

Conferencia Electrónica "Estrategias para la Conservación y Desarrollo Sostenible de Páramos y Punas en la Ecorregión Andina: Experiencias y Perspectivas" (CDCPP, del 15 de agosto al 3 de octubre de 1997)

Manejo de Páramos en el Alto Cayambe Ecuatoriano, sector El Hato

Por: Cecilia Ana Scurrah Mayer (Cambridge, UK.) Cefe100@cus.cam.ac.uk, 22 de Agosto de 1997

A continuación ofrezco algunas reflexiones respecto a las estrategias de manejo que se están intentando en la zona de páramos de El Hato, Cayambe, Ecuador. Parten de observaciones hechas durante una investigación hecha por FLACSO (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Quito) y TNC (The Nature Conservancy) en 1996 de las áreas colindantes a la Reserva Ecológica Cayambe-Coca, con el propósito de llegar a un entendimiento más profundo de lo que implica el apareamiento de las dos estrategias, el desarrollo y la conservación.

1. Las instituciones

Hay una mezcla de colaboración y conflicto entre la institución del gobierno encargada del manejo de áreas protegidas (el INEFAN), la ONG de desarrollo trabajando en el área (IEDECA) y las comunidades campesinas (Comité de Campesinos de la Zona de el Hato).

Cada uno necesitaba del otro, pero a la vez hay conflictos territoriales en lo referente al área geográfica sobre el cual pueden "mandar" de acuerdo a la jurisdicción nacional.

Por ejemplo, el jefe de área del INEFAN necesita el apoyo de la ONG en esa zona porque tiene demasiado territorio que cubrir, y es obvio que esta última está llevando a cabo un trabajo profundo y satisfactorio desde el punto de vista de incorporar a la gente local en el manejo sustentable del páramo. Por otro lado, la ONG quiere defender la tierra campesina de la incursión de los hacendados vecinos, asunto que el INEFAN considera fuera de su responsabilidad (puesto que no tenía relevancia estricta con la conservación), a pesar de ser el representante de la ley en esos territorios.

Los campesinos dependen de la ONG para recibir información respecto al manejo de los páramos y para articular sus necesidades y mediar con el mundo exterior. Este último aspecto incluye pedir el apoyo de la ONG para defender sus tierras frente a los hacendados, y también frente al INEFAN. La ONG, por su lado, necesita el apoyo del INEFAN porque esta institución puede brindarle apoyo en la legalización de las tierras campesinas y también en su meta de combinar la conservación y el desarrollo. Sin embargo, el problema es que se encuentra a la merced de los "caprichos" del jefe de área, quien manipula el poder que tiene de acuerdo a sus prioridades y preferencias personales. Por su lado, los campesinos se encuentran en estado de crisis por falta de liderazgo local. Hoy en día, hay solamente uno o dos individuos capaces de liderar a su gente, de mediar con la ONG y de comprender las ventajas que implica la relación con esta última. Sin embargo, están muy recargados de responsabilidades políticas comunales, para las cuales no reciben ningún sueldo, y significa un sacrificio personal en el ámbito familiar y también en el ámbito económico. Esto causa bajas de motivación y demora entre los pocos dirigentes capaces.

La ONG ha tenido tanto éxito en su relación con las comunidades locales a raíz del trabajo dedicado de un par de individuos motivados y capacitados, no solo en el área de conservación, sino también capacitados en lo que es diálogo y trabajo con comunidades indígenas del ande. Ambos son nativos de la sierra ecuatoriana; uno es un forestal Cayambino, y el otro un veterinario.

En conclusión, en el análisis, vemos que lo que comenzó como elemento institucional se ha

Conferencia Electrónica “Estrategias para la Conservación y Desarrollo Sostenible de Páramos y Punas en la Ecorregión Andina: Experiencias y Perspectivas” (CDCPP, del 15 de agosto al 3 de octubre de 1997)

convertido en elemento humano.

2. Conservación y ecología versus las necesidades y costumbres de las poblaciones locales.

Los pastos y las quemas y la salud de la vegetación natural.

El problema está en tratar de coordinar entre la protección de la ecología del páramo, y la necesidad de utilizar el páramo para el sustento de sus poblaciones humanas, quienes lo utilizan para el pastoreo de ganado vacuno (en general, ganado de carne, o vacas que no se encuentran en gestación), bovino y caballos.

En esta sección ofrezco una serie de proposiciones y perspectivas aun no resueltas entre sí.

Los conservacionistas proclaman convencidamente que las quemas deben reducirse puesto que son dañinas para la ecología del páramo. Pero, ¿las quemas son dañinas para la ganadería?

Por un lado, se arguye que sí, son dañinas para la ganadería porque disminuyen el nivel nutricional del suelo y de los pastos. Por otro lado, los campesinos insisten que, si se disminuyen las quemas, el pasto seco crece a tal altura que no se puede caminar, ni montar caballo, y el ganado y las personas sufren accidentes, además de que el pasto seco no se puede comer y daña los ojos de los animales.

El INEFAN, la institución gubernamental encargada del manejo de áreas protegidas del Ecuador, esta intentando hacer cumplir leyes que prohíben las quemas en la zona de páramo.

Asimismo, IEDECA, la ONG Cayambina que trabaja con este conjunto de comunidades esta experimentando con pastar el ganado dentro de zonas de vegetación natural (árboles enanos, arbustos y pastos de páramo), y con una campaña anti quemas (que incluye aspectos didácticos sobre la relación quemas, ecosistema, y abastecimiento de agua).

Además, han llevado a cabo una serie de experimentos respecto al nivel nutricional de los pastos con y sin el efecto de las quemas, y al nivel nutricional de la vegetación natural, que es mayormente 'arbustiva'. Ellos concluyen que las quemas reducen el nivel nutricional de los pastos de paramos, y que, además, el nivel nutricional de la vegetación natural es mayor que el de los pastos. Tomaron en cuenta el estado de desarrollo de las muestras vegetales, y la digestibilidad de las mismas para el animal.

A mi parecer, fueron experimentos bastante bien hechos. Sin embargo, propongo que los experimentos científicos no pueden servir para desarrollar conclusiones decisivas, puesto que hay que tomar en cuenta factores sociales y otros como el desplazamiento físico de las personas y los animales dentro del páramo.

Por ultimo, también debe considerarse el efecto de las quemas sobre el ecosistema en su totalidad, por ejemplo, su efecto sobre el abastecimiento de agua, para lo cual no puedo ofrecer una opinión campesina porque, en El Hato, la población local recién estaba aprendiendo sobre la conexión entre la deforestación, las quemas, y el abastecimiento de agua para la zona. Por lo tanto, es un tema que implica una campana de educación.

Además de constituir un método de manejo para reducir la masa vegetal, las quemas tienen otros usos para los campesinos, por ejemplo, para comunicarse entre si. La costumbre de ir prendiendo pequeños fuegos al subir o bajar del páramo para anunciar su posición se ha convertido en un hábito casi inconsciente entre algunos moradores, sobre todo entre personas

Conferencia Electrónica "Estrategias para la Conservación y Desarrollo Sostenible de Páramos y Punas en la Ecorregión Andina: Experiencias y Perspectivas" (CDCPP, del 15 de agosto al 3 de octubre de 1997)

mayores de edad.

Cabe mencionar que las poblaciones locales existen como comunidades hace solo unos treinta años. Antes de esto, formaron parte de una gran hacienda llamada El Hato. Los moradores de estas comunidades han perdido la mayor parte de sus prácticas y costumbres ancestrales en lo que se refiere a la agricultura y el pastoreo. Hoy en día, más bien, padecen necesidades básicas (insumos e información) para mejorar el manejo de su territorio y su relación con el mercado exterior.

3. Control del Pastoreo y la salud del páramo

Las quemadas no son la única práctica que crea conflicto entre el estado de la ecología y el uso humano del territorio en esta zona de páramo.

El pastoreo indiscriminado del ganado también causa daños. Es indiscriminado en dos sentidos: tradicionalmente, no se controla la densidad de ganado por área territorial, ni los lugares específicos donde éste último deambula.

Con el objetivo de optimizar el balance entre la salud de la ecología y las necesidades humanas, IEDECA, la ONG que trabaja con el conjunto de comunidades en esta área, está en el proceso de introducir una propuesta para una estrategia de pastoreo de ganado vacuno, bovino y de caballos. Los componentes de esta estrategia son muy interesantes:

- a. Comunicación constante con dirigentes de las comunidades para asegurar que estén de acuerdo con las propuestas, y que las comprendan a fondo, y apoyo a su institución local "Comité de Paramos de el Hato".
- b. División territorial de la zona de pastoreo en zonas de pastoreo frecuente, zonas de pastoreo limitado, zonas de protección (que incluye las fuentes de agua y sectores de vegetación natural remanente ej. bosques). Una estrategia para evitar que el ganado pase de un sector al otro ha sido la construcción de cercas. Otra estrategia consiste en poner llantas usadas con sal en el campo para atraer al ganado a esa área y así impedir que entre a otros sectores.
- c. Establecimiento de un número máximo de animales por familia. Estas reglas existen para ganado bovino, ganado vacuno y caballos. Los caballos, al parecer, hacen el mayor daño al páramo y, por lo tanto, su número es el más limitado.
- d. Implementación de reglas y multas para cumplir con la propuesta.

Conclusión

Este pequeño resumen de nuestra investigación enfatiza tres elementos en el manejo de la zona de paramos. Uno, el elemento de infraestructura institucional; dos, el elemento de conservación y ecología, y tres, el elemento de las necesidades y costumbres de las poblaciones locales.

Para el primer elemento, propongo que las instituciones finalmente están compuestas de individuos y son estos los que crean las situaciones de conflicto o cooperación mutua.

Para el segundo y tercer elemento, desarrollo dos ejemplos, el de las quemadas, y el del control de pastoreo, para elucidar los problemas que existen en tratar de consolidar el desarrollo y la conservación, y para presentar algunas propuestas que se están intentando con el objetivo de lograr un mejor balance entre los dos.

Conferencia Electrónica “Estrategias para la Conservación y Desarrollo Sostenible de Páramos y Punas en la Ecorregión Andina: Experiencias y Perspectivas” (CDCPP, del 15 de agosto al 3 de octubre de 1997)

Creo que es obvio que cualquier propuesta para el manejo de paramos requiere una mediación entre los requerimientos de la ecología para una salud sustentable, y los requerimientos de las poblaciones locales para su sustento y desarrollo. Lo que nos interesa ahora, es estudiar los paramos y sus poblaciones locales con mayor atención, experimentar con estrategias locales, y compartir resultados, para ir mejorando a cada paso.