

# IDH

## Una oportunidad para el desarrollo



# PADEM

PROGRAMA DE APOYO A LA DEMOCRACIA MUNICIPAL

DEZA  
DDC  
DSC  
SDC  
COSUDE



Ayuda Obrera  
Suiza **AOS**

La Paz - Bolivia



## Presentación

En más de 12 años de Participación Popular, nunca los municipios tuvieron una oportunidad histórica de disponer de recursos como la actual.

De ahí deriva la magnitud de los desafíos que ahora tienen los diferentes niveles del Estado (gobierno central, prefecturas, gobiernos municipales) para invertir de manera conjunta y coordinada en educación, salud, fomento al desarrollo económico e incluso seguridad ciudadana, como manda el Decreto Supremo 28421.

Gobernabilidad democrática, que implica gestión pública eficiente y participación social responsable, es la exigencia fundamental para todos.

El presente folleto brinda información y algunas motivaciones para contribuir a que el IDH sea aprovechado para un desarrollo sostenible y socialmente justo.

La Paz, diciembre de 2006

---

PADEM  
Programa de Apoyo a la Democracia Municipal

---

Calle Vincenti No. 764 entre V. Sanjinés y Miguel de Cervantes  
Tels. 2414030 - 2411534 • Casilla 4679 • [www.padem.org.bo](http://www.padem.org.bo)

---

Depósito Legal 4-2-2065-06 • Producción: AOS / PADEM  
Impresión: Servicio Grafico Alba Telf.: 248 9881 - 249 8397  
2006

---

## De dónde viene el IDH

El Referéndum del Gas del 2004 estableció que la participación del Estado en la explotación de los hidrocarburos debía alcanzar el 50%. Esta decisión fue recogida en la nueva Ley de Hidrocarburos, que crea el Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH).

A raíz del Decreto de Nacionalización del 1 de mayo de 2006 y con la firma de nuevos contratos con las empresas petroleras en octubre, se han incrementado los porcentajes y la participación del Estado en la producción de gas y petróleo.

Esto ha mejorado los ingresos del Tesoro General de la Nación, y especialmente de los gobiernos municipales y prefecturas.

Además de los recursos de Coparticipación Tributaria, HIPC e Ingresos Propios, ahora los municipios tienen fondos adicionales que provienen del IDH.



## Los ingresos municipales se duplicaron en 10 años

Entre 2005 y 2006, los municipios recibieron más de 132 millones de dólares por concepto de IDH.

Para el año 2007 se calcula \$US 200 millones de IDH para los municipios.

El siguiente cuadro, muestra que el ingreso de los municipios se ha duplicado en una década.

### Bolivia: Transferencias a Municipios (En Millones de \$US)

AÑO	Cop.Trib.	HIPC	Ing. Prop.	IDH	Total
1994	62.676.826		66.863.248		129.540.074
1995	138.280.408		112.207.217		250.487.625
1996	162.121.884		103.985.936		266.107.820
1997	180.023.239		125.106.372		305.129.611
1998	204.106.699		132.614.132		336.720.831
1999	174.115.519		142.812.562		316.928.081
2000	186.711.431		134.110.278		320.821.709
2001	165.674.961	33.073.058	136.007.284		334.755.302
2002	164.913.475	81.001.002	112.348.599		358.263.076
2003	171.021.124	46.480.796	128.257.419		345.759.339
2004	215.810.929	51.072.137	168.482.305		435.365.371
2005	210.492.150	39.733.160	169.054.422	25.135.163	444.414.895
2006	228.389.920	32.351.268	183.980.695	107.196.798	551.918.681
2007	309.079.316	29.441.739	183.980.695	200.990.821	723.492.631
Total	2.573.417.881	313.153.160	1.899.811.163	333.322.782	5.119.705.046

Más ingresos nos dan más oportunidades de desarrollo. Por lo mismo, tenemos también más responsabilidad en invertirlos bien.

## En algunos municipios el ingreso aumenta hasta diez veces

Con un incremento del 1000% el Municipio de Cobija es uno de los más beneficiados con el IDH.

También otros municipios han logrado incrementar significativamente sus ingresos, tal como nos muestran los siguientes ejemplos.

### Comparación de Ingresos de Algunos Municipios (Transferencias en \$US)

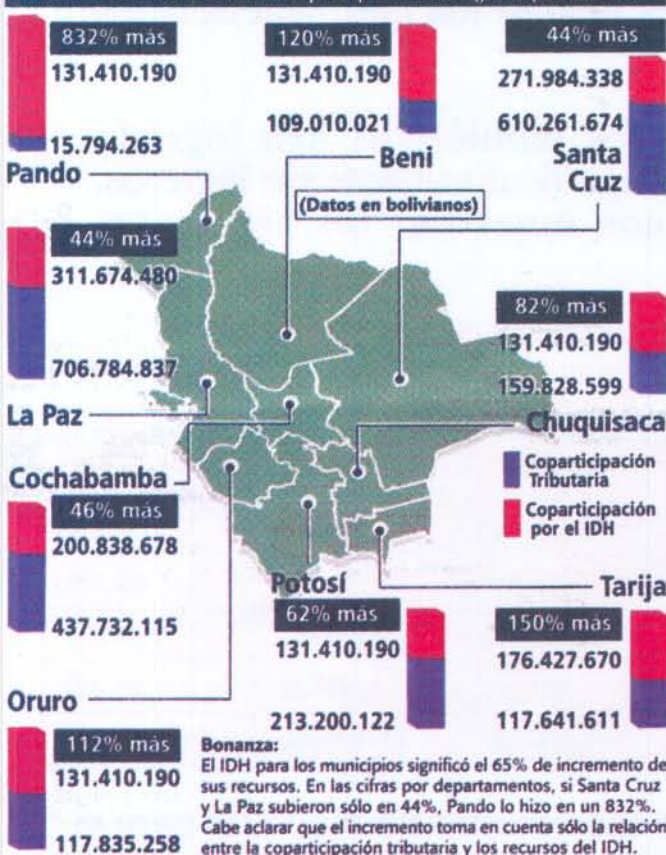
Municipio	2005 (Cop + HPIC)	2006 (Cop + HPIC+IDH+Adic06)	2007 (Cop + HPIC+IDH)
Curahuara de C.	173.986	420.203	455.806
Vallegrande	467.654	776.824	960.725
Caracollo	661.373	1.633.602	1.764.751
Cobija (Pando)	723.282	7.091.459	7.925.572
<b>Total Bolivia</b>	<b>235.036.689</b>	<b>474.033.982</b>	<b>539.511.878</b>

El enorme incremento de recursos para el año 2007, nos plantea el gran desafío de promover el desarrollo local.

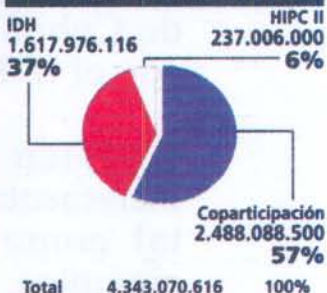
# El IDH beneficia a todo el país

## Aporte del IDH a la economía edil

Incremento de los recursos municipales por el IDH, según departamento



Fuentes de ingreso de los municipios provenientes del TGN



IDH para los municipios por departamento

Dpto.	IDH	%
Chuq.	131.410.190	8
La Paz	311.674.480	19
Cbba.	200.838.678	12
Oruro	131.410.190	8
Potosí	131.410.190	8
Tarija	176.427.670	11
Sta. Cruz	271.984.338	17
Beni	131.410.190	8
Pando	131.410.190	8
<b>Total</b>	<b>1.617.976.116</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración propia basada en los recursos previstos de coparticipación tributaria, IDH y Cuenta del Diálogo Nacional 2000 presentados por el Viceministerio de Presupuesto del Ministerio de Hacienda para la gestión 2007.

Fuente: Ventana Ciudadana, La Razón, 14 de noviembre de 2006



## Las prioridades del IDH en los municipios

El uso del IDH no es discrecional, según el D.S. 28421 se dirige a cuatro áreas y prioriza temas específicos en los municipios.

- **Educación:** Fortalecimiento del sistema educativo, desayuno y transporte escolar, becas e incentivos de estudio, infraestructura y equipamiento.
- **Salud:** Fortalecimiento de los Directorios Locales de Salud (DILOS), campañas de vacunación y promoción de la salud, información y capacitación en salud, vigilancia epidemiológica, brigadas móviles.
- **Fomento al Desarrollo Económico Local y Promoción de Empleo:** Asistencia y apoyo al sector productivo, acceso al sistema financiero, provisión de servicios e infraestructura para la producción.
- **Seguridad Ciudadana:** Construcción o instalación de módulos policiales, equipamiento, mantenimiento y servicios al sistema de seguridad ciudadana.

El IDH no puede ser utilizado en gasto corriente (salarios, servicios u otros).

## Un gran desafío: Promover el desarrollo económico

Para crear condiciones que permitan mejorar los niveles de productividad, ingreso y empleo en sus territorios, los gobiernos municipales deben promover alianzas con productores, organizaciones, empresarios, prefecturas y universidades.

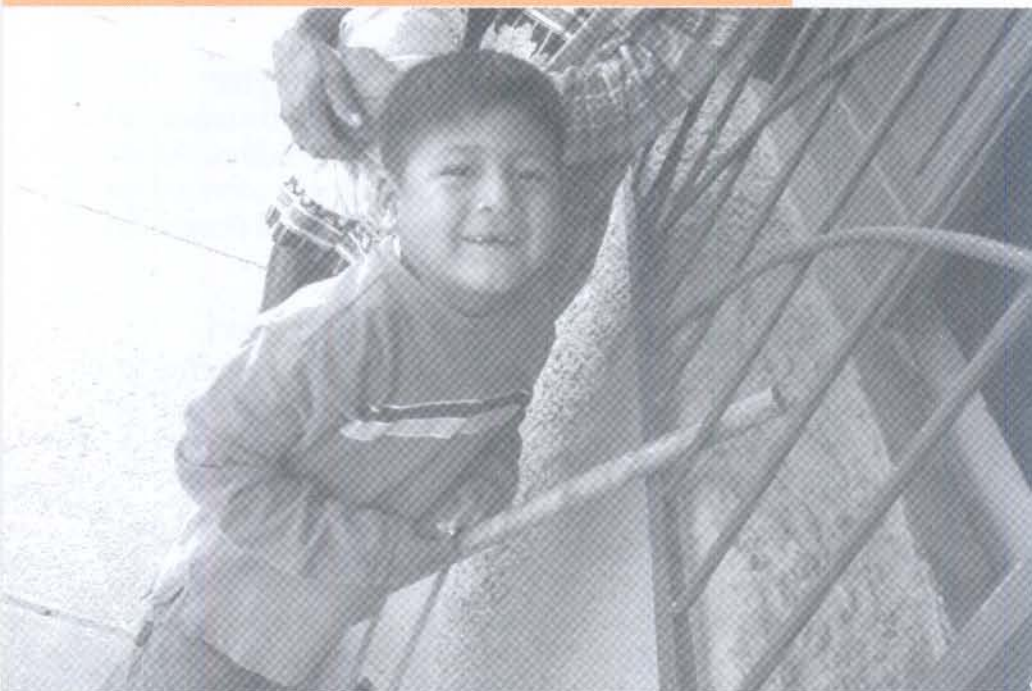
Promoción económica es por tanto una responsabilidad compartida entre sector público y privado, e implica:

- Desarrollar las vocaciones productivas del municipio, rescatando los resultados del Diálogo Nacional “Bolivia Productiva” 2004.
- Contratar personal calificado y capaz de brindar servicios de asistencia técnica y financieros a los productores para resolver los problemas en la producción y la comercialización.
- El gobierno municipal promueve y coordina con los productores espacios de concertación para la promoción económica.
- Convocar a los centros técnicos y a las universidades para la provisión de servicios de investigación y asistencia técnica para mejorar la productividad.
- Planificar la inversión productiva de manera concurrente con las prefecturas.





## Ejemplos de Inversión en Educación



### **Bono escolar en Punata**

Para evitar la deserción escolar en el área rural, se ha creado un bono de 100 bolivianos para guardapolvos, calzados, pantalones o materiales escolares. El bono ha beneficiado a 1100 niños y niñas, permitiendo incrementar la asistencia escolar en un 10%. El bono será duplicado el 2007.

### **Mochilas de fibra de llama en Totora**

El municipio de San Pedro de Totora ha encargado la producción de 1.600 mochilas escolares en base a fibra de camélidos en centros artesanales de la zona, para distribuirlos entre los estudiantes del ciclo básico. De esta manera se articula apoyo a la educación y promoción productiva.

### **Transporte escolar en Sicaya**

El Gobierno Municipal de Sicaya promueve la educación con transporte gratuito. Esta iniciativa favorece la igualdad de oportunidades para niños y niñas de zonas rurales alejadas y frena la deserción escolar.

## Ejemplos de Inversión en Salud



### **Seguro de salud en Tupiza**

Las cien familias más pobres del Municipio se benefician con un seguro familiar que cubre asistencia médica y medicamentos. Este seguro es subvencionado en un 70% por el Municipio.

### **Buenos servicios de salud en Sopachuy**

El Hospital de Sopachuy ha mejorado la atención en ginecología y pediatría con recursos del municipio, contratando suficiente personal médico para atender a las 22 comunidades del municipio e incluso para comunidades aledañas de otros municipios.

### **Desconcentran atención de salud en Camiri**

Para mejorar la atención de su hospital de segundo nivel, el Municipio ha desconcentrado a las postas cantonales la atención primaria de salud.

## IDH para cumplir los Objetivos del Milenio

Los Objetivos del Milenio responden a un esfuerzo mundial para reducir la pobreza hasta el año 2015. También Bolivia se ha comprometido a redoblar esfuerzos para lograr los siguientes objetivos:

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre
2. Lograr la enseñanza primaria universal
3. Promover la equidad de género y el empoderamiento de la mujer
4. Reducir la mortalidad infantil
5. Mejorar la salud materna
6. Combatir el VIH/Sida, el paludismo y otras enfermedades
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo



El IDH es una oportunidad para avanzar hacia estos objetivos.

No podemos perder esta opción para el desarrollo del país, como ocurrió en el pasado con otros recursos naturales como el salitre, la plata, la goma y el estaño.

Nuestras riquezas naturales deben ser la base de un desarrollo sostenible, que va más allá de una economía que dependa únicamente del gas.

## Municipios y prefecturas deben coordinar

Las prefecturas reciben por IDH casi el doble de los recursos que los municipios. Las áreas de inversión son similares: Desarrollo Social, Económico y Seguridad Ciudadana.

Para usar eficaz y eficientemente estos recursos, se necesita una estrecha coordinación entre municipios y prefecturas.

Por ejemplo, es tarea de las prefecturas complementar los esfuerzos municipales para lograr un buen servicio de salud y educación. También hay responsabilidad compartida en la mejora de infraestructura productiva, como caminos y electrificación.

De manera expresa, el D.S. 28421 exige que prefecturas y municipios aprovechen también el IDH para mejorar la seguridad ciudadana.

La inversión concurre entre el gobierno central, prefecturas y municipios abre puertas al desarrollo del país.



# Contenido

Presentación.....	2
De dónde viene el IDH.....	3
Los ingresos municipales se duplicaron en 10 años.....	4
En algunos municipios el ingreso aumenta hasta diez veces.....	5
El IDH beneficia a todo el país.....	6
Las prioridades del IDH en los municipios.....	7
Un gran desafío: Promover el desarrollo económico.....	8
Ejemplos de Inversión Productiva.....	9
Ejemplos de Inversión en Educación.....	10
Ejemplos de Inversión en Salud.....	11
IDH para cumplir los Objetivos del Milenio.....	12
Municipios y prefecturas deben coordinar.....	13