedad civil y sector privado a fin de producir sinergias y ampliar el alcance de las intervenciones, este espacio también ha servido para identificar, priorizar y ejecutar proyectos que tengan características de integración y sumen esfuerzos, capacidades y recursos para su puesta en valor.

4.-El proceso está permitiendo el fortalecimiento del asocio municipal y de la sociedad civil, mejorando la capacidad de nego

ciación de los actores locales para el desarrollo local y eficacia de la gobernabilidad, ésta mejora de sus capacidades de negociación principalmente con los sectores del estado, se puede constatar en la ejecución de proyectos que atienden la solución de servicios básicos, como es la electrificación del Distrito de Antioquia hacia la localidad de Santa Rosa de Chontay en el límite con el distrito de Cieneguilla, desague en los distritos de la cuenca alta y media y una importante obra de instalación de alcantarillado y la construcción de una batería de pozas de tratamiento de las aguas residuales en el área urbana del Distrito de Cieneguilla, la mejora del afirmado de la carretera Cieneguilla al distrito de Langa.

5.-Se vienen procesando algunos cambios en las prácticas de los organismos del estado, en su relación con los gobiernos locales, sociedad civil, éstos son: (1) en la voluntad política para coordinar y concertar con multiactores de la sociedad civil, de los gobiernos locales, por parte de algunos sectores del estado (MIMDES, MINISTERIO DE VIVIENDA), (2) predisposición para promover la participación ciudadana y de realizar inversiones en capital social y humano, (3) esfuerzos y actitudes de vincularse a los gobiernos locales distritales para concertar y realizar trabajos conjuntos, (5) construcción de intangibles y espacios de coordinación y concertación entre los sectores del estado para superar la duplicidad y dispersión del gasto, (6) en algunas dependencias del estado y también en algunos funcionarios, consideran al enfoque de desarrollo territorial, como un paradigma que puede permitir la reconversión y competitividad de la economía de la cuenca y su articulación a los mercados y por consiguiente también el fortalecimiento de redes, cadenas y tejido social para cooperar, concertar, generar sinergias, hacer incidencia y construir institucionalidad eficaz en el territorio.

6.-Asumir logros y riesgos conjuntos, configurándose un interesante laboratorio social y de desarrollo institucional, éstos avances tienen que ver en la construcción de la confianza interinstitucional para desencadenar procesos de desarrollo, tiene que ver con la capacidad y cultura de trabajar concertadamente, éstos avances felizmente ya no son discursivos, están llegando a concretizarse es decir la práctica social, es el mejor mecanismo de aprendizaje social.

7.- El soporte técnico de la Ongs (CIED, IDMA, GRUPO GEA), de algunos sectores del estado y de las municipalidades, han contribuido a la ejecución de los proyectos priorizado en los planes estratégicos y en Plan Nacional de superación de la pobreza, éstas instituciones han desarrollado acciones y actividades de desarrollo de capacidades para la gestión de los recursos naturales, facilitación de herramientas, conocimientos

de agroindustria y turismo rural, formación de líderes (as), cosecha de agua, identificación de proyectos integradores, enfatizando y desarrollando un conjunto de metodologías participativas.

DIFICULTADES Y TENSIONES EN EL PROCESO DE GESTION DE PROCUENCA LURIN.-

A).-Reconocemos que se ha visibilizado tensiones, intereses diversos y oportunidades de los multiactores, se configura y estructura un interesante laboratorio social de interaprendizaje y de desarrollo institucional, asimismo ha permitido aprender a desarrollar actitudes para la colaboración y búsqueda de consensos.

B).- Aún existe desconfianza y burocratismo ineficiente en los sectores del estado que dificultan en la toma de decisiones y en la gestión de los programas y proyectos.

C).-la superposición de funciones y dispersión del gasto público, cuyos presupuestos asignados en éste territorio se han elaborado sectorialmente y que incluso ha primado criterios de inequidad en la asignación presupuestal.

D).-La debilidad de la institucionalidad local particularmente del tejido social donde ha primado propuestas de carácter reivindicativo, es todavía un proceso que transitaremos hacia la formulación de propuestas y participación ciudadana de calidad y consensuadas.

DESAFIOS.-

1.- Institucionalizar el modelo de Procuencia Lurín, como una arquitectura institucional de gestión concertada, que articula y genera sinergias con el estado, sociedad civil y sector privado, y que incorpora en la gestión del territorio el enfoque de desarrollo territorial, implica superar el sectorialismo que está presente no solo en el estado sino también en los otros sectores y que a su vez construye territorios competitivos, integradores y emblemáticos.

2.-Debemos continuar apostando en la institucionalización de los espacios de concertación hasta convertirla a la concertación en una práctica social sancionada por los multiactores públicos y privados, por eso la democracia política no es suficiente hay que hacer el esfuerzo de vincularla con los aspectos económicos y que estén concretizados en un plan de desarrollo económico local, es decir tenemos que darle contenido a la democracia con la dimensión económica.

BIBLIOGRAFIA.-

1.-Bracamonte,Jorge, Armando Millán y Víctor Vich (2,004).
Sumando esfuerzos 12 experiencias de participación ciudadana
en la gestión local. Lima: Red para el desarrollo de las ciencias
sociales en el Perú.

2.-Yenny Melgar Hermoza, editores.- Descentralización,
desarrollo local y ciudadanía.- 2,005

3.-Irigoyen, Marina (2,000) Concertación interinstitucional: ¿
sueño imposible o realidad en construcción.- Lima Centro Ideas

4.-Claverías, Ricardo.- (2,002).-Género e interculturalidad en los
proyectos de riego.-Ediciones CIED.