



INSTITUTO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN
SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS

soluciones sostenibles para acabar con el hambre y la pobreza

Actualización

ESTRATEGIA DEL IFPRI

HACIA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

*Investigación sobre políticas alimentarias,
fortalecimiento de la capacidad y comunicación*

Julio de 2005



Actualización

ESTRATEGIA DEL IFPRI

HACIA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

*Investigación sobre políticas alimentarias,
fortalecimiento de la capacidad y comunicación*

Julio de 2005

INSTITUTO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS
WASHINGTON, D.C.

Copyright © 2005 International Food Policy Research Institute.
Reservados todos los derechos. Algunas secciones de este documento se pueden reproducir sin permiso expreso del Instituto siempre que se mencione esta fuente. Los permisos para reimprimir o reproducir este material se pueden solicitar escribiendo a IFPRI-copyright@cgiar.org.

Impreso en los Estados Unidos de América, en papel reciclado libre de ácidos.

International Food Policy Research Institute
2033 K Street, NW
Washington, DC 20006-1002 USA
Teléfono: +1-202-862-5600
Fax: +1-202-467-4439
ifpri@cgiar.org
www.ifpri.org

Sugerencia de cita bibliográfica: IFPRI. 2005. *Estrategia del IFPRI: Hacia la seguridad alimentaria y nutricional. Investigación sobre políticas alimentarias, fortalecimiento de la capacidad y comunicación*, actualización. Washington, D.C.

ÍNDICE

PRÓLOGO	iv
RESUMEN	vii
Prioridades	viii
Investigación y difusión	viii
Comunicación	x
Fortalecimiento de la capacidad para actividades relativas a políticas e investigación	x
Características principales del IFPRI	x
I. LA ESTRATEGIA COMO GUÍA	1
Cambios en el entorno de la política alimentaria	1
El IFPRI puede profundizar la labor ya realizada	4
II. VISIÓN, MISIÓN Y PRIORIDADES	6
Visión y misión	6
Marco conceptual	7
Criterios para establecer prioridades	9
III. PROBLEMAS ACTUALES O QUE VAN SURGIENDO EN MATERIA DE POLÍTICAS ALIMENTARIAS	14
IV. ORIENTACIONES SOBRE PROGRAMAS Y OPERACIONES	24
Orientaciones estratégicas	24
Investigación y difusión	24
Comunicación	31
Fortalecimiento de la capacidad	33
Características principales de las operaciones del IFPRI	35
V. PERSPECTIVAS	40
REFERENCIAS	44
APÉNDICE: Temas estratégicos y programas de investigación y difusión del IFPRI en 2005	45

PRÓLOGO

El IFPRI, en atención a una solicitud del Consejo Administrativo, preparó en 2002–2003 un documento de estrategia a largo plazo titulado *Hacia la seguridad alimentaria y nutricional: Investigaciones sobre políticas alimentarias, fortalecimiento de la capacidad y comunicación*.

Dicho documento se preparó mediante un proceso consultivo que contó con la colaboración de los asociados y del personal del IFPRI dedicado a investigación y difusión. Se ha enriquecido gracias a las revisiones y comentarios hechos por homólogos a los borradores y versiones anteriores. El documento se ha preparado a partir de los resultados de varios talleres internos, comentarios del Consejo Administrativo del IFPRI y audiencias formales, especialmente la de diciembre de 2002 en la que destacaron las intervenciones de Sartaj Aziz, Norman Borlaug, Raymond Hopkins, Robert Paarlberg, Per Pinstrup-Andersen y M. S. Swaminathan. El IFPRI celebró consultas con asociados y colegas del ámbito de la investigación, la sociedad civil y el sector privado, así como con los miembros del Consejo Asesor del IFPRI para la Iniciativa Visión 2020. Muchos asociados, partes interesadas y expertos independientes proporcionaron valiosos comentarios; una vez más quisiera agradecer a todos ellos su contribución al documento de estrategia de 2003. El Consejo Administrativo del IFPRI examinó el penúltimo borrador del documento en marzo de 2003 y aprobó la estrategia señalando que se trataba de un “documento vivo” que debía ser revisado periódicamente.

Desde la publicación de *Hacia la seguridad alimentaria y nutricional* (2003), han ocurrido varios cambios significativos en el contexto de las políticas alimentarias internacionales y en el sistema del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR). Muchos de esos cambios son de particular relevancia para la estrategia a largo plazo del IFPRI: la creciente importancia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los rápidos cambios en la naturaleza de los mercados y el comercio que afectan a los pobres y la aparición de nuevas prioridades en todo el sistema del CGIAR bajo la dirección del Consejo Científico. Entre los cambios estratégicos en el IFPRI se cuentan la estrategia ampliada para el desarrollo y la investigación en materia de gobernabilidad, la integración del Servicio Internacional para la Investigación Agrícola Nacional (ISNAR) en el IFPRI y la mayor descentralización de las operaciones del Instituto.

El Consejo Administrativo revisó en marzo de 2005, un borrador de esta estrategia actualizada teniendo en cuenta los cambios antes mencionados y la revisión externa de la gestión y los programas del IFPRI correspondiente a 2004–2005. El presente documento incorpora las opiniones del Consejo y los comentarios recibidos del equipo de funcionarios superiores del IFPRI y el personal de investigación y difusión. Sigue siendo un documento vivo.

Deseo expresar mi agradecimiento a Suresh Babu, Marc Cohen, Bob Livernash, Uday Mohan, Rajul Pandya-Lorch, María Soledad Bos y Klaus von Grebmer, que colaboraron en la edición de esta estrategia revisada.

Joachim von Braun
Director General del IFPRI
Julio de 2005

RESUMEN

En el presente documento se enuncia la estrategia del Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) para la próxima década. Este es un momento oportuno para repasar la estrategia del IFPRI ya que el hambre y la malnutrición en el mundo en desarrollo siguen siendo muy elevadas. Además, el entorno de política en que actúa el IFPRI está cambiando: la autoridad de los gobiernos centrales en la formulación de la política alimentaria se está volviendo más difusa y hay muchos más participantes en el proceso. Asimismo, las nuevas tecnologías parecen anunciar grandes avances en materia de seguridad alimentaria, pero primero se necesita identificar las políticas e instituciones adecuadas para asegurar que quienes carecen de seguridad alimentaria tengan acceso a alimentos y nutrición adecuados. Del mismo modo, las crisis mundiales de salud plantean considerables amenazas a la seguridad alimentaria y la nutrición. Por último, el programa para poner en práctica los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) requiere la contribución del IFPRI.

NUESTRAS PRIORIDADES

El IFPRI aplica cuatro criterios para determinar sus prioridades:

1. El programa de trabajo debe **ajustarse a la misión del IFPRI** de ofrecer soluciones de política para reducir el hambre y la malnutrición.
2. Las actividades de investigación y difusión deben abordar las **nuevas cuestiones** que afectan más directamente la seguridad alimentaria, la nutrición y la pobreza.
3. Las tareas de investigación, fortalecimiento de la capacidad y comunicación deben basarse en la **ventaja comparativa dinámica** del IFPRI para obtener resultados aplicables a varios países, es decir, bienes públicos internacionales.
4. Se debe consultar a **las partes interesadas y los asociados** a fin de identificar el tipo de investigación que, a juicio de todos ellos, ayudaría a formular políticas para reducir el hambre y la malnutrición.

Estos criterios funcionan como elementos de un diagrama de decisiones: las actividades de investigación y difusión deben cumplir los cuatro criterios para formar parte del programa del IFPRI.

INVESTIGACIÓN Y DIFUSIÓN (Temas 1 a 13)

Las piedras angulares de la labor del IFPRI son la investigación, la comunicación y el fortalecimiento de la capacidad para actividades relativas a políticas e investigación; de las tres, la investigación es la principal fuerza motriz. El IFPRI, sobre la base de los criterios para fijar prioridades que se han mencionado, agrupa 13 temas de investigación y difusión en tres categorías generales de investigación. La mayoría de los temas de investigación están relacionados entre sí y, por ello, no se examinan en forma aislada sino como componentes de un programa integrado de investigación¹. Las actividades de comunicación y fortalecimiento de la capacidad constituyen los temas 14 y 15 respectivamente.

(I) Prioridad A: Funcionamiento del sistema alimentario mundial

Políticas que eliminen los obstáculos a la seguridad alimentaria y nutricional y respalden el funcionamiento más eficiente del sistema mundial de alimentación, nutrición y agricultura; tales políticas amplían la inclusión de los países de bajos ingresos, mejoran la seguridad alimentaria y nutricional de los pobres y contribuyen al manejo sostenible de los recursos naturales.

¹ Los temas y subtemas que implican una nueva carga de trabajo sustancial para el IFPRI están marcados con un asterisco (*). Los demás temas constituyen la labor primaria y esencial del IFPRI, que continuará a largo plazo, aunque también podría cambiar su orientación en el futuro.

1. Situación alimentaria mundial e hipótesis de los riesgos y las oportunidades para la formulación de políticas
2. Globalización, industrias alimentarias minoristas y negociaciones comerciales relativas a la alimentación y la agricultura
3. Manejo de los recursos naturales de particular importancia para la alimentación, la nutrición y la agricultura
4. Los sistemas alimentarios en la prevención de desastres, el socorro y la reconstrucción después de una crisis*

(II) Prioridad B: Gobernabilidad de los sistemas alimentarios nacionales y mundiales

Políticas que mejoren la gobernabilidad nacional y mundial, la participación política y las instituciones dedicadas a la alimentación, la agricultura y los sistemas de manejo de los recursos naturales en favor de los pobres.

5. Estructuras de gobernabilidad y procesos de política en la alimentación y la agricultura: la función del Estado, el sector privado y la sociedad civil*
6. Políticas sobre la inocuidad de los alimentos y del agua*
7. Políticas relativas al hambre oculta, al mejoramiento de la calidad de la alimentación y la dieta de los pobres, y a la transición nutricional en los países en desarrollo
8. Políticas e intervenciones para la reducción sostenible de la pobreza y el mejoramiento de la nutrición
9. Investigación multisectorial sobre estrategias nacionales y regionales relativas a alimentación, nutrición y agricultura

(III) Prioridad C: Innovaciones en el sistema alimentario

Políticas que promuevan la innovación científica e institucional y el uso de la tecnología en beneficio de las poblaciones de escasos recursos que viven en países en desarrollo, así como la elaboración de las consiguientes estrategias generales sobre alimentación y agricultura.

10. Políticas sobre ciencia y tecnología aplicadas a la alimentación y la nutrición en favor de las poblaciones de escasos recursos
11. Futuro de los pequeños agricultores en sistemas alimentarios eficientes y equitativos
12. Vínculos urbano-rurales y desarrollo rural no agrícola en sistemas alimentarios eficientes y equitativos
13. Sistemas de conocimientos e innovación*

COMUNICACIÓN (Tema 14)

Un sistema de comunicación en dos sentidos con los principales grupos de interesados de países desarrollados y en desarrollo e información objetiva, oportuna y pertinente sobre todas las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y nutricional y al manejo de los recursos naturales.

FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD PARA ACTIVIDADES RELATIVAS A POLÍTICAS E INVESTIGACIÓN (Tema 15)

Transmitir conocimientos sobre desarrollo —emanados de investigaciones previas— a investigadores, encargados de formular políticas, personal de capacitación, profesionales, administradores, funcionarios de extensión, estudiantes, líderes comunitarios y otros para ponerlos en mejores condiciones de resolver problemas de política alimentaria a través de la investigación, el análisis, las comunicaciones, la formulación de políticas, el cambio institucional y la gestión de organizaciones.

CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL IFPRI

El IFPRI apunta a constituir un prestigioso centro de investigación mundial que proporcione los conocimientos necesarios para la formulación de políticas alimentarias y nutricionales que sirvan a los pobres; comunique con decisión e independencia conclusiones basadas en análisis rigurosos, incluso cuando sean polémicas; sea fuente de una comprensión cabal de la relación entre investigación y reforma de las políticas; responda rápidamente a los cambios en las condiciones y oportunidades para formular mejores políticas alimentarias que ayuden a los países de bajos ingresos y sea un valioso socio estratégico dentro del sistema del CGIAR y dentro de una comunidad más amplia de asociados e interesados, con una destacada presencia en los países en desarrollo a través de asociaciones, redes y operaciones descentralizadas.

La estrategia como **GUÍA**

Periódicamente, el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) adopta una visión a más largo plazo de su labor. En 1991 el IFPRI publicó su primer documento de estrategia a largo plazo y, en atención a recientes acontecimientos de gran importancia, ha llegado a la conclusión de que debe reformular su estrategia a largo plazo, tanto para dar orientación a sus actividades en los próximos años como para estimular el diálogo con colaboradores y partes interesadas. Entre esos acontecimientos se incluyen el hambre cada vez mayor en el mundo en desarrollo (excluida China) durante la segunda mitad del decenio de 1990, el avance más lento en la reducción del hambre, un contexto político y económico distinto, posibilidades de innovación tecnológica que entrañan el riesgo de dejar de lado a la población pobre y la insuficiente atención a las crisis de salud relacionadas con la nutrición.

En 2003, el Consejo Administrativo del IFPRI aprobó una estrategia que enuncia directrices generales para las actividades del Instituto en los próximos cinco a diez años; además, aceptó considerar la estrategia como un documento vivo que debía ser revisado en etapas intermedias de dos o tres años. Esta actualización de 2005 es el resultado de la primera revisión.

La estrategia del IFPRI evoluciona en función de los cambios que se introducen gradualmente en la definición de su agenda. El IFPRI evalúa permanentemente su pertinencia y eficacia mediante un diálogo con los encargados de formular políticas, las partes interesadas y los asociados en la tarea de investigación y, más formalmente, en su proceso de revisión anual, las evaluaciones del impacto y los planes trienales a mediano plazo, que actualiza cada año. El IFPRI busca anticiparse a las oportunidades y los riesgos en los sistemas alimentarios de países en desarrollo y aprovecharlas o hacerles frente mediante la investigación, el fortalecimiento de la capacidad y la comunicación. Los investigadores del IFPRI, que trabajan en cooperación con sus asociados, cumplen un papel importante en dicho proceso; así, la estrategia también se desarrolla con iniciativas de abajo hacia arriba.

CAMBIOS EN EL ENTORNO DE LA POLÍTICA ALIMENTARIA

Se avanza con demasiada lentitud. Durante las tres últimas décadas el mundo ha logrado importantes avances en el aumento de la producción de alimentos y la reducción de la inseguridad alimentaria. Sin embargo, el ritmo de esos avances disminuyó considerablemente durante el decenio de 1990, por lo que la meta de lograr la seguridad alimentaria sostenible para todos sigue distante. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), en el curso de los años setenta y ochenta la proporción de la población del mundo en desarrollo que carecía de seguridad alimentaria bajó marcadamente, del 37% al 20%, mientras que en los años noventa sólo lo hizo levemente,

del 20% al 17%. Del mismo modo, el número de personas que carecían de seguridad alimentaria bajó un 14% entre 1970 y 1990, de 959 a 824 millones, lo que representa una disminución media anual de siete millones de personas. En el decenio de 1990, ese número bajó sólo un 1%, es decir, menos de un millón de personas por año, y, si no incluimos a China, en realidad se *incrementó* en más de 40 millones.

Reconociendo la necesidad de que la comunidad internacional prestase mayor atención a estas cuestiones cruciales, en el año 2000 los Estados Miembros de las Naciones Unidas aprobaron ocho objetivos concretos y medibles de desarrollo del Milenio (ODM), que se han de alcanzar para 2015 y que harán mejorar claramente en la vida de las poblaciones pobres y los que padecen hambre en todo el mundo. Los ODM constituyen una revisión fundamental de la concepción del desarrollo y se han convertido en importante elemento de las políticas sobre seguridad alimentaria y desarrollo (von Braun, Swaminathan y Rosegrant, 2004).

Será particularmente difícil alcanzar el objetivo de reducir el hambre a la mitad para 2015. Está claro que este objetivo no se podrá lograr con los medios que se han venido utilizando. Es preciso investigar las barreras que impiden acelerar el lento proceso de eliminar el hambre en un mundo rico en alimentos.

El contexto político y económico ha cambiado. Se están produciendo rápidos cambios en la estructura y autoridad de los gobiernos, la economía mundial, la estructura del sector agrícola y las industrias alimentarias y empresas minoristas nacionales y mundiales. La función fundamental de los gobiernos está cambiando. En las antiguas sociedades estratificadas, a menudo bastaba mantener una buena relación de trabajo con los ministerios clave del gobierno central para que la investigación en materia de políticas alimentarias se concretara en mejores políticas. En las “sociedades de red” actuales, la autoridad del gobierno es más difusa e intervienen los gobiernos locales, el comercio y la industria, las organizaciones no gubernamentales y otros elementos de la sociedad civil. En muchos casos, especialmente en África al sur del Sahara, el colapso del Estado ha dado lugar a prolongadas guerras civiles. En muchos países, las ONG han ampliado rápidamente su participación en los debates y actividades sobre seguridad alimentaria y manejo de los recursos naturales.

La liberalización del mercado y la globalización son potentes fuerzas que transforman la economía mundial. No obstante, la apertura de las economías tanto en países desarrollados como en desarrollo presenta serios desafíos para la seguridad alimentaria, la agricultura y el manejo de los recursos naturales de los países en desarrollo. Muchos obstáculos pueden impedir que los países de bajos ingresos aprovechen los beneficios de la globalización. Entre los riesgos están la imposibilidad de muchas empresas de países en desarrollo de competir por el momento, los posibles efectos desestabilizadores de las corrientes de capital a corto plazo, la mayor exposición a los riesgos relativos a los precios y el aumento de las desigualdades entre países y dentro de ellos. También se necesita el liderazgo del sector público para facilitar las privatizaciones y guiar la transformación del sector de la agricultura de manera que beneficie a las poblaciones pobres.

La naturaleza del sector agrícola está cambiando en muchos países en desarrollo. Las pequeñas explotaciones agrícolas familiares se encuentran bajo presión y amenazadas por inversiones que favorecen la producción en mayor escala. A menudo, carecen de fuentes de ingreso alternativo y migran a las zonas urbanas, por lo que la pobreza y la inseguridad alimentaria —aunque sigan siendo primordialmente rurales— se están convirtiendo en un problema de las ciudades. Estas cuestiones se complican aún más si se tienen en cuenta el crecimiento demográfico, el envejecimiento de la población agrícola, el mayor tiempo que insumen a la mujer sus obligaciones domésticas y las tareas agrícolas, el menor costo del capital en relación con la mano de obra y el agotamiento de la base de recursos resultante de desastres naturales o causados por el hombre, que cada vez afectan a más personas. Por otra parte, los intereses de los consumidores, los cambios en los patrones de consumo y las cuestiones de calidad e inocuidad de los alimentos inciden cada vez más en los sistemas alimentarios nacionales y mundiales. Las industrias de producción y distribución minorista de alimentos responden a estos cambios, lo que afecta profundamente a la producción, los mercados, el comercio, el régimen alimenticio y la política de interés público. A nivel mundial, las empresas multinacionales y amplias coaliciones de ONG están cobrando cada vez más relevancia e influencia en los debates de política.

La innovación tecnológica puede dejar de lado a la población de escasos recursos.

Los nuevos descubrimientos tecnológicos relacionados con la alimentación, la agricultura, la nutrición, la biotecnología, la energía y la información y las comunicaciones ofrecen grandes oportunidades de mejorar la seguridad alimentaria de las poblaciones pobres. Dentro del sistema del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR), el desafío es identificar cuestiones de alta prioridad para la investigación y desarrollo en materia de biología que contribuyan a resolver los problemas cruciales que enfrentan los pequeños agricultores y los consumidores más pobres. Además, se necesita más información para ayudar a combinar las nuevas tecnologías con los conocimientos de los agricultores y con enfoques orgánicos y agroecológicos de la agricultura. Los sistemas de información geográfica y satelital pueden ayudar mucho a los investigadores y encargados de formular políticas a reunir datos y analizar problemas espaciales relacionados con la producción y distribución de productos básicos agrícolas, el manejo de los recursos naturales y la erradicación de la pobreza. Los paneles solares, los teléfonos móviles y otras tecnologías nuevas de comunicaciones y energía también podrían proporcionar beneficios importantes para las poblaciones pobres de los países en desarrollo. Asimismo, se necesita llevar a cabo más investigación para identificar las políticas que pondrán estas tecnologías al alcance de quienes carecen de seguridad alimentaria.

Buena parte de la investigación científica más reciente en la esfera de la alimentación y la agricultura obedece al mercado y, por lo tanto, se centra en atender a las necesidades de personas acomodadas que viven en países ricos. El entorno de la investigación está cambiando: en algunos países en desarrollo hay sistemas nacionales más sólidos y en otros se han debilitado las instituciones. Las empresas privadas en el campo de los alimentos o la agricultura han ampliado velozmente sus actividades de investigación y desarrollo y, en principio,

debería haber enormes oportunidades de formar alianzas entre el sector público y el privado, especialmente en países en desarrollo. A nivel mundial, esas alianzas no han arrojado aún muchos resultados significativos, probablemente porque la investigación se realiza en un entorno comercial impulsado por la concentración mediante fusiones y las expectativas de los accionistas de ganancias a corto plazo, sin tener en cuenta los mercados en que operan los consumidores pobres y los pequeños agricultores. Además, los productos y procesos de la investigación están cada vez más sujetos a derechos de propiedad intelectual en un entorno jurídico poco claro. Para poder llegar a los agricultores y consumidores más pobres, la investigación agrícola pública debe seguir teniendo una función preponderante en los países en desarrollo.

Las crisis de salud y nutrición quedan desatendidas. Los problemas de salud más amplios relacionados con la nutrición no son objeto aún de atención suficiente. El VIH/SIDA, la tuberculosis, el paludismo, las carencias de micronutrientes y las enfermedades crónicas comprometen la seguridad alimentaria y nutricional en muchos países en desarrollo. En 2004, el VIH/SIDA afectaba a 39 millones de personas. El SIDA tiene un impacto directo en la posibilidad de adquirir suficientes alimentos nutritivos para llevar una vida activa y saludable, convierte a millones de niños en huérfanos, desbarata los nexos sociales y dificulta la transmisión de los conocimientos agrícolas de una generación a otra, debilita los derechos de propiedad sin título y reduce la capacidad de participar en la acción colectiva. Además, reduce la oferta de mano de obra para la agricultura y puede obligar a dedicar menos tiempo al trabajo y más al cuidado de la salud. La tuberculosis mata al 30% de las víctimas de SIDA en África y Asia y, a su vez, el SIDA acelera hasta cien veces la evolución de la tuberculosis. El 90% de los muertos por paludismo en África son niños en edad preescolar. El paludismo por lo general ataca durante la época de la cosecha, con lo que representa una amenaza para la seguridad alimentaria. La malnutrición por falta de nutrientes, conocida como “hambre oculta”, afecta a más de 2.000 millones de personas y tiene un efecto devastador en la salud y la productividad.

EL IFPRI PUEDE PROFUNDIZAR LA LABOR YA REALIZADA

El IFPRI forma parte de un gran sistema mundial de investigación sobre políticas alimentarias. Para actuar con eficacia, establece prioridades y trabaja en colaboración con muchos otros centros de excelencia especializados en ámbitos conexos. Como parte del sistema del CGIAR, el Instituto se encuentra en excelente situación para llevar a cabo investigaciones sobre bienes públicos internacionales, que comprenden cuestiones de producción, tecnología, manejo de recursos naturales, nutrición y gobernabilidad relacionadas con la población de escasos recursos. La estrategia a largo plazo del IFPRI aprovechará los conocimientos, la experiencia y las relaciones de colaboración que ha acumulado.

Desde su creación en 1975, el IFPRI ha sido un innovador en la materia y ha adaptado y promovido las ideas de otros teóricos de vanguardia en el ámbito de las políticas alimentarias y de desarrollo. En parte como resultado de la experiencia acumulada en la investigación de los últimos 30 años, se han producido algunos cambios significativos en los modelos de políticas alimentarias:

- La atención se ha desplazado de las explotaciones agrícolas y los pequeños agricultores a los consumidores pobres y la seguridad alimentaria.
- Se ha desplazado también de la producción agrícola a un concepto más amplio de sistemas alimentarios, que incluye los servicios de distribución y procesamiento.
- Los investigadores y los encargados de formular políticas han prestado mayor atención a la necesidad de llevar a cabo un manejo sostenible de la base de recursos naturales de la cual dependen la alimentación y la agricultura.
- Las autoridades han dejado de lado las declaraciones generales sobre políticas alimentarias para comenzar a definir objetivos específicos de reducción del número de personas desnutridas, particularmente en las Cumbres Mundiales sobre Alimentación de 1996 y 2002 y mediante los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Los principales temas de investigación del IFPRI han evolucionado en atención a la demanda de los interesados, los intereses de los donantes y los cambios en el entorno de las políticas alimentarias. En el Apéndice se encontrará el programa de investigación del Instituto para 2005, organizado según los temas enumerados en el Capítulo IV del presente documento de estrategia.

El IFPRI basará sus *actividades de fortalecimiento de la capacidad* en asociaciones duraderas, ya que lleva a cabo prácticamente todas sus investigaciones en cooperación y colaboración con asociados de países en desarrollo. Los asociados van desde dependencias de investigación o planificación de ministerios públicos de alimentación, agricultura o hacienda hasta universidades locales, ONG y redes regionales de análisis de políticas, así como otros centros respaldados por el CGIAR, organizaciones internacionales, organismos donantes e instituciones de investigación avanzada de todo el mundo. Con el tiempo, estas actividades de colaboración (que, al funcionar en dos sentidos, han influido en la filosofía del IFPRI) han integrado al Instituto en una gran red, formal e informal, de relaciones mundiales.

La *estrategia de comunicación* del Instituto se fundará en la Iniciativa 2020: una visión de la alimentación, la agricultura y el medio ambiente, lanzada en 1993 y que apunta a identificar cuestiones de política cruciales que afectan a la capacidad del mundo de alimentar a una población en constante crecimiento y mejorar los medios de subsistencia de las poblaciones pobres y de quienes actualmente sufren hambre sin agotar los recursos naturales. Creada por Per Pinstrup-Andersen, entonces Director General del IFPRI, y con las orientaciones de un prestigioso consejo asesor mundial de autoridades y estudiosos, la Iniciativa ha contribuido significativamente a crear mayor conciencia pública de las cuestiones de seguridad alimentaria, intensificar el diálogo y el debate e influir en las políticas y los programas de organismos internacionales de desarrollo y gobiernos nacionales.

II.

Visión, misión y **PRIORIDADES**

VISIÓN Y MISIÓN

La visión del IFPRI es un mundo libre de hambre y malnutrición. Esta visión se basa en el derecho humano de acceder a una alimentación adecuada y a no padecer hambre, y en el reconocimiento de la dignidad inherente a todos los seres humanos. Es una visión de un mundo en que todos tengan acceso seguro a alimentos suficientes y sanos y puedan llevar una vida saludable y productiva y en que las decisiones relativas a la alimentación se tomen en forma transparente y con la participación de los consumidores y productores.

La misión del IFPRI es ofrecer soluciones en materia de políticas para reducir el hambre y la malnutrición. Este cometido deriva de la misión del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR): “Alcanzar una seguridad alimentaria sostenible y reducir la pobreza en los países en desarrollo mediante la investigación científica y actividades conexas en las esferas de agricultura, ganadería, silvicultura, pesca, políticas y gestión de los recursos naturales”. La misión del IFPRI se basa en dos premisas fundamentales: en primer lugar, que para alcanzar una seguridad alimentaria sostenible y mejorar nutricionales es esencial contar con políticas de interés público sólidas y adecuadas a nivel local e internacional y, en segundo lugar, que la investigación y la divulgación de los resultados son aportaciones fundamentales al proceso de mejorar la calidad de los debates sobre políticas alimentarias y formular políticas sólidas y adecuadas. La misión del IFPRI se centra en:

- identificar y analizar políticas alternativas a nivel local, nacional e internacional para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, prestando especial atención a los países de bajos ingresos y las poblaciones pobres y al manejo apropiado de la base de recursos naturales que sustenta la agricultura;
- contribuir al fortalecimiento de la capacidad de las personas e instituciones de los países en desarrollo que llevan a cabo investigaciones sobre políticas alimentarias, y
- dedicarse activamente a la comunicación poniendo los resultados de las investigaciones a disposición de todos los que puedan aplicarlos o utilizarlos y manteniendo un diálogo con ellos para así poder vincular la investigación y la acción en materia de políticas.

El IFPRI otorga una alta prioridad a las actividades que beneficien al mayor número de las poblaciones más pobres y necesitadas del mundo en desarrollo. Como parte de su labor, el IFPRI intenta centrarse en los grupos vulnerables por cuestiones de clase, casta, religión, grupo étnico, ubicación agroecológica y género.

El Instituto está dedicado a proporcionar conocimientos en materia de políticas alimentarias a nivel mundial como bien público internacional; es decir que ofrece

conocimientos de interés para los encargados de tomar decisiones tanto dentro como fuera de los países en los que realiza investigaciones. Se supone que los nuevos conocimientos sobre cómo mejorar la seguridad alimentaria de las personas de bajos ingresos que viven en países en desarrollo redundaría en grandes beneficios sociales, pero en la mayoría de los casos el sector privado probablemente no esté dispuesto a llevar a cabo las investigaciones necesarias para generar tales conocimientos. En los sistemas alimentarios, el IFPRI ve a las organizaciones públicas y al sector privado al mismo tiempo como objetos de estudio y como asociados.

Dado el gran volumen de investigaciones nacionales e internacionales sobre políticas alimentarias, el valor agregado del IFPRI deriva de su propia investigación de vanguardia que se asocia a la excelencia académica de otras instituciones como los centros del CGIAR, universidades y otros institutos de investigación en el Sur y el Norte y de la aplicación de estos conocimientos a los problemas nacionales e internacionales de política alimentaria.

MARCO CONCEPTUAL

Un marco que explique el proceso de formulación de políticas ha de reconocer que los políticos y funcionarios públicos participan en complicadas negociaciones políticas y actúan bajo la influencia de sus propias percepciones, ideologías, preferencias y prejuicios profesionales, así como en respuesta a la presión de los grupos de interés. Los pasos principales del proceso de formulación de políticas son: conseguir que se trate el tema, identificar los objetivos, presentar opciones para alcanzar esos objetivos, evaluar las opciones, hacer recomendaciones, llegar a un consenso, legislar, aplicar las políticas, evaluar las políticas y determinar los efectos. Se trata de un proceso intrincado y reiterativo, en que el *feedback* enlaza las etapas entre sí (Garrett e Islam, 1997). A menudo esta progresión ideal se ve interrumpida por la realidad de mal gobierno, la falta de consenso y problemas de aplicación, factores que se convierten también en temas de la investigación sobre políticas alimentarias. La investigación del IFPRI resulta particularmente útil a la hora de conseguir que se traten las cuestiones, evaluar las opciones (*ex ante*) y analizar los efectos de las políticas (*ex post*) para extraer enseñanzas.

El IFPRI y sus colaboradores pueden ejercer influencia principalmente mediante la información que proporcionan a los políticos y otros interesados que quieren cambiar las políticas o que están encargados de diseñarlas y aplicarlas. Aunque el Instituto es consciente de que a menudo las políticas se formulan con una perspectiva a corto plazo, en su programa no se interesa en los efectos a corto plazo que pueden no ser sostenibles.

Con frecuencia, existen serias brechas entre la política declarada (por ejemplo, un compromiso de incrementar el gasto público en agricultura y desarrollo rural) y la aplicación práctica. Este problema constituye un tema de investigación del IFPRI y también un tema que debe tratar en sus actividades de comunicación.

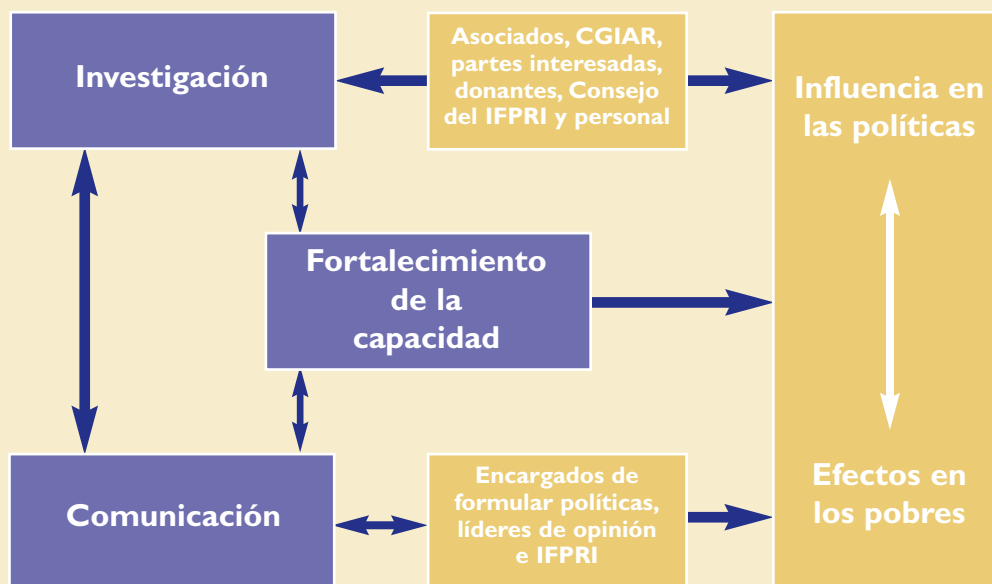
Informar al público en general es de vital importancia, ya que la sociedad civil al exigir cambios suele tener influencia en las políticas alimentarias. Para una buena investigación en materia de políticas alimentarias es esencial prever las cuestiones clave de política y las lagunas

en los conocimientos. Lograr una influencia, y más aún un efecto, requiere mucho tiempo y una intensa dedicación a las tareas de comunicación y de concientización del público. El IFPRI considera que esta actividad es una inversión importante.

El IFPRI y otras organizaciones de investigación similares pueden reforzar su influencia ofreciendo los resultados de sus investigaciones a los encargados de formular políticas y sus asesores en un formato accesible y no técnico y fortaleciendo la capacidad de los colaboradores para realizar tareas de investigación y comunicación relativas a políticas alimentarias. Ayudar a los asociados a reconocer las lagunas en los conocimientos necesarios para la formulación de políticas es parte de dicho esfuerzo de fortalecimiento de la capacidad. Ello ofrece oportunidades de influir en las decisiones, aunque éstas no se tomen inmediatamente y las conclusiones de la investigación sean tan sólo uno de los tantos factores que determinan la política y la seguridad alimentaria. La investigación también es importante a la hora de establecer prioridades para los asociados internacionales, incluidos los organismos

Gráfico I

Marco de investigación de las políticas alimentarias



En este gráfico se ofrece un marco conceptual para comprender cómo puede la investigación sobre políticas alimentarias influir en las políticas y, mediante los cambios en las políticas, ayudar a lograr una seguridad alimentaria sostenible.

donantes, ya que permite una comprensión más cabal de la política alimentaria. Para poder ejercer esa influencia, los investigadores del IFPRI y sus colaboradores deben tener en cuenta que las conclusiones de las investigaciones se utilizarán en el proceso de política descrito anteriormente (véase también el Gráfico 1) y deben identificar a los participantes clave dentro y fuera del gobierno que tienen la capacidad de alterar los resultados de ese proceso.

Los investigadores del IFPRI también desarrollan estrategias eficaces de comunicación, que pueden entrañar una labor conjunta con los participantes clave, los medios de comunicación, las ONG y el sector privado. Comprender quién formula las políticas y cómo lo hace no tiene por qué ir en detrimento de la calidad y objetividad de la investigación. Si bien para lograr un impacto suele ser necesario ejercer influencia en las coaliciones que se imponen en los debates de política, la reputación del IFPRI como fuente de información objetiva basada en una sólida investigación ha contribuido en gran medida a su autoridad en este ámbito.

El IFPRI da a conocer resultados que son pertinentes de manera oportuna y fácil de comprender, en estrecha colaboración con sus asociados y fomentando el fortalecimiento de la capacidad como parte integral del proceso. Muchas veces, la comunicación indirecta, a través de los medios, la sociedad civil o los líderes de opinión, es tan importante como la comunicación directa con los encargados de formular políticas y sus asesores. Seleccionar los canales más adecuados para transmitir los resultados de las investigaciones es en sí mismo un aspecto importante del proceso de investigación relativa a políticas alimentarias. El IFPRI y sus asociados pueden tener más éxito a la hora de lograr ese impacto y promover la seguridad alimentaria si integran la investigación con el fortalecimiento de la capacidad y la comunicación.

Para que la investigación llegue a influir en la formulación de políticas, se requieren asociaciones y un trabajo en equipo con la participación de expertos en diversas áreas. Además de contar con investigadores que conozcan las principales cuestiones relativas a la alimentación, la nutrición, la agricultura y el manejo de los recursos naturales, el equipo debe incluir a expertos en comunicaciones y fortalecimiento de la capacidad y personas que conozcan el proceso de formulación de políticas o incluso que participen directamente en él.

Para poder llevar a cabo en el próximo decenio investigaciones que influyan en las políticas en un medio en transformación en que participan múltiples actores, el IFPRI debe comprender mejor cómo los conocimientos se traducen en la formulación de políticas, cómo las necesidades de la formulación de políticas se traducen en un programa de investigación y cómo encaja en ese proceso un instituto de investigación sobre políticas. Esta cuestión se integrará en los temas pertinentes de investigación sobre políticas alimentarias y en las estrategias nacionales sobre alimentación y política agrícola.

CRITERIOS PARA ESTABLECER PRIORIDADES

En vista de las variadas causas y consecuencias de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, el IFPRI debe tener un programa amplio para ser relevante. Al mismo tiempo, la limitación de recursos hace necesario establecer prioridades y centrarse en determinadas cuestiones. El IFPRI sigue cuatro criterios para establecer sus prioridades en materia de programas:

1. El programa de trabajo debe **ajustarse a la misión del IFPRI** de ofrecer soluciones en materia de políticas para reducir el hambre y la malnutrición.
2. Las actividades de investigación y difusión deben abordar las **nuevas cuestiones** que afectan más directamente la seguridad alimentaria, la nutrición y la pobreza.
3. Las tareas de investigación, fortalecimiento de la capacidad y comunicación deben basarse en la **ventaja comparativa dinámica** del IFPRI para obtener resultados aplicables a varios países, es decir, bienes públicos internacionales.
4. Se debe consultar a **las partes interesadas y los asociados** a fin de identificar el tipo de investigación que, a juicio de todos ellos, ayudará a formular políticas para reducir el hambre y la malnutrición.

Estos criterios no se aplican en forma aislada sino como parte de un diagrama de decisiones: si un proyecto de investigación está en consonancia con la misión del IFPRI pero no contempla las cuestiones emergentes clave, no se incluirá en el programa del IFPRI; si el proyecto satisface los dos primeros criterios pero no el tercero, tampoco podrá formar parte del programa, y así sucesivamente.

La aplicación de estos criterios implica que el IFPRI participa en los esfuerzos internacionales sobre desarrollo y reducción de la pobreza desde la perspectiva de la alimentación, la nutrición, la agricultura y el manejo de los recursos naturales. El Instituto lleva a cabo investigaciones relativas a otros temas, como la salud y la educación, pero sólo en la medida en que se relacionan con las políticas alimentarias. El establecimiento de prioridades es un filtro que excluiría actividades más generales en materia de salud y educación.

Del mismo modo, el IFPRI no ha investigado mucho sobre el tema general de la reforma agraria y los mecanismos que permitirían hacerla efectiva. Las cuestiones más amplias relacionadas con el acceso equitativo de las poblaciones pobres en zonas rurales a la tierra y otros recursos productivos claramente cumplen los dos primeros criterios de prioridades del IFPRI y tienen gran prioridad para muchas partes interesadas y asociados del IFPRI. No obstante, en vista de su ventaja comparativa, el IFPRI ha elegido centrar su tarea en la cuestión más acotada de los derechos de propiedad, en la medida en que se relacionan con el ordenamiento sostenible de los recursos naturales, la pobreza y el crecimiento. Si bien sólo cubre una pequeña parte de las cuestiones relativas a los derechos sobre la tierra, esta tarea tiene posibilidades de generar bienes públicos internacionales. En la actualidad el IFPRI no cuenta con expertos en cuestiones legales y técnicas relativas a los sistemas de tenencia de la tierra (por ejemplo, títulos de propiedad, estudios catastrales, análisis de los mercados de arrendamientos y propiedad) o en los mecanismos adecuados para transformarlos. Hay especialistas en estos temas en otras instituciones, como la FAO, el Banco Mundial y los programas de algunas universidades. Además, las investigaciones sobre el programa de reforma agraria de un país determinado pueden generar bienes públicos nacionales solamente, en vez de resultados de aplicación más amplia.

A continuación se analizan con más detalle los criterios para establecer las prioridades.

A fin de asegurarse de que sus actividades **estén en consonancia con su misión**, el IFPRI procura:

- identificar las cuestiones de política más importantes (es decir, los problemas más severos o las situaciones que más se repiten) que posiblemente afecten al mundo en desarrollo en relación con la pobreza, la alimentación, la nutrición, la agricultura y el manejo de los recursos naturales, y organizar su programa de trabajo en torno a grandes temas dentro de estas áreas generales;
- concentrarse en la investigación encaminada a acelerar el crecimiento sostenido de los sistemas alimentarios y agrícolas en los países en desarrollo, dar a las poblaciones pobres en zonas rurales y urbanas un mayor acceso a alimentos y mejorar su nutrición y alcanzar estos objetivos mientras se reduce la presión sobre los recursos naturales más frágiles;
- elegir los países en que trabajará basándose en las posibilidades de obtener resultados que beneficien al mayor número posible de pobres en el mundo en desarrollo;
- crear bienes públicos internacionales produciendo resultados que se puedan generalizar a muchos países;
- llevar a cabo investigaciones en ámbitos en que la falta de nuevos conocimientos es el principal obstáculo para mejorar el proceso de formulación de políticas y proceder a la reforma de las instituciones, y en que el público a nivel nacional e internacional buscará investigaciones con grandes posibilidades de generar nuevos conocimientos que informen e influyan en los debates y decisiones sobre políticas en distintos países, y
- mantener un equilibrio apropiado entre investigación, fortalecimiento de la capacidad y comunicación.

El entorno en el que el IFPRI y otras instituciones realizan actividades de investigación aplicada sobre políticas alimentarias está cambiando cada vez más rápido. Para asegurarse de que la investigación siga siendo oportuna y de interés para los encargados de formular políticas, se deberán establecer prioridades de investigación y comunicación, en la medida de lo posible, basándose en previsiones acerca de las futuras necesidades de información. Al mismo tiempo, el IFPRI evalúa el grado (y la manera) en que las investigaciones sobre políticas alimentarias pueden incidir en el planteamiento de **cuestiones emergentes**, como la gobernabilidad. También analiza cuáles son los factores externos que se encuentran fuera del alcance de la investigación sobre políticas alimentarias, como el clima. De hecho, aunque la investigación sobre políticas alimentarias no puede cambiar el clima, sí puede influir en el impacto de las sequías y las inundaciones sobre la seguridad alimentaria, y mejorar las condiciones de preparación para catástrofes. Del mismo modo, la investigación sobre políticas alimentarias puede incidir en el impacto directo que algunos elementos de la globalización tienen sobre la seguridad alimentaria, como el impacto de los subsidios a las exportaciones agrícolas y las barreras al comercio de los

países desarrollados sobre los medios de vida de las poblaciones pobres en zonas rurales en los países en desarrollo. En el capítulo siguiente (III) se resumen las cuestiones emergentes, como las percibe actualmente el IFPRI, y de las que se derivan algunas de las nuevas prioridades en materia de investigación (analizadas en el Capítulo IV).

La **ventaja comparativa dinámica** del IFPRI se basa en la labor realizada hasta la fecha, pero evoluciona permanentemente. Una de las fuentes de la ventaja comparativa son los largos años de experiencia en encuestas de hogares, explotaciones agrícolas, comunidades y comerciantes en productos agrícolas; este conjunto de datos constituye la base de los bienes públicos internacionales que el IFPRI comparte abiertamente. La influencia de la investigación previa del IFPRI en áreas como la evaluación de programas de seguridad social y el análisis de las prioridades de inversión pública ha generado una demanda de actividades adicionales de este tipo en otros países. No obstante, la ventaja comparativa es **dinámica**: el IFPRI amplía y modifica la combinación de recursos de que dispone y su capacidad de investigación para satisfacer las cambiantes demandas y necesidades de la investigación sobre políticas alimentarias. La ventaja comparativa del IFPRI también reside en su personal de investigación seleccionado internacionalmente, su extensa red de asociaciones de colaboración en el mundo en desarrollo y su labor con instituciones de investigación avanzada de todo el mundo, su Consejo de Administración constituido por miembros de diversos países y sus relaciones de larga data con donantes y encargados de formular políticas tanto del Sur como del Norte. El IFPRI seguirá aprovechando estas ventajas durante los próximos cinco a diez años, pero al mismo tiempo buscará nuevos asociados y expertos en otras áreas para que se sumen a los que ya están abocados a sus tareas. En este proceso, el IFPRI dará prioridad a las actividades que:

- aprovechen y apoyen la función del Instituto como centro de investigación internacional sobre agricultura respaldado por el CGIAR y brinden oportunidades de ampliar el impacto general de la labor del CGIAR y las instituciones de investigación asociadas, y
- respalden el desarrollo en el IFPRI de nuevos conceptos, metodologías y conocimientos técnicos relativos a la investigación aplicada sobre políticas alimentarias para hacer frente a los desafíos futuros.

Por último, el IFPRI consulta con **las partes interesadas y los asociados** antes de establecer sus prioridades. Entre los consultados se cuentan encargados de formular políticas y de implementarlas y sus asesores, tanto de países desarrollados como en desarrollo; organizaciones donantes; investigadores y analistas de instituciones académicas, centros internacionales de investigación agrícola del sistema del CGIAR y otros institutos independientes, redes regionales e institutos de investigación agrícola nacionales; organizaciones del comercio y la industria y organizaciones de la sociedad civil. El IFPRI realiza estas consultas en el marco de la colaboración cotidiana en actividades de investigación y difusión y

mediante procesos más formales destinados a recabar las opiniones de las partes interesadas. El IFPRI promueve con los encargados de formular políticas, las organizaciones relacionadas con la alimentación (la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y otros organismos de las Naciones Unidas), los organismos donantes, la sociedad civil y el sector privado un diálogo acerca de la manera de integrar los nuevos conocimientos generados por la investigación sobre políticas alimentarias en el proceso de formulación de políticas.

Las prioridades del IFPRI no se pueden establecer en el vacío de un proceso interno de asignación de recursos. Como los fondos disponibles para la investigación sobre políticas alimentarias internacionales son limitados, los intereses de los donantes y la disponibilidad de recursos para realizar las investigaciones influirán en las prioridades del IFPRI, especialmente a nivel de los países. Una base amplia y variada de donantes ofrece fuentes de financiación complementarias para desarrollar un programa mundial coherente de investigación.

Conforme a los términos de sus Planes a Mediano Plazo trienales renovables, el IFPRI trabaja en colaboración con sus asociados para determinar el tipo de investigación sobre políticas alimentarias que es relevante para sus países. El Instituto aplica los siguientes criterios para determinar los efectos, la relevancia y la viabilidad de llevar a cabo investigaciones, fortalecimiento de la capacidad y actividades de comunicación en un país determinado:

- Posibles beneficios para los sectores pobres y desnutridos del país y presencia de grandes concentraciones de individuos de escasos recursos.
- Participación de las regiones geográficas relevantes para que los resultados se puedan generalizar a otros países y, cuando proceda, a regiones enteras.
- Interés de los investigadores y encargados de formular políticas del país.
- Disponibilidad de colaboradores locales que puedan contribuir a la investigación, y oportunidades para ayudar a fortalecer las instituciones nacionales a través de la colaboración en la investigación.
- Importancia del país o la región para el sistema del CGIAR y oportunidades de colaborar con otros centros internacionales de investigación agrícola.
- Condiciones de seguridad y logística aceptables.

Es importante recalcar que, como parte del establecimiento de prioridades, a menudo el IFPRI da por terminadas actividades importantes al cabo de cinco a ocho años. En los últimos años se concluyeron investigaciones a largo plazo sobre microfinanciamiento, aspectos de género e intrafamiliares de la política alimentaria, productividad de las tierras marginales y seguridad alimentaria urbana.

III.

PROBLEMAS actuales o que van surgiendo en materia de políticas alimentarias

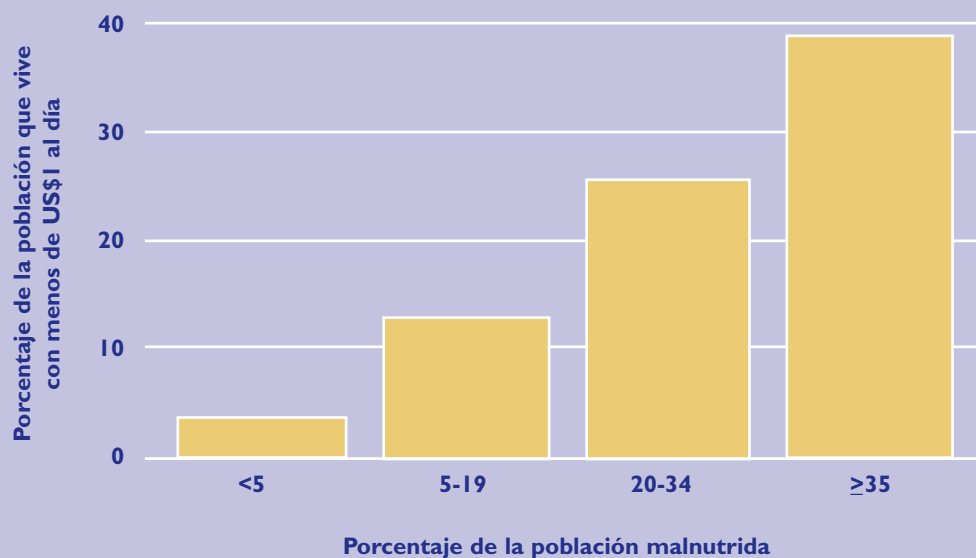
En esta sección se describen los problemas actuales o que van surgiendo en materia de políticas no sólo para indicar el contexto de las prioridades del IFPRI sino también para estimular a la comunidad más amplia de investigación sobre políticas alimentarias a dedicarse a estos temas. Eliminar el hambre del mundo es una tarea compleja que comprende una gran variedad de factores. No existe un enfoque tecnológico económico o político único que ofrezca una solución instantánea y definitiva. La creciente complejidad del sistema alimentario mundial y las diversas causas y características del hambre imponen un grado de complejidad equivalente en el programa de investigación del IFPRI. El Instituto debe tener en cuenta la dinámica central y las fuerzas menos visibles que afectan a los sistemas alimentarios, además de las tendencias pasadas y previstas para el futuro. El IFPRI no puede encargarse de todos los asuntos a que nos referimos en el presente documento, que conforman el programa general de investigación sobre políticas alimentarias. En el próximo capítulo (IV) nos centraremos en las partes del programa a que se dedicará el IFPRI, basándose en sus criterios para fijar prioridades.

Riesgos y desafíos futuros de los sistemas alimentarios. En comparación con la situación de hace 10 ó 20 años, ha mejorado la información sobre la prevalencia y la naturaleza de la inseguridad alimentaria, especialmente la que proporcionan la FAO y la Organización Mundial de la Salud. Esta información facilita una investigación y acción normativa más precisas. Existe una fuerte correlación entre la inseguridad alimentaria y la pobreza (Gráfico 2). La pobreza es la principal causa de la inseguridad alimentaria y el hambre es también importante causa de la pobreza: la inseguridad alimentaria y la malnutrición obstan al desarrollo de la persona y reducen su productividad. La investigación sobre políticas alimentarias debería, por consiguiente, centrarse en las causas y la dinámica a largo plazo y en políticas que efectivamente reduzcan la pobreza y no en las cuestiones, más acotadas, de la desnutrición o la producción de alimentos.

La mayoría de las poblaciones pobres del mundo viven en zonas rurales y así seguirá ocurriendo hasta el año 2030 por lo menos (FIDA, 2001). Muchos de ellos dependen directa o indirectamente de la agricultura para subsistir. Así pues, se necesita realizar investigaciones para analizar las políticas que fomentarán un desarrollo agrícola y rural de base amplia y ambientalmente sostenible, lo que sigue siendo fundamental para la seguridad alimentaria a pesar de que actualmente hay en total suficiente cantidad de alimentos en el mundo.

El crecimiento económico es necesario para reducir la pobreza, pero no es suficiente. A falta de políticas, instituciones e inversiones públicas apropiadas, la principal parte de los beneficios va a quienes tienen ingresos más altos. La desigualdad ha aumentado en algunos países durante los últimos 40 años y la brecha entre países ricos y pobres es enorme. Los ingresos del 5% más rico del mundo son 114 veces mayores que los

Gráfico 2
Malnutrición y pobreza



Fuente: FAO (2002).

ingresos del 5% más pobre y los ingresos del 1% más rico equivalen a los del 57% más pobre. En 1960, el ingreso medio per cápita en las naciones industrializadas era nueve veces superior al de los países de África al sur del Sahara; en 2000, esta disparidad se había duplicado y el ingreso de las primeras era 18 veces superior al de las últimas (PNUD, 2001, 2003). Es imprescindible que la investigación sobre política alimentaria analice las políticas e instituciones necesarias para asegurar que el crecimiento favorezca a la población de escasos recursos.

Según las proyecciones del IFPRI, el crecimiento de la demanda de alimentos seguirá hasta 2020, impulsado por los cada vez más poblados y urbanizados países de Asia, especialmente China. La demanda de carne en el mundo puede incrementarse más del 55% entre 1997 y 2020. Los agricultores se verán cada vez más obligados a cultivar cereales, en especial maíz, para pienso. Es probable que la producción de cereales en los países en desarrollo no se mantenga al ritmo de la demanda. En gran parte del mundo en desarrollo, la ampliación de las zonas de cultivo estará severamente limitada, por lo que la mayor parte del aumento de la producción corresponderá únicamente a mejoras en el rendimiento. Para 2020 los países en desarrollo posiblemente hayan duplicado con creces sus importaciones netas de cereales. Según las proyecciones, los precios internacionales de los cereales bajarán levemente durante las próximas dos décadas, en franca divergencia con las tendencias pasadas. A medida que avance la urbanización, las repercusiones en la seguridad alimentaria serán significativas. A los efectos de los suministros alimentarios, las balanzas comerciales y el ingreso de los hogares rurales pobres, seguirá siendo fundamental investigar políticas que aumenten la productividad de los pequeños agricultores de los países en desarrollo (Rosegrant y otros, 2001).

En general, se prevé que el número de casos de malnutrición infantil en los países en desarrollo sólo disminuirá levemente, de 166 millones en 1997 a 132 millones en 2020, a menos que haya un cambio fundamental de política. La malnutrición de los niños en edad preescolar suscita particular preocupación, porque causa enfermedades, muerte e impedimentos físicos y mentales permanentes. Obstaculiza el crecimiento económico y la igualdad y es un medio para transmitir la pobreza y la mala salud entre generaciones. La investigación sobre políticas destinadas a mejorar la nutrición de los niños más rápidamente es esencial para el desarrollo humano y la salud económica general en los países en desarrollo.

La investigación sobre políticas debería tener en cuenta los nuevos riesgos y oportunidades lo antes posible. Es poco probable que los sistemas alimentarios, nutricionales y agrícolas se “desarrollen” sin tropiezos, siquiera a un ritmo más lento. En grandes regiones de países en desarrollo, los desastres naturales y ocasionados por el hombre históricamente han dado lugar a graves trastornos. Por más que mejoren la capacidad de recuperación y la adaptación, tanto económica como técnica, de los sistemas alimentarios, son los más pobres quienes sufren en mayor medida el costo de adaptación, como ha sucedido en el caso de las hambrunas.

Cambios en los sistemas políticos y problemas de gobernabilidad relativos a la alimentación y la agricultura. Los sistemas políticos tienen un profundo impacto en la participación y el poder de la población, lo que a su vez influye en el acceso a los bienes y servicios públicos básicos relacionados con la alimentación, la agricultura, la nutrición y la salud. Además, los sistemas políticos y los cambios en ellos afectan en gran medida al funcionamiento de los sistemas alimentarios y sus componentes de mercado o de otro tipo. Debido a que los sistemas políticos han cambiado con creciente rapidez en el decenio pasado, el alcance de las políticas alimentarias y la investigación en la materia también está cambiando en muchos países e incluso a nivel mundial. Estos cambios están relacionados no sólo con la introducción de sistemas democráticos y procesos legales sino también con la descentralización y la privatización. En la actualidad, en muchos países los gobiernos nacionales están delegando autoridad a los gobiernos subnacionales y locales o cediendo funciones al sector privado, la sociedad civil o, especialmente en el caso del manejo de los recursos naturales, a grupos de usuarios. En estos cambios suelen influir fuerzas externas, como los donantes de ayuda y las empresas e industrias multinacionales. A medida que los gobiernos de países en desarrollo reducen sus funciones económicas y sociales, las ONG ayudan a mantener en funcionamiento programas esenciales de seguridad social y tienen un importante papel en las actividades de desarrollo local. El cambio puede dar a las poblaciones pobres más oportunidades de expresión política, pero la situación cada vez más compleja puede impedir que se oigan sus voces. En estas circunstancias, para dar poder a los grupos pobres tiene que haber organizaciones responsables y democráticas que controlen ellos mismos y que sirvan para dar a conocer sus necesidades y exigencias a quienes tienen el poder.

La investigación sobre políticas debe tener en cuenta los cambios en los sistemas políticos y la mayor diversidad de participantes, el contexto más complejo en que operan los sistemas y políticas alimentarios y la capacidad de las organizaciones locales de asumir nuevas funciones. Los directamente interesados deben ser participantes activos en este tipo de investigación y no simples objetos de estudio.

A los efectos de reducir la pobreza y aumentar la seguridad alimentaria es esencial que haya mercados para el intercambio de insumos agrícolas, productos básicos y productos procesados que funcionen bien y están adecuadamente integrados. No obstante, los mercados por sí solos no pueden garantizar la seguridad alimentaria. Los gobiernos siguen teniendo una importante función en lo que respecta a garantizar el cumplimiento de los contratos, promulgar y hacer cumplir normas de clasificación y control de calidad, mantener la seguridad y la salud públicas y poner en práctica políticas macroeconómicas y sostenibles y dignas de crédito que generen un entorno favorable al ahorro y la inversión e incentivos para consumidores y productores.

La investigación demuestra que, para reducir el hambre y la pobreza, los gobiernos deben ofrecer bienes públicos a los ciudadanos, como la paz interna, el imperio de la ley e inversiones públicas en educación, nutrición, infraestructura e investigación agrícola. Llevar a cabo estas tareas implica la adopción de difíciles decisiones políticas por parte de los gobiernos, pero la provisión de estos bienes puede ayudar a acelerar la participación de los inversionistas privados, que habitualmente evitan los países con sistemas civiles y penales débiles y administraciones públicas arbitrarias y corruptas. Al aplicar un verdadero planteamiento de derechos humanos a la seguridad alimentaria, lo cual contó con renovado apoyo en la *Cumbre Mundial sobre Alimentación 2001*: cinco años después, se podrían abrir nuevas oportunidades de hacer valer la responsabilidad de quienes tienen una función que cumplir en el proceso de reducción del hambre, desde quienes participan en las negociaciones comerciales hasta los padres ausentes. En 2004 el Consejo de la FAO aprobó un conjunto de directrices voluntarias para ayudar a los Estados a aplicar este planteamiento basado en los derechos. El derecho a una alimentación adecuada merece atención en la investigación como elemento para comprender las obligaciones, responsabilidades y posibilidades en la provisión de bienes públicos y la creación de instituciones que fomenten la seguridad alimentaria y nutricional.

Actualmente se han puesto de manifiesto algunos importantes riesgos para la seguridad alimentaria, entre ellos la creciente inestabilidad y las continuas amenazas de guerras civiles o entre naciones, los nuevos peligros que plantean el terrorismo y grupos disconformes con el ritmo del cambio económico y cultural y la marcada desaceleración del crecimiento económico en muchos países desarrollados. Los disturbios, las guerras, los conflictos étnicos y las fallas en el sistema de gobierno tienen más presencia en los países donde viven muchas personas que padecen hambre y pobreza. Aunque gran parte del flagelo del hambre podría atribuirse a la pobreza, en un año dado entre un 5% y un 10% del hambre en el mundo deriva de sequías, inundaciones, conflictos armados y disturbios políticos, sociales o económicos. En noviembre de 2004, 26 millones de personas en 14 países se enfrentaban a severas emergencias alimentarias debido a estos factores y estas cifras no incluyen los cinco millones de personas que necesitaron ayuda humanitaria después de que un tsunami azotara el Océano Índico en diciembre de 2004 ni los millones de iraquíes y afganos que siguen requiriendo

ayuda de emergencia como consecuencia de los conflictos. La investigación sobre políticas alimentarias es necesaria para evaluar los vínculos entre seguridad alimentaria y catástrofes y para reconstruir los sistemas alimentarios después de una crisis.

La globalización y los problemas de la política internacional en materia de comercio e inversiones en alimentación y agricultura. La globalización consiste en un complejo conjunto de elementos que incluye la liberalización del comercio, la apertura de las economías tanto en países desarrollados como en desarrollo, la mayor integración de los mercados de capital internacionales, la migración internacional, una circulación más libre de la información y la tecnología y hasta la propagación de tendencias culturales. Es probable que continúe durante la próxima década e incluso después, aunque la desaceleración económica mundial de los últimos años la haya frenado un poco. Hasta la fecha, los beneficios de la globalización han sido bastante selectivos en los países en desarrollo y, en gran medida, han dejado de lado las regiones rurales de ingresos bajos y menos favorecidas, especialmente en África al sur del Sahara. El bajo nivel de transmisión de precios es un claro indicador de que muchos países pobres no están integrados en la economía mundial y probablemente no puedan participar en sus posibles beneficios.

Hay varias tendencias que hacen difícil para muchos países en desarrollo cosechar los beneficios de la liberalización del comercio agrícola: el hecho de que los países industrializados no abran sus mercados a los productos agrícolas de los países en desarrollo, la utilización de barreras no arancelarias tales como requisitos relativos a condiciones sociales, exigencias excesivas de seguridad y calidad de los alimentos que los países pobres no pueden cumplir y los elevados aranceles para productos básicos procesados y de alto valor agregado. Es preciso investigar cómo gestionar mejor la globalización para contribuir a reducir la pobreza, mejorar la seguridad alimentaria de las personas con bajos ingresos y promover aumentos sostenibles de la productividad agrícola en los países en desarrollo. La investigación también deben ayudar a identificar los cambios en las políticas nacionales, tanto de países desarrollados como en desarrollo, que podrían reducir los efectos negativos y aumentar al máximo los beneficios para los países en desarrollo en general y las poblaciones pobres en particular.

La investigación puede ayudar a concebir nuevas instituciones mundiales que encaucen la globalización en beneficio de la población de escasos recursos. Puede ocurrir que la globalización sólo pueda ser gestionada por y para los grupos pobres a nivel local y nacional, por ejemplo mediante la presión que ejercen las organizaciones nacionales de la sociedad civil sobre quienes intervienen en las negociaciones comerciales. En la actualidad, existen instituciones supranacionales con diverso grado de autoridad que conocen de diferencias comerciales, administran las reglas del comercio y hacen frente a problemas ambientales como la biodiversidad. Por desgracia no hay instituciones, o hay muy pocas, que se ocupen de otras cuestiones emergentes que trascienden cada vez más las fronteras nacionales como los derechos de los trabajadores, los derechos humanos, la políticas anti-

monopolio y la gestión equitativa de los recursos fitogenéticos. Hace falta investigar la evolución de este tipo de instituciones y sus efectos en la seguridad alimentaria.

Evolución de los sistemas alimentarios impulsados por los consumidores y la industria en los países en desarrollo. Según proyecciones de las Naciones Unidas, la población mundial llegará a los 7.500 millones en 2020, y prácticamente todo el aumento se dará en los países en desarrollo, principalmente en las zonas urbanas. Esta cifra es inferior a estimaciones anteriores pero aún representa un serio desafío para el sistema alimentario mundial. Además, los habitantes de zonas urbanas deben comprar casi todos sus alimentos, por lo que su seguridad alimentaria depende de su seguridad de sus ingresos. Por otra parte, habitualmente consumen menos cereales sin procesar y más carne y grasas que los habitantes de zonas rurales con el mismo nivel de ingreso; por ello los agricultores se verán en la necesidad de producir más cereales para pienso y dedicar mayores superficies de tierra al pastoreo. Esta dinámica (rápida urbanización combinada con una creciente prosperidad en algunas regiones y cambios en las preferencias dietéticas) continuará desplazando en mucha mayor medida las pautas de demanda de alimentos hacia los alimentos procesados. La investigación debe proporcionar opciones de política que tengan en cuenta los rápidos cambios demográficos y aseguren medios de subsistencia sostenibles para la población pobre de las zonas urbanas y rurales a medida que cambia la relación entre el campo y la ciudad.

Una cuestión nueva y crucial en este sentido es el cambio, rápido y decisivo, de los sistemas alimentarios mundiales hacia el procesamiento industrial de los alimentos, la comercialización a larga distancia y el dominio del comercio minorista. Con el impulso de las nuevas tecnologías, especialmente en el transporte y la información, y los cambios en las pautas de la demanda, esta situación tiene repercusiones de largo alcance para los consumidores pobres y los pequeños agricultores. Tan sólo un puñado de empresas domina muchos de los mercados mundiales relacionados con la alimentación y la agricultura. Las 10 empresas líderes de pesticidas controlan el 80% del mercado mundial, mientras que las 10 empresas más importantes de productos veterinarios dominan el 60% del mercado mundial (Grupo ETC, 2003). Aunque únicamente una pequeña proporción de las semillas se comercializa nacional o internacionalmente, las 10 empresas principales de semillas controlan un tercio del mercado mundial. La venta de alimentos al por menor también se está concentrando a nivel mundial. De no haber normas antimonopólicas a nivel mundial o medios para hacerlas cumplir, tal concentración puede enriquecer a los oligopolios, perjudicar económicamente a los consumidores pobres y ejercer una influencia indebida sobre los gobiernos. Es preciso hacer investigaciones para asegurar que todos los eslabones de la cadena alimentaria mundial atiendan a las necesidades cuantitativas y cualitativas en la dieta de los consumidores pobres, así como a las necesidades de mercado de los agricultores, y faciliten una marcha eficiente de la industria alimentaria.

Al mismo tiempo, la naturaleza de la agricultura está cambiando en muchos países en desarrollo debido al envejecimiento de la población agrícola, los cambios en el papel del hombre y la mujer en la agricultura, la migración de zonas rurales a urbanas, la urbanización de zonas rurales y el menor costo del capital en relación con la mano de obra. Los subsidios de capital

explícitos o implícitos y las inversiones en infraestructura tienden a presentar un sesgo que perjudica a los pequeños agricultores y las zonas menos favorecidas. La mayoría de la población rural pobre depende de la agricultura para su subsistencia, aunque para muchos esta relación es indirecta, ya que trabajan en empresas rurales en pequeña escala que ofrecen bienes y servicios a las familias de los agricultores o en agroindustrias que dan valor añadido a los productos agrícolas. Los mercados de mano de obra rurales se están volviendo más monetizados que en el pasado, y la participación de la mujer en estos mercados sigue incrementándose. La movilidad de la mano de obra ha ido en aumento a medida que se desarrolla la infraestructura rural y bajan en general los costos de transporte a nivel mundial. Se necesita hacer investigación sobre las políticas y las instituciones, incluidas cooperativas y asociaciones de agricultores, que aseguren el acceso de los agricultores pobres a recursos tales como tierras, agua y servicios de extensión. También se necesita un desarrollo institucional adecuado, apoyado por investigaciones, para dar a los individuos de escasos recursos en las zonas rurales, incluidos los pequeños comerciantes, los empresarios rurales no agrícolas y los agricultores, acceso a financiamiento, ahorro e instituciones de seguros.

Marginación de las políticas de tecnología alimentaria y agrícola en favor de las poblaciones pobres. Existen extraordinarias nuevas tecnologías, en esferas como la biología molecular (con inclusión de la ingeniería genética, el cultivo de tejidos y el mejoramiento genético con ayuda de marcadores), la información, las comunicaciones, la energía y probablemente la nanotecnología, que están revolucionando la productividad mundial. Muchas de estas tecnologías guardan relación con los sistemas alimentarios y nutricionales. Las políticas alimentarias deberían tener en cuenta los posibles beneficios y riesgos, incluido el riesgo de no facilitar el acceso a nuevas tecnologías que podrían mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de la población de escasos recursos. La aceptación y adopción de nuevas tecnologías de cultivo, como la de las especies transgénicas, dependerá de las ventajas evidentes para los consumidores y productores. La aplicación de nuevas tecnologías a la alimentación, la nutrición y la agricultura está cada vez más politizada debido a la idea de los riesgos que entrañan y a que sus beneficios no son evidentes. En muchos casos, como los relacionados con la ingeniería genética, son las organizaciones de consumidores y los medios de comunicación, y no los agricultores, comercios e industrias, quienes influyen cada vez más en la aceptación o el rechazo de las nuevas tecnologías por parte del público.

El impacto de las nuevas tecnologías en las personas de bajos ingresos dependerá en gran medida de las políticas. Para ayudar a que los beneficios lleguen a los sectores pobres, se necesitan investigaciones que identifiquen, mediante consultas con los interesados y otros medios, las políticas apropiadas en cuestiones tales como los derechos de propiedad intelectual, la reglamentación en materia de bioseguridad e inocuidad alimentaria, mercados competitivos para semillas mejoradas, facilidad de acceso a las nuevas tecnologías y asignación de fondos para investigación pública y privada. La colaboración entre investigadores y el sector privado es imprescindible para tener acceso a productos y

procesos patentados que tengan en cuenta los problemas y las posibilidades de los agricultores y consumidores pobres. La investigación también debería incluir evaluaciones participativas de las nuevas tecnologías y sus efectos en productores y consumidores de bajos ingresos, así como identificar las políticas e instituciones que pueden servir para que estas tecnologías tengan como resultado una mayor seguridad alimentaria y nutricional.

Crisis de salud y cambios en la dieta. La interacción de una ingesta alimentaria inadecuada y enfermedades causa malnutrición, discapacidad y muerte. Es probable que los niños que sufren hambre pierdan días de escuela por enfermedad y las dolencias crónicas relacionadas con la dieta, algunas de las cuales pueden derivar de la desnutrición en el útero materno, reducen la fuerza laboral y absorben recursos de los servicios de salud primaria. Los cambios en los estilos de vida en los países en desarrollo también crean nuevos problemas de salud, incluida la presencia de hambre y obesidad en una misma comunidad y hasta en un mismo hogar, fenómeno que hace aumentar en gran medida la prevalencia de enfermedades crónicas no transmisibles en segmentos de la población. Hacen falta investigaciones para explicar cuál es la relación entre las políticas alimentarias y estas crisis de salud y por qué no se da la transición del hambre a la salud.

Desigualdad de género y otras formas de discriminación. Las políticas y las prácticas culturales que marginan a la población de escasos recursos por su género, edad, clase, casta, religión, grupo étnico, raza, ubicación agroecológica o capacidad física contribuyen a la inseguridad alimentaria. En muchas partes del mundo en desarrollo, la discriminación de género afecta negativamente a la producción, el ingreso de los hogares, la acumulación de bienes, la seguridad alimentaria y la nutrición. Sin embargo, cabe a la mujer una función preponderante en la producción de cultivos y la cría de ganado en todo el mundo en desarrollo. La investigación del IFPRI ha descubierto que si se da a las mujeres el mismo acceso a los recursos físicos y humanos que a los hombres se incrementa en buena medida la productividad agrícola (véase el Apéndice). En comparación con el hombre, la mujer tiende a dedicar mayor cantidad de los recursos que percibe a la seguridad alimentaria en el hogar y a la nutrición de los niños. Una mejor condición social de la mujer en relación con la del hombre y una mayor educación de la mujer ayudan a reducir significativamente la malnutrición infantil. Subsiste, sin embargo, el desafío de materializar los resultados de estas investigaciones en decisiones políticas.

Manejo y aprovechamiento de los recursos naturales en favor de la población de escasos recursos. La agricultura es el principal vínculo entre el ser humano y el medio ambiente. Las actividades agrícolas que invaden el hábitat natural y hacen desaparecer parte de los bosques pueden, a largo plazo, ser una amenaza para la sostenibilidad. La degradación de los recursos naturales es muy aguda en muchas zonas menos favorecidas de países en desarrollo donde viven millones de pobres. La degradación y la falta de acceso a tierra de alta calidad hacen frecuentemente que los pobres desmonten otras tierras, lo que a su vez contribuye a una mayor degradación, menor productividad, reducción de la biodiversidad y,

en zonas con pocos mercados de alimentos, una menor diversidad en la dieta. Para evitar que la seguridad alimentaria se alcance a expensas del medio ambiente, los agricultores deben intensificar la producción agrícola de una manera sostenible; es decir, con el tiempo deben aumentar el rendimiento por unidad de tierra y agua, con la ayuda de mejoras concomitantes en el apoyo institucional, los incentivos, la infraestructura y los insumos. Es fundamental a este respecto que haya seguridad de los derechos de propiedad y otras políticas que ofrezcan a los agricultores pobres incentivos para la conservación, así como el acceso a tecnologías para aumentar el rendimiento. Las políticas deberían servir también para elevar el valor de los bosques y tierras de pastoreo y ofrecer incentivos para su manejo responsable. La productividad y la sostenibilidad de prácticas agrícolas alternativas, incluida la agricultura orgánica, son también temas conexos de investigación.

Manejo del recurso suelo. La degradación del suelo reduce la productividad agrícola y afecta a un 25% de las tierras agrícolas del mundo. Cada año se pierden entre cinco y 12 millones de hectáreas de tierra arable como consecuencia de la salinización, la erosión causada por inundaciones o el agotamiento de los nutrientes. Estos factores también reducen la productividad de aproximadamente 20 millones de hectáreas adicionales cada año. El agua y el viento son los causantes del 80% de la erosión. Es posible que en algunas regiones se estén gestando lentamente desastres futuros a causa de la destrucción de la fertilidad de los suelos. Se necesitan, pues, investigaciones de políticas sobre el manejo y la utilización de la tierra que protejan la fertilidad del suelo en el mundo, promuevan el manejo integrado de los nutrientes, aseguren que los agricultores pobres tengan acceso a información sobre el uso de nutrientes vegetales en distintos sistemas de producción y fomenten mercados de fitonutrientes eficientes y eficaces.

Escasez de agua. El agua está íntimamente ligada a la salud y la nutrición humana, la calidad del medio ambiente y la productividad agrícola. En todo el mundo se riegan alrededor de 250 millones de hectáreas de cultivos. El riego ha ayudado a aumentar el rendimiento y estabilizar la producción y los precios de los alimentos. No obstante, según las proyecciones, en las próximas décadas el volumen de agua dedicado a uso doméstico e industrial ha de aumentar un 50% a costa de la agricultura; además, la calidad del agua va en descenso. De empeorar las tendencias en cuanto a disponibilidad de agua e inversiones en recursos hídricos, se generaría a una verdadera crisis y la producción de cereales bajaría un 10%, en comparación con los niveles previstos, lo cual sería equivalente a la pérdida anual de toda la cosecha de cereales de la India. La consiguiente alza de los precios perjudicaría a los consumidores pobres.

Se requiere investigación para ayudar a orientar cambios en las instituciones y en las políticas que hagan más eficiente la utilización del agua y la distribuyan mejor entre usos contrapuestos. Las reformas de política necesarias pueden consistir en el cobro de derechos sobre el agua seguros y comercializables; la descentralización de las funciones de manejo del agua y una mayor participación de los usuarios e incentivos para la

conservación, como la reforma del sistema de fijación de los precios, la reducción de subsidios y la determinación de sus beneficiarios y los cargos por contaminación. La disponibilidad del agua y el acceso a ella son bienes públicos mundiales. Sin embargo, la selección de la política óptima por lo general depende del lugar y de las cuencas fluviales y debe aprovechar las instituciones existentes.

Necesidad de hacer frente al cambio climático. Los científicos en general están de acuerdo actualmente en que las crecientes concentraciones atmosféricas de dióxido de carbono y otros gases están causando un notable calentamiento. El cambio climático puede tener muchas repercusiones importantes para la agricultura. Los resultados de algunas investigaciones demuestran que las condiciones de cultivo se deteriorarán en las zonas tropicales y posiblemente también en algunas zonas templadas. La adaptación de los sistemas agrícolas puede ayudar a mitigar el calentamiento global; cabe mencionar como ejemplos una mayor eficiencia en la utilización del nitrógeno, la reducción de emisiones de óxido nitroso, una mayor eficiencia en la utilización del agua y la retención del carbono a través de estrategias de manejo de cultivos, bosques y zonas de pastoreo. El desafío para la investigación sobre políticas alimentarias consiste en proporcionar la información necesaria para diseñar planes de seguro eficaces y ofrecer opciones de política que aseguren el acceso de los agricultores pobres a pronósticos meteorológicos y otros instrumentos que pueden ayudar a controlar los riesgos. Se necesita investigación para comprender mejor de qué manera la tecnología, el comercio y los seguros formales e informales pueden servir para facilitar la adaptación mundial y local al cambio climático.

Conservación y manejo sostenible de los recursos fitogenéticos. La seguridad alimentaria a largo plazo depende de la disponibilidad de distintos recursos fitogenéticos. Once centros del CGIAR mantienen bancos genéticos con más de 660.000 accesiones de más de 3.000 especies vegetales que corresponden a entre 35% y 40% de las accesiones no duplicadas del mundo. La mayor parte de esta colección se mantiene en fideicomiso público en virtud de un acuerdo entre los centros y la FAO. Además, los centros trabajan directamente en la conservación *in situ*, en colaboración con agricultores y comunidades de países en desarrollo.

Es esencial financiar el mantenimiento adecuado de esta colección para preservar la biodiversidad y protegerse de enfermedades imprevistas de los cultivos. El nuevo Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura proporciona un marco para el mantenimiento de la colección en el dominio público y el CGIAR ha creado el Fondo Mundial de Conservación como mecanismo público-privado que asegure un financiamiento adecuado. Si bien se trata de una cuestión de política mundial, las normas sobre conservación y utilización de recursos fitogenéticos también tienen un componente nacional y local y entrañan la interacción de participantes de los sectores público y privado. Se requiere una investigación multidisciplinaria, con la participación de expertos en economía, derecho, ecología y cuestiones técnicas, para encontrar soluciones sostenibles y justas. Las actuales normas sobre derechos de propiedad intelectual son confusas. La investigación debería examinar las opciones de gobernabilidad apropiadas y justas para estos recursos de importancia mundial e identificar alternativas sostenibles, eficientes y equitativas para los consumidores, agricultores y países de bajos ingresos.

IV.

ORIENTACIONES

sobre programas y operaciones

ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS

En el capítulo anterior no sólo se examinaron las principales cuestiones actuales y emergentes en materia de políticas alimentarias sino que también se especificó el programa de investigación para tratarlas. Como quedó claro en el Capítulo II, el IFPRI establece sus prioridades de investigación y difusión basándose no sólo en el criterio de que los programas **aborden las cuestiones clave** que afectan a la seguridad alimentaria, la nutrición y la pobreza; además, los programas de trabajo deben **ajustarse a la misión del IFPRI de ofrecer soluciones de política para reducir el hambre y la malnutrición**, aprovechar la **ventaja comparativa dinámica** del IFPRI y surgir de las **consultas con las partes interesadas y los asociados**. Teniendo en cuenta las cuestiones que se han de abordar y estos criterios para establecer las prioridades, ¿cuáles serán las consecuencias para los programas y la organización del IFPRI en los próximos cinco a diez años? En la exposición que sigue se presentan orientaciones estratégicas amplias en áreas clave relacionadas con la investigación, la comunicación y el fortalecimiento de la capacidad, junto con las estructuras necesarias para llevarlas a cabo. En este capítulo no se ofrece un plan operacional detallado porque para ello el IFPRI continuará preparando sus Planes a Mediano Plazo trienales renovables.

INVESTIGACIÓN Y DIFUSIÓN

La mayor parte de las investigaciones del IFPRI se realizan en programas con una duración de cinco a ocho años. Cuando el Instituto extiende la duración de los programas existentes, los examina con tanto cuidado como a los programas nuevos, basándose en los criterios para establecer las prioridades. Las actividades nuevas de investigación preliminar pueden ser de escala más reducida que los programas de investigación ya establecidos. En los próximos cinco a diez años, el IFPRI finalizará algunos programas de investigación, seguirá trabajando a partir de sus conclusiones e iniciará varios programas nuevos siguiendo las pautas de este documento de estrategia.

A continuación se presentan 15 temas estratégicos, parcialmente interrelacionados y agrupados en tres grandes prioridades de investigación, que se abordarán durante el próximo decenio. Estos temas no constituyen un programa de investigación y difusión exhaustivo. Algunos pueden convertirse en nuevos programas de investigación o pueden integrarse en programas en curso (véase en el Apéndice cómo se relacionan los programas de investigación en curso con los temas descritos a continuación). En la exposición se indica cuáles son los temas nuevos para el IFPRI, cuáles corresponden a la labor en curso y cuáles se basan en actividades del Instituto actuales o pasadas. Los temas y subtemas de investigación que son nuevos para el IFPRI están marcados con un asterisco (*). Si bien

los otros temas se consideran actividades primarias y esenciales del IFPRI, que continuarán a largo plazo, también es normal que cambien su orientación con el curso del tiempo.

INVESTIGACIÓN

(I) Prioridad A: Funcionamiento del sistema alimentario mundial

Políticas que eliminen los obstáculos a la seguridad alimentaria y respalden el funcionamiento más eficiente del sistema mundial de alimentación, nutrición y agricultura; tales políticas promueven la inclusión de los países de bajos ingresos, aumentan la seguridad alimentaria y nutricional de la población pobre y contribuyen al manejo sostenible de los recursos naturales.

1. *Situación alimentaria mundial e hipótesis de riesgos y oportunidades para la formulación de políticas.* El IFPRI continuará publicando informes periódicos sobre la situación y las perspectivas mundiales en materia de alimentación y vigilando los progresos en la consecución de los objetivos de seguridad alimentaria acordados internacionalmente, basándose en las proyecciones de su sistema IMPACT (International Model for Policy Analysis of Agricultural Commodities and Trade). Además de continuar con las proyecciones, el IFPRI realizará evaluaciones de hipótesis a largo plazo sobre seguridad alimentaria y seguridad de los recursos naturales. Al modelo mundial integrado sobre el agua y los alimentos en que se está trabajando actualmente se agregan los recursos de la tierra y el suelo. En el contexto de este tema se evaluarán hipótesis a largo plazo sobre estrategias de adaptación de recursos naturales y agrícolas a los cambios en el clima mundial y los ciclos del agua, para lo que se examinarán políticas, inversiones y formas de adaptación y mitigación para mantener un crecimiento ecológicamente sostenible que favorezca a las poblaciones pobres.
2. *Globalización, industrias alimentarias minoristas y negociaciones comerciales relativas a la alimentación y la agricultura.* El IFPRI seguirá estudiando las políticas e instituciones necesarias para gestionar la globalización del sistema alimentario de manera que beneficie a las poblaciones pobres. Esta labor se centrará en las negociaciones mundiales sobre el comercio de productos agrícolas, la relación entre las políticas nacionales y la globalización, el impacto de las políticas de los países desarrollados en la seguridad alimentaria de los países en desarrollo y las políticas en favor de la población de escasos recursos a lo largo de toda la cadena alimentaria, dada la creciente importancia de los consumidores y las industrias minoristas en la conformación del sistema alimentario. El análisis del comercio y las inversiones en todos los sectores de la economía se combinará con la investigación sobre políticas comerciales centrada en los problemas de decisión estratégica de los países en desarrollo.
3. *Manejo de los recursos naturales de particular importancia para la alimentación, la nutrición y la agricultura.* El IFPRI seguirá adelante con su labor sobre políticas de manejo sostenible de los recursos naturales para la seguridad alimentaria, centrandose su

atención en la tierra y el agua y especialmente en las dimensiones de género. También continuará con sus investigaciones sobre políticas relativas al agua, haciendo hincapié en los derechos sobre el agua, los incentivos económicos y la reforma de las instituciones, lo que incluirá investigaciones en colaboración como parte del programa sobre el agua y la alimentación del CGIAR. Las nuevas investigaciones tratarán cuestiones de política relativas al nexo entre cambio climático, seguridad alimentaria y seguridad del agua. El Instituto seguirá prestando especial atención a la función de los derechos de propiedad y la acción colectiva en el manejo de los recursos naturales para la alimentación y la agricultura, en estrecha colaboración con sus centros hermanos del CGIAR (especialmente el Programa para todo el sistema del CGIAR sobre acción colectiva y derechos de propiedad, CAPRI).

4. *Los sistemas alimentarios en la prevención de desastres, el socorro y la reconstrucción después de una crisis**. Tomando como base la labor anterior del IFPRI en materia de hambrunas, las investigaciones nuevas y en curso se centrarán en la prevención y la mitigación de desastres y la respuesta a los desastres, incluidos los conflictos, el VIH/SIDA y los fenómenos climáticos. Se prestará especial atención a la reconstrucción de los sistemas alimentarios, agrícolas y de nutrición nacionales después de las crisis, así como al estudio de la función de las instituciones locales en la prevención de crisis mediante el manejo sostenible de los recursos naturales relacionados con la alimentación, en que se tendrán particularmente en cuenta las mujeres y los niños. Las investigaciones también analizarán el modo de mejorar los sistemas de alerta temprana y la respuesta internacional a las crisis, incluida la asistencia alimentaria.

(II) Prioridad B: Gobernabilidad de los sistemas alimentarios nacionales y mundiales

Políticas que mejoren la gobernabilidad, la participación política y las instituciones a fin de promover sistemas alimentarios, agrícolas y de manejo de los recursos naturales que favorezcan a las poblaciones pobres.

5. *Estructuras de gobernabilidad y procesos de política en la alimentación y la agricultura: la función del Estado, el sector privado y la sociedad civil**. Las nuevas investigaciones examinarán los siguientes temas: 1) las funciones complementarias de los diferentes participantes y sectores en las políticas alimentarias y sus responsabilidades respectivas, incluidos los medios para dar una efectiva participación política a quienes carecen de seguridad alimentaria y la necesidad de aplicar políticas alimentarias mundiales coherentes; 2) el modo en que se formulan las políticas que refuerzan la seguridad alimentaria y nutricional (incluida la manera en que la investigación influye en la formulación de la política) y el modo en que se aplican (incluidas las relaciones entre salud, alimentación y nutrición y las brechas entre las declaraciones políticas y la aplicación efectiva); 3) las estructuras y los niveles de gobierno apropiados (descentralizados) para formular políticas relativas a la seguridad alimentaria y ofrecer bienes públicos relacionados con la nutrición, y 4) los principios del buen gobierno, como la rendición de cuentas, los

derechos humanos (incluido el derecho a una alimentación adecuada), la transparencia y la buena gestión empresarial en el sistema alimentario. Es muy probable que una relación más estrecha entre la investigación sobre las cuestiones de género y la investigación sobre los sistemas políticos y la gobernabilidad abra nuevas perspectivas. El IFPRI y sus asociados están ampliando las investigaciones en curso que apuntan a comprender las funciones que deberían desempeñar las instituciones del mercado y otro tipo de instituciones dentro de los sistemas alimentarios nacionales y locales.

6. *Políticas sobre inocuidad de los alimentos y del agua**. La creciente complejidad del sistema alimentario, con largas cadenas alimentarias y complicados sistemas de procesamiento, ha intensificado el interés del público en la inocuidad de los alimentos. Como el agua potable es en sí un alimento, la inocuidad del agua y la de los alimentos están indisolublemente ligadas. Por otra parte, este tema ha pasado a ser una cuestión cada vez más importante en el comercio internacional. El IFPRI debe emprender nuevas investigaciones para determinar cómo se atiende a las cuestiones de inocuidad a lo largo de la cadena alimentaria (también a nivel internacional), utilizando datos sobre la experiencia de distintos países, incluidos los países industrializados.
7. *Políticas relativas al hambre oculta, al mejoramiento de la calidad de la alimentación y la dieta de las poblaciones pobres y a la transición de la nutricional en los países en desarrollo*. El IFPRI dedicará más atención a las deficiencias de micronutrientes, especialmente como parte de su función de coadministrador (junto con el Centro Internacional de Agricultura Tropical) de HarvestPlus, el programa sobre biofortificación del CGIAR, que promueve cultivos básicos ricos en micronutrientes y fomenta su consumo entre los individuos de escasos recursos. Como el comercio minorista de alimentos intenta cada vez más llegar a los pobres, las nuevas investigaciones también analizarán la calidad de la alimentación de los sectores pobres en distintos entornos y en diferentes etapas de la vida. Otras investigaciones examinarán los cambios en la dieta que conlleva la urbanización. A medida que hay más mujeres que trabajan fuera del hogar en las zonas urbanas, las cuestiones del cuidado de los niños y el empleo de las mujeres se han vuelto más relevantes en la nutrición infantil en zonas urbanas. La transición del hambre a un buen estado de salud no está asegurada. Con cada vez más frecuencia las nuevas dietas producen obesidad en las poblaciones urbanas de ingresos bajos, lo que a su vez causa problemas de salud crónicos, cuestión que el IFPRI ha comenzado a tratar en sus investigaciones.
8. *Políticas e intervenciones para la reducción sostenible de la pobreza y el mejoramiento de la nutrición*. Es fundamental poder identificar políticas e intervenciones que han dado como resultado reducciones sostenibles de la pobreza y el hambre. Las nuevas investigaciones del IFPRI se apoyarán en los estudios anteriores (como los trabajos sobre comercialización, prevención de hambrunas, vulnerabilidad y crisis) para determinar qué políticas, intervenciones y circunstancias han contribuido a reducir la pobreza y la malnutrición, especialmente en niños en edad preescolar, y los efectos a largo plazo de tales

políticas. El IFPRI también seguirá dando un lugar prominente en su programa al papel de las desigualdades de género en la perpetuación de la desnutrición. El IFPRI seguirá participando en el diseño y la evaluación de programas innovadores de alivio de la pobreza que al mismo tiempo sirvan para mejorar la nutrición infantil y otras dimensiones del desarrollo humano, como la salud y la educación.

9. *Investigación multisectorial sobre estrategias nacionales y regionales relativas a alimentación, nutrición y agricultura.* Muchos de los temas antes mencionados están interrelacionados, por lo que el IFPRI no los tratará en forma aislada. Estos temas conllevan distintos grados de relevancia para los distintos países y regiones en desarrollo. A nivel de los países, las decisiones sobre políticas alimentarias —como cualquier otro tipo de medidas políticas— se toman teniendo en cuenta las limitaciones de tiempo, presupuesto y contexto político. En las políticas y las estrategias necesariamente hay que transigir y ello no se puede analizar fuera de contexto. En consecuencia, además de investigar los temas ya mencionados, el IFPRI hará investigaciones que respalden la formulación de estrategias integrales de alimentación, nutrición, agricultura y desarrollo rural en un marco más amplio de política de desarrollo. Entre los principales temas de investigación están las complementariedades y la competencia por los recursos públicos, la programación de reformas, las mejores prácticas para promover una seguridad alimentaria sostenible, relaciones con el sector privado en favor de las poblaciones pobres y cuestiones de gobernabilidad, como los medios óptimos de descentralizar los bienes públicos relativos a alimentación, nutrición, agricultura y recursos naturales. Los programas para fortalecer la capacidad de concebir estrategias a partir de estas investigaciones serán parte integrante de esta labor. La investigación sobre países concretos se limitará a estudios regionales y comparativos que generen conocimientos con carácter de bienes públicos internacionales.

(III) Prioridad C: Innovaciones en el sistema alimentario

Políticas que promuevan la innovación científica e institucional y el uso de la tecnología en beneficio de la población de escasos recursos que vive en países en desarrollo, y la elaboración de las consiguientes estrategias integrales sobre alimentación y agricultura.

10. *Políticas sobre ciencia y tecnología aplicadas a la alimentación y la nutrición en favor de la población de escasos recursos.* Trabajando en estrecha colaboración con otros centros del CGIAR, el IFPRI se dedicará cada vez más a la investigación *ex ante* y *ex post* sobre políticas en materia de tecnología. La investigación se centrará en cómo lograr que los avances tecnológicos sean de interés y accesibles para los pobres y hará especial hincapié en las cuestiones relativas a derechos de propiedad intelectual y la posibilidad de asociaciones entre los sectores público y privado. Las oportunidades y riesgos de la biotecnología, incluida la ingeniería genética, para los pequeños productores agrícolas, los consumidores pobres y el comercio seguirán ocupando un lugar de importancia en el programa de investigaciones, junto con las cuestiones

relativas a la bioseguridad. La investigación también analizará los temas estrechamente relacionados de la conservación y la gestión sostenible de los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura y la preservación de la biodiversidad. El impacto de las tecnologías de la información y las comunicaciones en la integración de las zonas rurales y en la alimentación, la nutrición y la reducción de la pobreza en contextos específicos constituirá un nuevo tema de investigación multisectorial relacionado con los mercados de alimentos y los servicios rurales. El IFPRI continuará analizando datos sobre inversiones en investigación y desarrollo agrícola y las políticas nacionales al respecto y estudiando los factores que inhiben o favorecen la eficacia y la eficiencia de la ciencia, la tecnología y la innovación aplicadas a la agricultura.

11. *Futuro de los pequeños agricultores en sistemas alimentarios eficientes y equitativos.* Las investigaciones en curso analizarán las políticas e instituciones que afectan a la agricultura de pequeña escala, como las relacionadas con el desarrollo de mercados, la investigación y tecnología encaminadas a aumentar el rendimiento y el acceso a tierras, crédito, servicios de extensión, seguros para los cultivos y otros recursos. Se estudiarán las oportunidades de participar en la producción de cultivos y ganado de alto valor, incluida la función de las asociaciones de agricultores, las cooperativas y la agricultura contractual, así como las consecuencias de una menor intervención del Estado en la economía agrícola. El IFPRI seguirá ocupándose de la necesidad de aplicar políticas adecuadas que fomenten la productividad y promuevan un aumento de la producción de los pequeños agricultores de los países en desarrollo, en vista de que ayudan considerablemente a reducir la pobreza. Las mujeres tienen un papel primordial en el sector de la agricultura en pequeña escala, por eso las investigaciones prestarán creciente atención a los factores que contribuyen a la productividad y al bienestar de los agricultores de ambos sexos. La investigación sobre políticas comerciales del IFPRI se centrará cada vez más en los distintos efectos que tienen las políticas comerciales sobre diferentes grupos de agricultores (y otros grupos) para lo cual trabajará con simulaciones de los efectos de las políticas.
12. *Vínculos urbano-rurales y desarrollo rural no agrícola en sistemas alimentarios eficientes y equitativos.* Con la urbanización y el cambio rural, las nuevas investigaciones se centrarán en las relaciones urbano-rurales, como las relaciones de consumo, las corrientes de recursos, las comunicaciones, la migración de mano de obra y las funciones determinadas por el género, así como las relaciones que define la política. Las investigaciones considerarán la provisión de bienes públicos en las zonas urbanas y rurales y reexaminarán el tema de la infraestructura —en un sentido amplio— en vista de que posiblemente se haya subestimado su importancia para el desarrollo rural, el crecimiento agrícola y la sostenibilidad de los medios de subsistencia en las zonas urbanas y rurales. También se requerirá investigación sobre la manera de crear puestos de trabajo a través del desarrollo de los recursos humanos, las industrias rurales en pequeña escala y la innovación conexas en materia de organización, dado que tales empleos han producido aumentos en la participación de la mujer en la fuerza de trabajo en muchos países. En esta área general, el

IFPRI centrará su investigación en políticas relativas a la relación urbano-rural en cuestiones de alimentación y agricultura.

13. *Sistemas de conocimientos e innovación**. El IFPRI intentará impulsar un cambio a nivel de políticas, instituciones y organización a fin de aumentar el impacto de la investigación e innovación agrícola en materia de seguridad alimentaria, reducción de la pobreza, crecimiento económico y desarrollo sostenible. La investigación y las actividades de difusión conexas en esta área apuntan a inducir cambios en los sistemas de innovación agrícola, de manera de incrementar la contribución de la investigación al desarrollo agrícola en favor de las poblaciones pobres. Esta tarea se realizará en estrecha consulta con las partes interesadas, incluidos los sistemas nacionales de investigación agrícola de los países en desarrollo y nuevos asociados del sector privado y la sociedad civil.

COMUNICACIÓN

14. El IFPRI utiliza diferentes técnicas para dar a conocer los resultados de sus investigaciones y procurar que el público cobre mayor conciencia de la importancia de la seguridad alimentaria y nutricional. Estas actividades se describen detalladamente más adelante.

FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD EN MATERIA DE POLÍTICAS E INVESTIGACIÓN

15. El IFPRI está dedicado a fortalecer la capacidad de los países en desarrollo en materia de investigación y análisis de políticas alimentarias. Estas actividades se describen detalladamente más adelante.

El IFPRI diseña y ejecuta proyectos de investigación centrados en objetivos claros en relación con estos temas, aplicando sus criterios para establecer prioridades. Así, por ejemplo, como parte del tema sobre políticas relativas a la inocuidad de los alimentos y del agua, un posible proyecto consistiría en examinar normas de sanidad animal y vegetal y su relación con el comercio internacional. El IFPRI no estudiará medidas para proteger a los seres humanos de enfermedades causadas por los alimentos, para lo cual existen otras instituciones competentes.

Los objetivos y temas principales mencionados están interconectados y serán considerados de esa manera en los programas de investigación y difusión del IFPRI. Por ejemplo, hay relaciones significativas entre el funcionamiento y el gobierno de los sistemas alimentarios y la innovación dentro de esos sistemas. Del mismo modo, muchos de los 15 temas están íntimamente relacionados. Por ejemplo, las investigaciones destinadas a comprender mejor la formulación de políticas contribuirán a la investigación sobre la mayoría de los demás temas. De manera similar, los temas de investigación sobre el manejo de los recursos naturales, las políticas relativas a la ciencia y la tecnología y el futuro de los pequeños agricultores están muy ligados entre sí. Se necesita investigar sobre la industria alimentaria minorista para evaluar oportunidades y problemas en materia de políticas al encarar la transición del hambre a la salud en los sistemas nutricionales. Este tema

estratégico con múltiples ramificaciones incluye explícitamente actividades de síntesis que aprovechan las conclusiones de todos los demás temas.

Mientras que todos los temas mencionados hasta aquí son relevantes para las regiones de países en desarrollo de África, Asia y América Latina, la importancia relativa de los temas varía de una región a otra. Este factor se tendrá en cuenta cuando los temas estratégicos se traduzcan en programas de investigación regional prioritaria, en cooperación con los asociados del IFPRI. El programa regional sobre políticas alimentarias del Instituto estará determinado en gran medida por sus asociados regionales.

COMUNICACIÓN

El IFPRI logra su cometido cuando las conclusiones de sus investigaciones benefician a los individuos de escasos recursos y los que pasan hambre en los países en desarrollo; cuando dialoga con todos los que pueden utilizar los resultados de sus investigaciones para crear mayor conciencia de la importancia de la seguridad alimentaria y nutricional y cuando los principales grupos de interesados en los países desarrollados y en desarrollo recurren a él como principal fuente de información objetiva, oportuna y pertinente sobre todas las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y nutricional, la erradicación de la pobreza y el manejo de los recursos naturales.

El enfoque del IFPRI en materia de comunicación tiene como objetivo llegar a los principales interesados y, al mismo tiempo, escuchar sus opiniones. EL IFPRI intenta lograr estos objetivos de comunicación respondiendo cinco preguntas estratégicas:

1. ¿Qué queremos comunicar?
2. ¿Con quién queremos comunicarnos?
3. ¿Cómo queremos comunicarnos?
4. ¿Cuándo y dónde queremos comunicarnos?
5. ¿En qué medida responden las actividades de investigación y comunicaciones del IFPRI a las necesidades de las partes interesadas?

El IFPRI lleva a cabo sus actividades de comunicación estratégica a través de una División de Comunicaciones que trabaja en estrecha relación con las divisiones de investigación y difusión y la Iniciativa Visión 2020. Una investigación de vanguardia requiere mecanismos de comunicación de vanguardia para lograr el máximo efecto posible.

¿Qué queremos comunicar? El contenido temático de las comunicaciones del IFPRI viene determinado por los temas de investigación y difusión de la estrategia del Instituto. La División de Comunicaciones apoya a los investigadores en la preparación de plataformas de comunicación específicas para cada proyecto y los ayuda a definir las audiencias para los diferentes productos de su investigación y a difundir sus resultados por todo el mundo creando los instrumentos de comunicación adecuados.

¿Con quién queremos comunicarnos? El Instituto quiere comunicarse con las principales partes interesadas. La composición de los principales grupos de interesados y la prioridad con la que el IFPRI se dirige a estos grupos variará según:

- el tipo de comunicaciones (todo el Instituto, una división o un proyecto específico);
- el área de investigación;
- la etapa del proyecto, y
- el área donde se desea producir un impacto (nacional, regional o mundial)

Los principales grupos de interesados también pueden diferir en el grado de información que tienen sobre las cuestiones y sobre el Instituto, sus temas estratégicos y los proyectos concretos. Por eso es importante que el personal de investigación y comunicaciones sea capaz de diferenciar estos grupos y actualice constantemente la información sobre su composición en las bases de datos internas en consonancia con las actividades de comunicación previstas.

El IFPRI distingue en general cuatro grupos de interlocutores según sus intereses principales:

- *Los expertos:* principalmente una audiencia de académicos y expertos con un interés especializado en el tema de investigación en cuestión, el enfoque de la investigación, la metodología científica utilizada, los resultados y la documentación detallada del proceso por el que se obtuvieron los resultados.
- *Los que tienen un interés profesional directo* en los resultados de la investigación y la mejor manera de transformarlos en soluciones a problemas concretos. Este grupo incluye, por ejemplo, a asesores nacionales sobre políticas que hacen recomendaciones a las autoridades, expertos de la comunidad de donantes y otras personas que tienen un interés académico general en la investigación.
- *Los interesados en el tema:* un grupo que por lo general quiere formarse una opinión sobre las cuestiones clave del desarrollo fundada en investigaciones sólidas. En esta categoría se encuentran encargados de formular políticas, estudiantes y otros interesados en la política.
- *El público en general:* personas que no son especialistas ni están familiarizadas con el tema de la investigación y que tampoco tienen un interés profesional o aparente en la cuestión. Para este grupo en particular, los resultados de la investigación se deben presentar de manera muy resumida y simplificada, a veces limitándose a fórmulas breves de fácil comprensión. A este grupo se llega principalmente a través de los medios de comunicación.

Si bien el idioma universal para los expertos y los que tienen un interés profesional directo es el inglés, la comunicación con los interesados y el público en general supone traducciones y conocimiento de los idiomas locales.

¿Cómo queremos comunicarnos? Basándose en los contenidos de las investigaciones analizados desde una perspectiva de las comunicaciones, el IFPRI toma una decisión bien fundada sobre el canal más apropiado para comunicarse con los principales interesados. El canal de comunicación ideal variará según el proyecto, la región y la etapa de actividad de cada proyecto. La combinación de canales sugerida —como boletines infor-

mativos, conferencias, talleres, recepciones, anuncios mediante lista de distribución, informes sobre investigaciones, el sitio web, seminarios regionales y debates de alto nivel— variará según el proyecto y se indica en los planes de comunicaciones del Instituto, las divisiones y los proyectos individuales. El IFPRI se centrará cada vez más en las comunicaciones en dos sentidos a través de medios tales como los diálogos entre varias partes interesadas. Para ayudar a los investigadores a comunicarse directamente con las partes interesadas, se ofrece capacitación, asesoramiento y otras formas de apoyo en materia de presentaciones.

¿Cuándo y dónde queremos comunicarnos? Uno de los principales objetivos de las actividades de comunicación del IFPRI es llegar a comprender cabalmente los diferentes procesos políticos en las principales regiones para así saber mejor cuándo y cómo (a nivel nacional o internacional y en qué foros) le conviene comunicarse.

La descentralización de las operaciones ofrece al IFPRI nuevas e importantes oportunidades para llegar a los encargados de formular políticas y otras partes interesadas de los países en desarrollo y participar en una comunicación en dos sentidos. El establecimiento de relaciones entre los círculos que determinan las políticas y la comunidad de investigadores, el inicio de la colaboración entre el IFPRI y otras organizaciones y la apertura de oficinas en los países en desarrollo permiten al Instituto entender mejor el contexto político de cada país, estar aún más cerca de los principales interesados y de los acontecimientos nacionales de relevancia y determinar cuándo y dónde los resultados de las investigaciones tendrán más posibilidades de ser aceptados o de modificar comportamientos y formas de pensar.

Las comunicaciones sólo pueden lograr efectos si constituyen una actividad continua entre los principales grupos de interesados y los investigadores. Este diálogo permanente establece un contacto con la realidad y asegura que la investigación y los programas de difusión del IFPRI se centren en las necesidades de los individuos de escasos recursos y de los que pasan hambre en los países en desarrollo, de manera que los resultados de las investigaciones promuevan la misión de la institución: *ofrecer soluciones de política para reducir el hambre y la malnutrición.*

¿En qué medida responden las actividades de investigación y comunicaciones del IFPRI a las necesidades de las partes interesadas? El IFPRI no lleva a cabo sus investigaciones en el vacío. La comunicación en dos sentidos mediante mecanismos como el diálogo con distintos interesados y las interacciones más estrechas con autoridades e interesados de los países en desarrollo a través de las oficinas del IFPRI en Addis Abeba, Beijing, Nueva Delhi y Costa Rica aseguran que las investigaciones del Instituto sean relevantes y facilitan la aceptación de sus resultados por parte de las autoridades y demás interesados.

FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD

El desarrollo de la capacidad siempre ha sido un factor importante en el crecimiento agrícola, el alivio de la pobreza y el desarrollo económico. El IFPRI, como líder mundial en la investigación sobre políticas alimentarias, puede tener un papel preponderante en el fortalecimiento de la capacidad de investigación y análisis de políticas mediante el desarrollo de una estrategia amplia en ese ámbito.

Para ser más eficaz en la promoción del aprendizaje que ayudará a lograr su misión, el IFPRI ha consolidado sus programas de fortalecimiento de la capacidad bajo la División del Servicio Internacional para la Investigación Agrícola Nacional (ISNAR). Esta actividad presenta los siguientes componentes: 1) fortalecimiento de la capacidad de los sistemas nacionales de investigación agrícola en los países en desarrollo, con especial énfasis en África; 2) colaboración con todas las divisiones de investigación y difusión del IFPRI y la Iniciativa Visión 2020 a fin de ofrecer un centro institucional para el aprendizaje, la capacitación y las actividades de fortalecimiento de la capacidad; 3) investigación sobre fortalecimiento de la capacidad como parte del mandato de la División del ISNAR; 4) vínculos con actividades de fortalecimiento de la capacidad de otros centros del CGIAR, y 5) apoyo para la colaboración con universidades en el fortalecimiento de la capacidad.

El mandato consiste en desarrollar la capacidad de investigadores, encargados de formular políticas, personal de capacitación, profesionales, administradores, extensionistas, estudiantes, líderes comunitarios y otros para encarar cuestiones de política alimentaria a través de la investigación, el análisis, las comunicaciones, la formulación de políticas, el cambio institucional y la gestión de organizaciones, incluido el refuerzo de redes eficaces.

Colaboración. El fortalecimiento de la capacidad se realiza en colaboración con las divisiones de investigación y difusión del IFPRI y con organizaciones externas. Los temas de estudio se identifican en colaboración con los asociados y a través de los resultados de las investigaciones de las cinco divisiones de investigación del IFPRI y los programas pertinentes del CGIAR. El fortalecimiento de la capacidad también forma parte de los proyectos del IFPRI que, conjuntamente con los asociados locales, ofrecen este tipo de actividades a los sistemas nacionales de investigación agrícola, el sector privado, las redes y las organizaciones nacionales, regionales e internacionales. El IFPRI ampliará sus actividades para colaborar más con los otros 14 centros del CGIAR en las actividades de fortalecimiento de la capacidad y para aprender de sus experiencias en este ámbito. En general, las actividades del IFPRI no sólo fortalecerán la capacidad de sus asociados locales sino también la capacidad del propio Instituto de atender las necesidades de sus asociados.

El IFPRI ejecuta sus actividades mediante redes a nivel internacional, regional y nacional. Uno de los objetivos de la estrategia de fortalecimiento de la capacidad es desarrollar la mayoría de los programas y distribuir la mayor cantidad posible de material de aprendizaje a través de las organizaciones asociadas. La función principal de los investigadores del IFPRI es orientar o conducir programas para capacitar a los capacitadores, desarrollar módulos de enseñanza a distancia y facilitar las relaciones entre las instituciones de fortalecimiento de la capacidad competentes. Junto con los demás centros del CGIAR, el IFPRI también distribuirá materiales por intermedio de la Universidad Mundial Abierta para la alimentación y agricultura. Esta institución de apoyo, que está en vías de creación, hará uso de Internet y otras tecnologías de educación a distancia para reforzar los programas académicos de otras universidades nacionales, regionales e internacionales —tradicionales o abiertas—, así como de instituciones de educación a distancia del mundo en desarrollo.

Áreas temáticas. En lo referente a las áreas temáticas de fortalecimiento de la capacidad, el IFPRI preparará materiales sobre técnicas de investigación y análisis de políticas relacionadas con la agricultura, la seguridad alimentaria, la nutrición, la gobernabilidad, el comercio, la organización y gestión de las instituciones, la política en materia de ciencia y tecnología, las innovaciones institucionales, la comercialización y el manejo de los recursos naturales. La unidad de fortalecimiento de la capacidad del IFPRI pone especial énfasis en los sistemas nacionales de investigación agrícola, particularmente los de África. Insistiendo como siempre en la integración entre investigación y difusión, el IFPRI también llevará a cabo investigaciones sobre el fortalecimiento de la capacidad, especialmente en ámbitos como biotecnología agrícola, bioseguridad y biodiversidad; género; diversificación hacia la agricultura de alto valor; gestión del agua y la tierra; gobernabilidad, estrategia de desarrollo rural y participación comunitaria; innovación institucional; gestión de las organizaciones y los programas; reforma de las políticas comerciales y privatización.

Seguimiento y evaluación. Un proceso —aplicado en todo el Instituto— de seguimiento y evaluación de las actividades de fortalecimiento de la capacidad del IFPRI detecta los puntos débiles del sistema y facilita el aprendizaje. La evaluación no es simplemente un ejercicio posterior a las actividades; es más bien una actividad permanente —materializada mediante el seguimiento— que permite una gestión adaptable y el mantenimiento de la calidad de los programas de aprendizaje. La evaluación considera tanto la calidad de los programas como sus efectos en la investigación, la formulación de políticas, las comunicaciones y la gestión de la organización.

CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LAS OPERACIONES DEL IFPRI

Flexibilidad y orientación central. En los próximos años, el IFPRI mantendrá su capacidad de adaptación. La situación de la seguridad alimentaria y el medio que la determina seguirán cambiando velozmente. La investigación sobre políticas alimentarias en tales circunstancias requiere no sólo la capacidad de anticiparse a las nuevas tendencias y problemas sino también la habilidad de comenzar o terminar programas conforme evolucione la situación. Esta flexibilidad supone poder responder permanentemente a las necesidades que expresen los propios pobres y quienes están en situación de inseguridad alimentaria, los asociados en los programas y los donantes, y supone también mantenerse absolutamente al día en cuestiones de seguridad alimentaria, metodologías de investigación, gestión de conocimientos, comunicaciones y creación de capacidad. Además, requiere una gestión eficiente para llevar a cabo los programas de manera eficaz y la capacidad de seguir movilizándolo una cantidad suficiente de fondos sobre los que no pesen restricciones, para que el IFPRI pueda hacer cambios en los programas cuando sea apropiado y necesario.

El IFPRI orientará sus investigaciones, comunicaciones y actividades de fortalecimiento de la capacidad con dos criterios: **énfasis geográfico** and **competencias básicas**.

Énfasis geográfico. Si bien gran parte de la investigación del IFPRI es internacional, en la actualidad el Instituto invierte aproximadamente el 50% de su presupuesto para programas regionales en África al sur del Sahara, un 32% en Asia, un 12% en América Latina y el Caribe y un 6% en Asia occidental y el Norte de África. En los próximos años los esfuerzos seguirán concentrándose en África al sur del Sahara y Asia meridional, regiones en que la inseguridad alimentaria y la desnutrición están más difundidas y arraigadas. Fuera de estas regiones, el IFPRI reforzará sus actividades en las áreas de mayor inseguridad alimentaria. En Asia, el IFPRI ampliará la cooperación en materia de investigación con China. En colaboración con otros centros del CGIAR, el Instituto seguirá desarrollando una red de contactos en estos países y regiones, como así también en Asia sudoriental y América Latina y el Caribe.

Competencias básicas. El IFPRI continuará centrándose en las áreas en que tiene ventaja comparativa y en las principales cuestiones relativas a la seguridad alimentaria. Además, mantendrá y reforzará sus competencias básicas en la economía del desarrollo y la agricultura y ampliará selectivamente su capacidad actual en materia de nutrición, sociología, antropología, ciencias políticas, geografía y sistemas de información geográfica, y gestión de la información. Existe una reconocida necesidad de colaboradores y consultores en estos campos, así como en los de epidemiología, salud pública, manejo de los recursos naturales, economía política, derecho y biología. El IFPRI puede acceder a la experiencia necesaria en todas estas áreas mediante la contratación de personal o las relaciones de colaboración.

Estructura orgánica. A fin de aplicar la recomendación de la estrategia de 2003 de que el IFPRI se centrara más en las estrategias de desarrollo y la investigación sobre la gobernabilidad en cuanto se relacionan con la seguridad alimentaria, el Instituto creó la División de Estrategias para el Desarrollo y Gobernabilidad (DSGD). La DSGD ejecuta actividades de investigación y fortalecimiento de la capacidad centradas en la estrategia alimentaria y agrícola. Crea instrumentos de planificación estratégica para orientar las inversiones de los países en reducción de la pobreza, seguridad alimentaria y crecimiento agrícola y apoya las actividades nacionales mediante su presencia en determinados países y su labor con las redes regionales de investigación de políticas. La División también se encarga de modelos económicos mundiales y macroeconomía y tiene un programa de investigación sobre prioridades de inversión pública en el desarrollo rural.

El IFPRI analizará el papel de la gobernabilidad en la consecución de la seguridad alimentaria. Asimismo, a través del estudio de las estructuras y procesos de formulación de políticas relativas a la seguridad alimentaria a nivel subnacional, nacional e internacional, las funciones apropiadas del Estado, el mercado y la sociedad civil en la seguridad alimentaria y cuestiones como el grado de descentralización conveniente para formular y aplicar políticas de desarrollo rural, el IFPRI se encontrará en mejores condiciones de concretar su misión de ofrecer soluciones de políticas para reducir el hambre y la malnutrición.

Ahora que las negociaciones sobre agricultura de la Organización Mundial del Comercio (OMC) se centran principalmente en las normas y distorsiones nacionales, ha perdido relevancia la separación que se hacía en la investigación del IFPRI entre comercio internacional y

mercados nacionales. En consecuencia, la División de Mercados y Estudios Estructurales se ha convertido en la División de Mercados, Comercio e Instituciones (MTID). Esta reestructuración ha permitido al IFPRI centrarse más claramente en las políticas comerciales. La MTID profundizará la labor en curso del Instituto sobre la función de las instituciones en la seguridad alimentaria.

En 2004, luego del cierre del Servicio Internacional para la Investigación Agrícola Nacional (ISNAR) como centro internacional independiente de investigación agrícola respaldado por el CGIAR, el IFPRI estableció una nueva División del ISNAR que continuará la tarea del anterior ISNAR sobre innovación institucional, organización y gestión de la investigación agrícola e investigación de políticas relativas a las ciencias agrícolas. La nueva división tiene sede en Addis Abeba (Etiopía) y personal adicional en las ciudades de Washington y San José de Costa Rica.

Diversidad del personal. El IFPRI continuará cubriendo vacantes con los candidatos mejor preparados pero seguirá activamente empeñando en incorporar más mujeres y nacionales de países en desarrollo a su personal de investigación, de modo de ampliar aún más la diversidad de su equipo internacional.

Asociaciones. El IFPRI cultivará y ampliará la red actual de interesados, compuesta principalmente por organismos de gobierno e instituciones de investigación académica de países en desarrollo, instituciones de investigación avanzada de países industrializados y otros centros del CGIAR. Las redes regionales de analistas y asesores en materia de políticas y autoridades encargadas de formularlas desempeñarán un papel cada vez más importante en las asociaciones del Instituto.

Al mismo tiempo, el IFPRI ampliará la colaboración con nuevos asociados. Entre ellos se cuentan parlamentos (especialmente los comités y miembros responsables de la alimentación, la nutrición, la agricultura y el desarrollo rural), ONG de países en desarrollo e internacionales, organizaciones operacionales de desarrollo, instituciones del sector privado y organizaciones de pequeños agricultores y de base comunitaria de países en desarrollo.

Excelencia en las investigaciones. El IFPRI garantiza la calidad de los insumos y productos de sus investigaciones mediante exámenes y evaluaciones *ex ante* y *ex post* que él mismo organiza, en particular los exámenes de propuestas y los exámenes *inter pares* de los informes de investigaciones publicados por el IFPRI. Los investigadores del IFPRI continuarán divulgando sus conclusiones en publicaciones externas revisadas por expertos, lo que expondrá al Instituto a los controles habituales de calidad académica de cada disciplina. Tal como lo ha hecho en el pasado, el IFPRI hará anualmente exámenes internos de los programas y encargará exámenes externos periódicos. Se prevé que el Consejo Científico del CGIAR organizará exámenes externos de los programas y la gestión. El IFPRI también llevará a cabo encuestas de usuarios de los resultados de sus investigaciones y preparará índices de citas para mostrar el grado de utilización de las investigaciones.

Evaluación del impacto. La evaluación del impacto es un imperativo cada vez más común en las instituciones que reciben financiamiento público, como el IFPRI, para mejorar tanto la rendición de cuentas como la eficacia. Si está incorporada en procesos dinámicos de autoevaluación orientados hacia el futuro y no limita la creatividad, una evaluación del impacto puede resultar extremadamente útil para la organización. Las nuevas actividades de investigación, fortalecimiento de la capacidad y comunicación incluirán evaluaciones *ex ante* del impacto y planes para

evaluaciones ex post como parte del diseño de los programas. Esta práctica ayudará a institucionalizar la evaluación del impacto en la cultura institucional del IFPRI. Otros indicadores de la repercusión serán los pedidos de reedición de artículos, las descargas de la Web, las invitaciones a presentar trabajos, los índices de citas y las menciones en los medios de comunicación. El IFPRI seguirá invirtiendo en el desarrollo de metodologías para una adecuada evaluación del impacto y para recibir *feedback* sobre el diseño de los programas.

Descentralización regional. El IFPRI se considera una organización de investigación mundial y, por lo tanto, su personal debe estar donde más se necesite o donde sea más eficaz. El IFPRI reconoce los beneficios de la descentralización regional para sus actividades y tiene planeado aumentar la proporción de personal en África y Asia en particular. Además, el Instituto tiene relaciones cada vez más estrechas con las redes regionales de investigación y política de África al sur del Sahara y Asia meridional, los principales focos de sus actividades (véase el recuadro de la página 39). Los gobiernos africanos buscan apoyo para preparar sus estrategias nacionales de reducción de la pobreza y planes de inversión en el sector agrícola. En Asia se está desarrollando la capacidad de investigación sobre políticas alimentarias. En América Latina el IFPRI puede convertirse en un importante agente catalizador y de apoyo para los investigadores a nivel nacional y regional. La integración del personal del IFPRI en las redes regionales multiplicaría su capacidad de desempeñar estas funciones en relación con los asociados locales y promovería el fortalecimiento de la capacidad y la difusión de los materiales del IFPRI. La estrategia requiere mayor descentralización regional del IFPRI en un sistema de redes. El Instituto sólo abrirá oficinas exteriores cuando los programas así lo requieran y los recursos necesarios para llevar a cabo la descentralización estarán determinados por decisiones que se tomarán en función de los programas. El IFPRI considerará detenidamente las ventajas relativas de tener un conjunto sólido de equipos de investigación en la sede o tenerlos más distribuidos en las regiones de países en desarrollo.

Tamaño y financiamiento. Las prioridades de los programas determinarán el tamaño y presupuesto del IFPRI. La forma dependerá de la función: las decisiones sobre el “qué” regirán las decisiones sobre “cómo, dónde y cuánto”. La plena realización de la estrategia expuesta en este documento probablemente requerirá un crecimiento presupuestario real del 3% al 5% anual. Operando con costos fijos bajos, el IFPRI seguiría siendo una institución eficaz pero más pequeña y tendría que dejar de lado algunas de las prioridades de investigación, fortalecimiento de la capacidad y comunicación antes mencionadas. La asistencia oficial para el desarrollo seguirá siendo la principal fuente de fondos, aunque el IFPRI intensificará sus esfuerzos por diversificar la financiación. El Instituto reconoce que los fondos con restricciones seguirán siendo la primera fuente de recursos y que la financiación teóricamente sin restricciones vendrá con cada vez más frecuencia acompañadas de “objetivos”. El IFPRI seguirá tratando de conseguir financiación sin restricciones de distintos donantes para así mantener su libertad de operar de manera flexible y ocuparse de cuestiones de seguridad alimentaria que de otro modo no se tratarían.

ESTRATEGIA DEL IFPRI EN ÁFRICA Y ASIA MERIDIONAL

África

África ha recuperado posiciones en la agenda del desarrollo. Las nuevas iniciativas políticas están ganando protagonismo tanto dentro como fuera del continente. A nivel internacional, el Grupo de los Ocho países más industrializados ha centrado su atención en África en sus cumbres de 2003 y de 2005; además, instituciones de donantes bilaterales y multilaterales continúan anunciando nuevos e importantes programas y aumentos sustanciales de los fondos para África. A nivel continental, la Unión Africana y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) son ejemplos de la nueva actitud y el compromiso con el cambio que se está forjando en los niveles políticos más altos, especialmente en relación con el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En abril de 2004, el IFPRI respondió a este impulso haciendo de facilitador de una conferencia promovida por África, “Garantizar la seguridad alimentaria y nutricional en África para 2020: Establecer prioridades para la acción, fortalecer el papel de los participantes y facilitar alianzas”. Esta conferencia, que reunió a más de 500 participantes de todo el continente, incluidos tres jefes de Estado, se centró en la manera de producir cambios e impulsar la acción para reducir el hambre y la malnutrición en África y concluyó con la formulación de un marco que indica el camino hacia un continente libre de inseguridad alimentaria y nutricional.

En consecuencia, el IFPRI ha adoptado las siguientes medidas:

- El IFPRI está identificando las prioridades estratégicas regionales. Entre los temas considerados para ampliar su programa de investigación, están:
 - identificar estrategias para que la liberalización del comercio favorezca a los individuos de escasos recursos y les dé mayor acceso a mercados que funcionen bien y a tecnologías;
 - estudiar las maneras de establecer y reforzar las redes de seguridad social, y
 - diseñar sistemas de información y conocimientos que respalden las estrategias y la puesta en práctica de planes de reforma de las políticas alimentarias y agrícolas.
- El IFPRI ha lanzado una serie de programas de investigación sobre estrategias nacionales que proporcionan conocimientos de interés internacional a través de las relaciones que guardan entre sí y las comparaciones que hacen posibles.
- El IFPRI facilita la creación de una red regional de investigación sobre políticas alimentarias en África oriental, proporciona apoyo a la NEPAD a través de investigaciones en toda África y colabora con asociados de la región y los centros del CGIAR para realizar investigaciones coherentes y complementarias en materia de políticas alimentarias.

Asia meridional

El IFPRI puso en marcha su Iniciativa para Asia Meridional en 2002 para analizar y comprender mejor los nuevos desafíos para la agricultura de la región y sus consecuencias para la seguridad alimentaria y el alivio de la pobreza. La Iniciativa es un esfuerzo conjunto de varias divisiones. Fiel a su compromiso a largo plazo con la región, el IFPRI ha abierto una oficina en Nueva Delhi para acrecentar significativamente sus actividades de investigación, análisis de políticas y fortalecimiento de la capacidad.

La Iniciativa aborda los nuevos desafíos de la región mediante una estrategia en tres frentes:

- Red de análisis de políticas y asesoramiento para Asia meridional (PAANSA): El IFPRI creó en Asia meridional una red de asesores y analistas de políticas sobre agricultura y autoridades encargadas de formularlas a fin de fomentar un diálogo más eficaz sobre políticas en cuestiones tales como seguridad alimentaria y alivio de la pobreza.
- Expertos clave de cada país miembro están llevando a cabo investigaciones conjuntas de alta calidad sobre cuestiones de política decisivas para la región, relacionadas con la alimentación, la agricultura y los recursos naturales.
- Mediante programas que cuentan con la participación de instituciones locales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado, el IFPRI está fortaleciendo las capacidades locales para proseguir con la investigación aplicada sobre políticas en las regiones donde sea necesario.

V.

PERSPECTIVAS

El IFPRI seguirá las orientaciones estratégicas descritas en este documento para reforzar su papel de:

- centro fiable de investigación mundial que proporciona los conocimientos necesarios para la formulación de políticas alimentarias y nutricionales que sirvan a las poblaciones pobres, que presenta con decisión conclusiones basadas en análisis rigurosos, incluso cuando sean polémicas, y que no duda en cuestionar el saber convencional;
- fuente de una comprensión cabal de la relación entre investigación y reforma de las políticas, capaz de responder rápidamente a las nuevas circunstancias y oportunidades para modificar las políticas alimentarias en favor de los países de bajos ingresos y de las poblaciones pobres;
- valioso asociado estratégico dentro del sistema del CGIAR y dentro de una comunidad más amplia de asociados e interesados;
- institución con una destacada presencia en los países en desarrollo a través de asociaciones, redes y operaciones descentralizadas;
- lugar de trabajo de un personal de alta calidad con gran variedad de antecedentes académicos y experiencia, y
- comunicador eficaz de los resultados de las investigaciones sobre políticas alimentarias.

De cara al futuro, ¿quiénes serán los principales clientes y posibles competidores del IFPRI en un plazo de cinco a diez años? El IFPRI tiene dos tipos de clientes, cuyos intereses se superponen: 1) los que proporcionan fondos (donantes o inversionistas que manifiestan una demanda efectiva) y 2) los que utilizan los resultados para establecer e implementar agendas en materia de políticas alimentarias (gobiernos o encargados de formular políticas de los países en desarrollo, organizaciones de investigación nacionales o regionales, organizaciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, donantes o inversionistas y el CGIAR). Ambos tipos de clientes son partes interesadas del IFPRI.

Los **competidores** del IFPRI por lo general también son sus **asociados**. Entre ellos se cuentan las instituciones de investigación en el campo de las políticas alimentarias a nivel nacional, regional y mundial, incluidas universidades, centros de estudio, grupos de investigación de organizaciones internacionales y otros. El IFPRI intenta ser competitivo en el sentido de que ofrece más que otras instituciones públicas a cambio de las inversiones destinadas a investigación sobre políticas alimentarias. Esto requiere una cuidadosa y constante atención a las ventajas comparativas y las complementariedades con los asociados.

Prácticamente cualquier proyecto de investigación del IFPRI podría ser diseñado y ejecutado por otra institución, pero es la masa crítica, las conclusiones extraídas de los experimentos y experiencias y la confianza de sus clientes —en particular los encargados de formular políticas en los países en desarrollo e inversionistas o donantes— lo que convierte al IFPRI en una institución competitiva y muy requerida. En algunos ámbitos, como la investigación sobre políticas de tecnología agrícola y recursos naturales, el potencial de investigación multidisciplinaria en cooperación con los demás centros del CGIAR ubica al IFPRI en una posición incomparable.

CLIENTES EN LOS PRÓXIMOS 10 AÑOS

El IFPRI prevé que las características y la importancia de sus clientes (es decir, las partes interesadas) experimentarán los siguientes cambios durante el próximo decenio:

1. Tradicionalmente, los clientes del IFPRI han sido en su mayor parte *gobiernos nacionales* de países en desarrollo y es probable que estos clientes sigan siendo importantes.
2. En vista de la creciente descentralización en todos los países, es probable que entre los nuevos clientes se cuenten los *gobiernos provinciales* de países de gran extensión como India, China, Nigeria, Etiopía y Brasil.
3. También es probable que se conviertan en clientes *asociaciones de agroindustrias, grandes empresas e instituciones financieras* relacionadas con los sistemas de alimentación. Ello se volverá más común a medida que los gobiernos reduzcan gradualmente su función en la agricultura y dejen espacio al sector privado. Éste tendrá un papel cada vez más importante en el desarrollo de nuevas tecnologías e instituciones e influirá en las políticas que afectan a los establecimientos agrícolas, las agroindustrias y los supermercados. Tal situación presentaría un interesante desafío para el IFPRI, ya que el sector privado será más exigente en lo que respecta a las cuestiones estratégicas que afectan a los sistemas alimentarios; además hará pasar a primer plano los conflictos de intereses entre el mundo empresarial y las poblaciones pobres en general (cuestiones como la responsabilidad social de las empresas).
4. Es probable que también cambie la función de las ONG en los próximos años, dadas las crecientes presiones que sufre el medio ambiente y las desigualdades cada vez más marcadas. El IFPRI podría llegar a interactuar más con las ONG para mantener su papel de mediador de confianza entre los gobiernos, el sector privado y las ONG.
5. Es muy probable que entre los donantes e inversionistas del IFPRI se incluyan más *fuentes no tradicionales, como los países de ingresos medios, las organizaciones regionales y las fundaciones*.

COMPETIDORES Y ASOCIADOS EN LOS PRÓXIMOS 10 AÑOS

En cuanto a los competidores y asociados del IFPRI durante el próximo decenio, se prevén ciertas tendencias generales.

1. Tradicionalmente, los competidores han sido principalmente *organizaciones de investigación y universidades* y, en menor medida, algunas *empresas consultoras* con fines de lucro de países desarrollados. Pero es probable que esta situación cambie en los próximos años.
2. Las *universidades de los países en desarrollo* (especialmente de Asia) y los nuevos centros de estudio formados en torno a ellas serán capaces de aportar investigaciones sobre políticas alimentarias y ofrecer servicios de capacitación y fortalecimiento de la capacidad a las instituciones públicas que se ocupan de alimentación y agricultura.
3. Asimismo, aparecerán más y más competidores del sector privado, a medida que las empresas consultoras de los países desarrollados multipliquen sus oficinas en respuesta a la expansión del sector privado en el mundo en desarrollo y la creciente demanda que ello llevará aparejada. El IFPRI necesita vincularse con centros de estudio innovadores del sector privado para facilitar el aprendizaje internacional, pero no intentará competir con el sector privado.
4. Teniendo en cuenta las decenas de miles de ONG fundadas durante el último decenio en los países en desarrollo, es razonable esperar que surjan *redes de investigación y centros de estudio* nuevos y sólidos. El IFPRI los considerará asociados y no competidores; la relación con ellos puede facilitar el aprendizaje internacional.
5. La transformación del CGIAR puede dar lugar a nuevas modalidades de asociación dentro del Grupo.

Para lograr sus objetivos, el IFPRI no sólo debe reducir sus costos sino también buscar los nichos adecuados para operar. La situación tiene variaciones geográficas (por ejemplo, en Asia oriental en comparación con África), hecho que la estrategia de descentralización del IFPRI debe tener en cuenta. Cada vez más se pueden incorporar al IFPRI investigadores de primera línea de países en desarrollo y de nivel mediano para administrar las operaciones regionales de un modo mucho más económico que el que permiten las estructuras actuales. Las crecientes posibilidades de conexión y comunicación de todo el mundo deberían ayudar al IFPRI a reducir costos mediante la descentralización y a estar más cerca de sus clientes.

Dadas estas circunstancias, la ventaja comparativa dinámica del IFPRI (y por lo tanto la demanda de sus servicios) reside en su capacidad para:

- responder a la demanda de investigaciones de alto nivel;
- aprovechar las enseñanzas e ideas de una parte del mundo y aplicarlas en otra;
- proporcionar bienes públicos mundiales (de hecho, ésta es un área en la que no es muy probable que aparezcan competidores importantes);
- ofrecer una amplia variedad de capacidades y conocimientos, y
- mantenerse independiente.

El IFPRI intenta activamente fortalecer la capacidad de investigación sobre políticas en los países en desarrollo. Durante el proceso, a menudo fortalece a su propia competencia. En algunos casos, surgirán competidores que ocuparán antiguos nichos del IFPRI, pero con respecto a muchos bienes públicos internacionales más amplios seguirá habiendo suficiente espacio para que el IFPRI y sus competidores crezcan y colaboren, dado lo poco que se ha invertido en investigaciones sobre política alimentaria en el pasado.

Para concluir, es posible acelerar considerablemente los avances hacia el objetivo de reducir el hambre a la mitad durante la próxima década y desde ahí progresar más rápidamente en la consecución de la seguridad alimentaria sostenible para todos. Las investigaciones sobre políticas alimentarias, la comunicación y las actividades de fortalecimiento de la capacidad —de que se ocupan el IFPRI y sus organizaciones asociadas— pueden contribuir en forma decisiva a lograr un mundo libre de hambre. La recompensa de esta tarea será enorme en términos de bienestar humano, crecimiento económico, equidad y sostenibilidad ambiental.

REFERENCIAS

- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). 2001. *Informe sobre la pobreza rural 2001*. Nueva York: Oxford University Press.
- Garrett, James y Yassir Islam. 1997. *Use of Information and the Policy Process: Towards an Impact Assessment of IFPRI's Research Activities*. Documento para discusión de la División de Difusión, No. 18. Washington, D.C.: Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias.
- Grupo de Acción sobre Erosión, Tecnología y Concentración (Grupo ETC). 2003. Oligopolio, S.A.: Concentración del poder corporativo. Comunicado No. 82. Noviembre/diciembre de 2003. Winnipeg: Grupo ETC. Publicado en <http://www.etcgroup.org/documents/Com82OligopolioSA.pdf>.
- Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). 1991. *IFPRI's Strategy for the 1990s*. Washington, D.C.: Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias.
- _____. 2003. *Estrategia del IFPRI: Hacia la seguridad alimentaria y nutricional*. Washington, D.C.: Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias.
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). 2002. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2002*. Roma: FAO.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2001. *Informe sobre Desarrollo Humano 2001*. Madrid: Grupo Mundi-Prensa.
- _____. 2003. *Informe sobre Desarrollo Humano 2003*. Madrid: Grupo Mundi-Prensa.
- Rosegrant, Mark W., Michael S. Paisner, Siet Meijer y Julie Witcover. 2001. *Global Food Projections to 2020*. Washington, D.C.: Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias.
- Von Braun, Joachim, M. S. Swaminathan y Mark W. Rosegrant. 2004. *Agricultura, seguridad alimentaria, nutrición y los objetivos de desarrollo del milenio*. Washington, D.C.: Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias.

APÉNDICE

TEMAS ESTRATÉGICOS Y PROGRAMAS DE INVESTIGACIÓN Y DIFUSIÓN DEL IFPRI EN 2005

PRIORIDAD DEL IFPRI: INVESTIGACIÓN

	Temas	Proyectos en curso del IFPRI
FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA ALIMENTARIO MUNDIAL	1) Situación alimentaria mundial e hipótesis de riesgos y oportunidades para la formulación de políticas (EPTD)	<ul style="list-style-type: none"> Recursos alimentarios y naturales mundiales: estrategias y políticas de adaptación al cambio mundial
	2) Globalización, industrias alimentarias minoristas y negociaciones comerciales relativas a la alimentación y la agricultura (MTID)	<ul style="list-style-type: none"> Globalización y mercados
	3) Manejo de los recursos naturales de particular importancia para la alimentación, la nutrición y la agricultura (EPTD)	<ul style="list-style-type: none"> Asignación de recursos hídricos: productividad e impacto ambiental Programa para todo el sistema del CGIAR sobre acción colectiva y derechos de propiedad (CAPRI) Gestión de recursos de tierra para la reducción de la pobreza
	4) Los sistemas alimentarios en la prevención de desastres, el socorro, y la reconstrucción después de una crisis (FCND)	<ul style="list-style-type: none"> VIH/SIDA y seguridad alimentaria Después de los desastres: reconstrucción después de un conflicto (preliminar)
GOBERNABILIDAD DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS NACIONALES Y MUNDIALES	5) Estructuras de gobernabilidad y procesos de política en la alimentación y la agricultura: la función del Estado, el sector privado y la sociedad civil (DSGD, FCND y multidivisional)	<ul style="list-style-type: none"> Gobernabilidad y procesos de política Procesos políticos en la seguridad alimentaria y la nutrición
	6) Políticas sobre inocuidad de los alimentos y del agua (MTID)	<ul style="list-style-type: none"> Inocuidad de los alimentos y del agua (preliminar)
	7) Políticas relativas al hambre oculta, al mejoramiento de la calidad de la alimentación y la dieta de la gente pobre, y a la transición nutricional en los países en desarrollo (FCND y DGO para HarvestPlus)	<ul style="list-style-type: none"> Calidad de la dieta y salud de los individuos de escasos recursos HarvestPlus (componente del IFPRI en el Programa sobre biofortificación del CGIAR)
	8) Políticas e intervenciones para la reducción sostenible de la pobreza y el mejoramiento de la nutrición (FCND)	<ul style="list-style-type: none"> Vías para salir de la pobreza Intervenciones a gran escala para mejorar el capital humano
	9) Investigación multisectorial sobre estrategias nacionales y regionales relativas a alimentación, nutrición y agricultura (DSGD y varias divisiones)	<ul style="list-style-type: none"> Prioridades para la inversión pública en agricultura y zonas rurales Estrategias de desarrollo de los países

APÉNDICE (CONTINUACIÓN)

TEMAS ESTRATÉGICOS Y PROGRAMAS DE INVESTIGACIÓN Y DIFUSIÓN DEL IFPRI EN 2005

PRIORIDAD DEL IFPRI: INVESTIGACIÓN (continuación)

	Temas	Proyectos en curso del IFPRI
INNOVACIONES EN EL SISTEMA ALIMENTARIO	10) Políticas sobre ciencia y tecnología aplicadas a la alimentación y la nutrición en favor de la población de escasos recursos (EPTD e ISNAR)	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas sobre recursos genéticos para los pobres; políticas sobre biodiversidad y biotecnología • Programa para los sistemas de bioseguridad • Política sobre ciencia y tecnología agrícola
	11) Futuro de los pequeños agricultores en sistemas alimentarios eficientes y equitativos (MTID)	<ul style="list-style-type: none"> • Participación en mercados agrícolas de alto valor • Instituciones e infraestructura para el desarrollo de los mercados
	12) Vínculos urbano-rurales y desarrollo rural no agrícola en sistemas alimentarios eficientes y equitativos (DSGD y multidivisional)	<ul style="list-style-type: none"> • Actualmente se están llevando a cabo investigaciones sobre los vínculos urbano-rurales en el proyecto sobre estrategias nacionales de desarrollo
	13) Sistemas de conocimientos e innovación (ISNAR)	<ul style="list-style-type: none"> • Cambio institucional en los sistemas de innovación agrícola

PRIORIDAD DEL IFPRI: COMUNICACIÓN

Temas	Proyectos en curso del IFPRI
14) Comunicación (CD, DGO, 2020, DSGD, MTID y multidivisional)	<ul style="list-style-type: none"> • Comunicación y evaluación del impacto • Iniciativa 2020: una visión de la alimentación, la agricultura y el medio ambiente • Redes de política e investigación

PRIORIDAD DEL IFPRI: FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD

Temas	Proyectos en curso del IFPRI
15) Fortalecimiento de la capacidad de formular políticas y realizar investigación (ISNAR)	<ul style="list-style-type: none"> • Aprendizaje y fortalecimiento de la capacidad • Organización y gestión para el fortalecimiento de las investigaciones agrícolas

Nota: Las unidades a cargo de cada tema se muestran entre paréntesis.

CD = División de Comunicaciones

DGO = Oficina del Director General (incluida la Iniciativa 2020: una visión para la alimentación, la agricultura y el medio ambiente, del IFPRI)

DSGD = División de Estrategias de Desarrollo y Gobernabilidad

EPTD = División de Medio Ambiente y Tecnología de Producción

FCND = División de Consumo Alimentario y Nutrición

ISNAR = División del Servicio Internacional para la Investigación Agrícola Nacional

MTID = División de Mercados, Comercio e Instituciones

International Food Policy Research Institute

2033 K Street, NW
Washington, DC 20006-1002 USA
Teléfono: +1-202-862-5600
Fax: +1-202-467-4439

ifpri@cgiar.org

www.ifpri.org

ESTE DOCUMENTO SE PUEDE DESCARGAR DESDE: <http://www.ifpri.org/about/ifpristrategy.pdf>