

DOCUMENTO DE TRABAJO 3

REFLEXIONANDO SOBRE LOS FACTORES QUE CONTRIBUYEN CON LA EFECTIVIDAD DE LAS ACCIONES FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO COMO APORTE A LOS PROCESOS LOCALES DE DESARROLLO

TEMA III: ¿Cuáles son los factores que contribuyen con la efectividad de las acciones en su aporte a los procesos locales de desarrollo?

En este tercer tema del Foro, estaremos discutiendo sobre aquellos factores clave que podrían contribuir con la efectividad de las acciones frente al cambio climático en su aporte a los procesos locales de desarrollo. Intercambiaremos ideas y experiencias en torno a las acciones de transversalización de la temática del cambio climático en procesos más amplios de gestión del desarrollo. Finalmente, reflexionaremos sobre recomendaciones respecto a la sostenibilidad de las acciones, así como al monitoreo y evaluación de los impactos de éstas.

Algunos factores que podrían influir en la determinación del éxito de las medidas y estrategias de adaptación al cambio climático

Al hacer una revisión de la literatura publicada existente sobre los factores que podrían considerarse para evaluar (y asegurar) que las estrategias exógenas de adaptación se implementen de acuerdo a lo planificado; se identificó información que, al interpretada, sugiere ser una especie de “receta generalizada”, aplicable a la evaluación de los procesos y al diseño e implementación de las acciones de adaptación. Sin embargo, evaluar y analizar la pertinencia del éxito de las acciones ejecutadas frente al cambio climático en su aporte a los procesos locales de desarrollo requiere, como ya hemos discutido, un análisis del contexto, y de su potencial o no de ser generalizable y extrapolable a otros contextos socioeconómicos y políticos.

A pesar de reconocer la importancia de contextualizar política, normativa, cultural, social, tecnológica y económicamente las acciones frente al cambio climático en función a las características de la localidad en la cual se ve implementada: *¿es posible identificar elementos que deben ser tomados en cuenta para identificar lecciones aprendidas que aporten a determinar si las acciones sobre medidas y estrategias de adaptación emprendidas son sostenibles y podrían ser clasificadas como exitosas?*

Este es un tema que va de la mano con el cuestionamiento referido a si las acciones de adaptación que se desarrollan a escalas locales podrían o no ser replicables o escalables; así como su aporte a la construcción de lecciones validadas, ya sea para otras localidades o niveles supra-locales. A esto se le suma el hecho que la mayoría de acciones de adaptación y mitigación del cambio climático se autodenominan “proyectos piloto”, pudiendo esto ser interpretado como un anuncio, desde su concepción (y con aparente escepticismo), a las limitaciones que pudieran esperarse.

Habiendo mencionado algunas de sus limitaciones, a continuación se presenta una serie de elementos que podrían tenerse en cuenta al evaluar las posibilidades de éxito de las estrategias y medidas de adaptación al cambio climático:

Características	Factores de éxito
Enfoque intersectorial	Transversalizar e integrar la adaptación en los procesos relevantes de planificación y estrategias de desarrollo Institucionalización de la adaptación como una política y práctica en diferentes sectores. Crear nexos con estrategias, estructuras y metas existentes.
Diversidad de actores	Involucramiento sistemático de todos los actores relevantes a escala local y su interrelación con actores a otros niveles.
Perspectiva de mediano y largo plazo	Establecer una continuidad en los procesos de planificación e implementación; así como evaluaciones regulares de las estrategias y medidas.
Actuar bajo incertidumbre	Recopilación de información para la planificación estratégica Facilitar el diálogo y la cooperación entre la academia y tomadores de decisiones y así asegurar la relevancia de la ciencia para los procesos de elaboración de políticas Focalización en medidas “no lamentables”
Implementación local considerando el contexto global	Brindar apoyo a las comunidades locales para la implementación de las medidas. Reconocer y lograr beneficios de las políticas de adaptación de naturaleza internacional.
Endógeno versus exógeno	Considerar la posibilidad que mientras más endógenas las acciones, mayor posibilidad de ser integradas a largo plazo en los procesos de planificación
Escalas	Potencial de replicabilidad a diferentes escalas

Adaptado de Meister, 2009.

La interrogante cuya respuesta muchas veces no se identifica de manera aparente en los textos que instruyen en temas de adaptación y mitigación es: *¿qué mecanismos existen para asegurar estos factores de éxito en una acción de adaptación o mitigación?* Con base en nuestras experiencias: *¿qué respuestas podríamos sugerir?*

Para acciones que hacen frente al cambio climático, el componente de perspectiva a largo plazo es indiscutible. Es por ello que un factor para el éxito de los programas de adaptación es la continuidad en el proceso de planificación e implementación, así como la evaluación continua del progreso de las estrategias y medidas empleadas. Aunque aún es prematuro evaluar la continuidad de los esfuerzos de adaptación emprendidas en los países andinos, existen iniciativas que actualmente podrían dar luces sobre estos aspectos.

¿Cómo asegurar que los esfuerzos que hacen frente al cambio climático logren un efecto real y sostenible sobre las poblaciones locales?

Algunos de los aspectos clave que se podrían tener en cuenta para asegurar que los esfuerzos no espontáneos para enfrentar el cambio climático tengan un efecto real y sostenible sobre las poblaciones locales se puede rescatar lo siguiente (adaptado de Asocam, 2009):

- Sensibilización: Sobre qué es el cambio y la variabilidad climática y cómo afectan a los medios de vida locales en la actualidad y como lo harán en el futuro. Este proceso debiera estar orientado a los niveles de base y a los líderes de opinión. Para ello es indispensable incorporar una estrategia de sensibilización, concientización y comunicación permanente. Las acciones de adaptación estarían entonces basados en análisis de vulnerabilidad ambiental y social específicos para la región/localidad en cuestión.
- Considerar que la investigación realizada genere información sobre procesos endógenos de adaptación que permitan una contrastación con los exógenos para tener un balance y enriquecimiento del proyecto como tal.
- Involucramiento: Involucrar a múltiples actores con liderazgo, incluyendo autoridades locales¹ y fomentando alianzas para generar compromiso y asumir responsabilidades.
- Generar flujos de información y conocimiento, partiendo de los conocimientos, prácticas y recursos locales; de lo cual ya se ha discutido en las semanas previas del Foro.
- Fortalecimiento de la gobernanza de los actores locales: incorporar las necesidades de fortalecimiento institucional y organizativo, así como el desarrollo de capacidades locales relacionadas al acceso de información y tecnología, la capacidad de propuesta y negociación, aplicación de normas y resolución de conflictos.

Adicionalmente, con base en una experiencia de adaptación tecnológica llevada a cabo en siete zonas rurales del Perú (ITDG, 2008) se sugiere que las piedras angulares de la adaptación son las estrategias que combinan el manejo de riesgos, diversificación de los medios de vida y un incremento en la dotación de bienes que permitan incrementar la resiliencia. Específicamente con respecto de la gestión de riesgos, el trabajo que ha venido desarrollándose en el campo de esta disciplina tiene un camino más largo que el que ha recorrido la temática de adaptación al cambio climático y que una manera interesante de trabajo sería complementar las herramientas que ya han sido desarrolladas en este sentido con elementos para conocer y analizar los impactos del cambio climático. El desarrollo del concepto de gestión del riesgo se ha construido sobre marcos institucionales complejos que pueden interactuar en las acciones de respuesta al cambio climático².

Redes sociales, conocimiento y adaptación

Se dice que las redes sociales conectan varios de los elementos de la capacidad adaptativa y la resiliencia. Se enfocan en las relaciones entre actores y pueden ser visualizadas como una “malla de conexiones” que vinculan diversos individuos e instituciones, de manera directa o a través de otros actores. La naturaleza de estas relaciones podría contribuir a incrementar (o no) el conocimiento acerca de las diferentes opciones de adaptación existentes, y a la identificación de espacios para la reflexión sobre los impactos del cambio climático y las acciones posibles de respuesta.

¹ Haciendo referencia a todo el ámbito considerado bajo jurisdicción del gobierno local.

² Aportes de Maria Teresa Becerra (SGCAN) durante el desarrollo del primer tema del Foro.

Se entiende a las redes sociales como estructuras complejas que determinan el flujo de recursos materiales y no-materiales: las conexiones describen el acceso que los diversos actores tienen entre sí, por lo tanto cada vínculo se enfoca en la calidad de las relaciones (de tipo social, política, cultural, económica) y en los intereses o motivos de los actores. Las medidas de política pueden ampliar o limitar el alcance de las redes sociales, estableciendo reglas y normas que gobiernan las instituciones y controlando la libertad de formar nuevas relaciones. Es necesario también considerar otras relaciones sociales basadas en género, edad y etnicidad que podrían servir de espacios donde actores desarrollan estrategias de colaboración para, por ejemplo, asegurar el acceso a una base de recursos. Las estrategias desarrolladas para incluir grupos sociales o actores más vulnerables son también un factor clave.

Para el caso específico de medidas y estrategias exógenas de adaptación: *¿de qué manera las organizaciones externas a la comunidad o localidad de implementación de la acción frente al cambio climático logran calar en las redes sociales complejas, estimulando las respuestas ante impactos? ¿De qué manera se podría alinear las acciones planteadas con las prioridades locales?*

Se puede considerar las siguientes características como fundamentales para vincular las redes, el conocimiento y la adaptación al cambio climático (Ensor, 2009):

- Las relaciones entre una comunidad o una familia y la red social son bidireccionales y multifuncionales, trayendo consigo: a) actividad en las redes de la comunidad o familia, cargada de conocimiento del contexto local y de las necesidades, lecciones de las experiencias locales, y el potencial para aprender, b) experiencias de adaptación, lecciones y recursos provenientes del exterior de la comunidad o la familia.
- Impactos de política (a múltiple nivel de gobernanza) en las redes sociales, por ejemplo estableciendo instituciones donde los actores se reúnen, o restringiendo la libre asociación.
- Diferentes niveles de política juegan un rol crucial en el cambio climático y en el conocimiento.
- La adaptación a nivel regional y el desarrollo de políticas afectan a las comunidades y familias en la distribución de activos y el medio ambiente físico.
- De manera ideal, las comunidades serán capaces de influenciar en el desarrollo de políticas a través de sus relaciones en las redes sociales.

Recomendaciones de experiencias contribuyentes con lecciones aprendidas sobre la sostenibilidad de las acciones de adaptación

Como resultado de algunas experiencias de adaptación llevadas a cabo en las regiones de montaña en Bolivia, se recogieron lecciones aprendidas³ del proceso, las cuales se centran en:

- Poner atención a las capacidades más que al análisis de vulnerabilidades; las capacidades existentes pueden servir como base para la acción. El proceso debe basarse en la experiencia de los actores y en base a sus capacidades técnicas e institucionales, asegurando de este modo la sostenibilidad del proceso de formación de capacidades.
- El proceso debe ser llevado a cabo y apropiado por los actores que perciben los cambios y las variabilidades climáticas.

³ Adaptado de Gonzáles y Aparicio, 2009.

- El involucramiento continuo de actores puede generar un crecimiento exponencial de las actividades. La concertación para la planificación podría ser un factor clave para no perder el control sobre las actividades a implementar.
- La confianza constituye una pieza clave para asegurar la continuidad de las acciones.
- La vinculación de las acciones en el contexto de la planificación y uso del territorio a una escala adecuada, correspondiente a las necesidades del análisis.

Retomando la reflexión sobre los procesos de desarrollo y adaptación

Actualmente se discute mucho sobre la relación entre los procesos de desarrollo y adaptación; y es claro que no por tratarse de una acción de adaptación al cambio climático, dejaría ésta de calificarse como parte del proceso del desarrollo. Podría ser fácil argumentar que sin adaptación no habrá desarrollo; y que los esfuerzos deberán considerar formas de adaptación al clima cambiante (Doornbos, 2009). Por lo general, se asume que los esfuerzos centrados en la adaptación solo serán relevantes si las condiciones de vulnerabilidad y capacidades humanas han sido superadas.

Algunas de las interrogantes que podrían surgir al evaluar la incorporación del cambio climático en los procesos de desarrollo incluirían:

- *¿Los efectos del cambio climático se encuentran explícitos e implícitos en los objetivos o estrategias del proceso de planificación?*
- *¿Cómo reducir la vulnerabilidad a través de mejorar nuestra gestión del riesgo?*
- *¿Existe el riesgo de generar mal adaptación?*
- *¿Qué modificaciones podrían contribuir con reducir la vulnerabilidad en los diferentes instrumentos de los procesos de desarrollo?*
- *¿Cómo promover procesos de diversificación que contribuyan a reducir vulnerabilidad y mejorar o mantener calidad de vida?*
- *¿Será posible que las medidas y estrategias consideradas, y las modificaciones sugeridas generen beneficios aún sin cambio climático?*

Quizá sea necesario tener en cuenta que lo único seguro que trae el cambio climático es el cambio en sí; por lo que éste y sus impactos deben ser continuamente monitoreados con el fin de ir haciendo los ajustes y modificaciones que sean necesarios. El monitoreo debe ser, sin duda alguna, una de las actividades a ser incluidas en los instrumentos de desarrollo (e.g. planes locales, regionales de desarrollo). Aunque inicialmente se utilicen unos pocos indicadores para los cuales se pueda tener información sobre los cambios; será necesario ir identificándolos y ajustándolos conforme al avance en los procesos.

Referencias

ASOCAM, 2009. ¿Cómo promover la adaptación al cambio climático del recurso agua en zonas rurales? Ecuador. 69 pp.

Ensor, J. 2009. Adaptation to climate change: the role of adaptative capacity and resilience. En Tecnología y Sociedad. Lima: Soluciones Prácticas. Año 16, nº 8.

González, J; Aparicio, M. 2009. Aprendiendo a adaptarnos al cambio climático en los ámbitos locales. Una experiencia de adaptación a nivel local en las regiones de montaña de Bolivia.

ITDG. 2008. Adaptación al Cambio Climático: de los fríos y los calores en los Andes. Experiencias de Adaptación Tecnológica en siete zonas rurales del país. 145 pp.

MEISTER Consultants Group. 2009. Floating Houses and Mosquito Nets: Emerging Climate Change Adaptation Strategies Around the World. Case Studies from Selected Countries. 131 pp (Disponible en: <http://files.mc-group.com/clst/Study%20Climate%20Change%20Adaption.pdf>)

REFLEXIONANDO...

1. ¿De qué manera se contribuye a que la acción de adaptación y mitigación se vea institucionalizada (o transversalizada) en procesos más amplios de gestión (contribuyendo la sostenibilidad de las mismas)?
2. ¿Qué otras acciones implementadas en procesos de gestión ambiental o social podrían ser aplicables como adaptación o mitigación del cambio climático?
3. ¿Cómo sugiere que se realice el monitoreo y la evaluación de los impactos de las acciones implementadas?
4. ¿Qué otras recomendaciones puede dar para asegurar la sostenibilidad de las acciones frente al cambio climático implementadas a nivel local?