



Principales factores de la crisis alimentaria que inciden en los países Andinos y sus efectos"

Máximo Torero

Director

**División de Mercados, Comercio e
Infraestructura (IFPRI)**

Basado en la presentación de Joachim von Braun, y Máximo Torero – México D.F., 25 de Junio del 2008

Indice

- **Evolución de los precios en el largo plazo**
- **Evolución de los precios en el corto plazo**
- **Principales causas**
- **Consecuencias que también afectan los precios**
- **Impacto en los pobres**
- **Impacto en los países Andinos**
- **Recomendaciones de acciones de políticas globales**

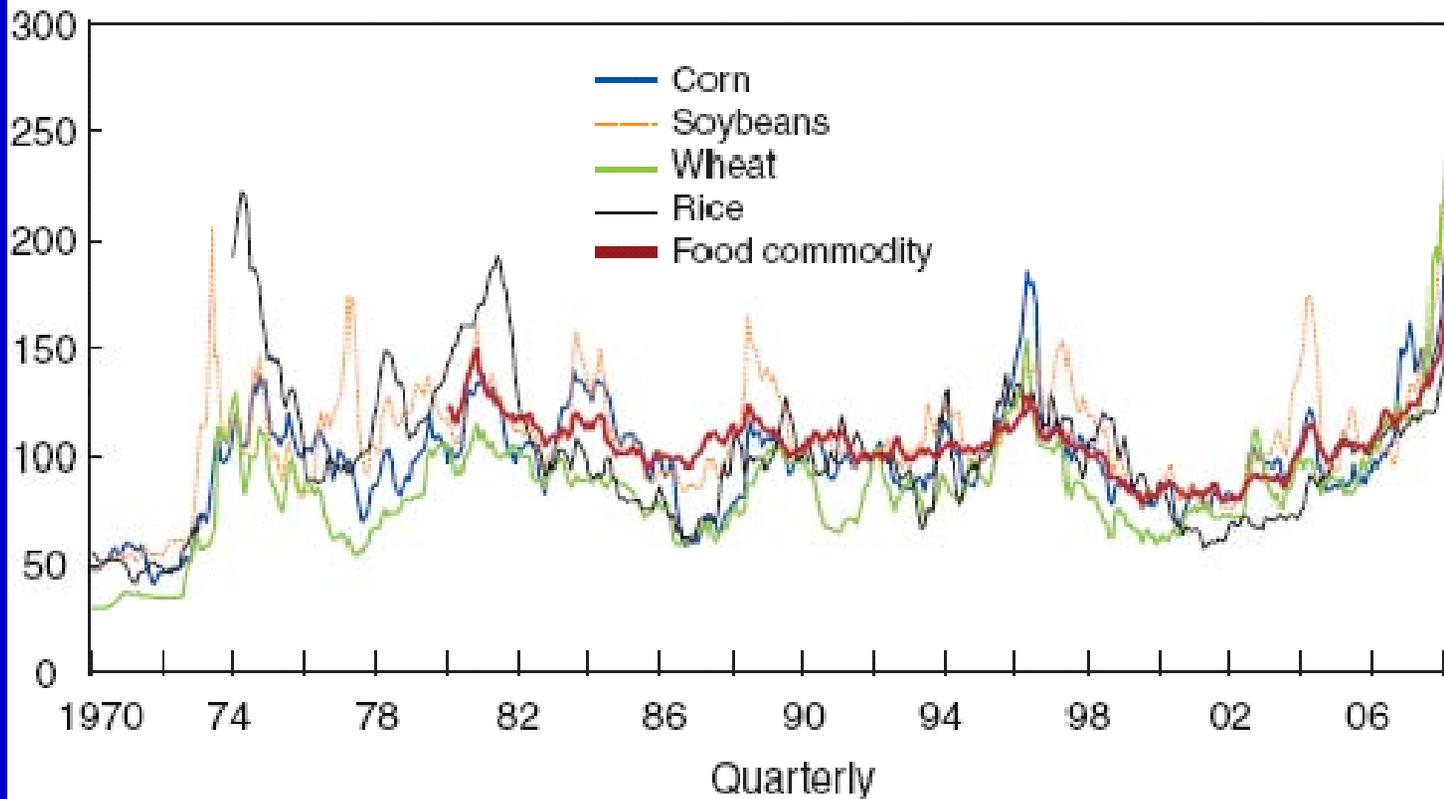
Evolución de los precios en el largo plazo:

- **crisis similar en los 70's**
- **en términos reales ya se está alcanzando la crisis de los 70's**
- **hay una correlación en niveles con el precio del petróleo**

Precios nominales de los productos agrícolas en el largo plazo

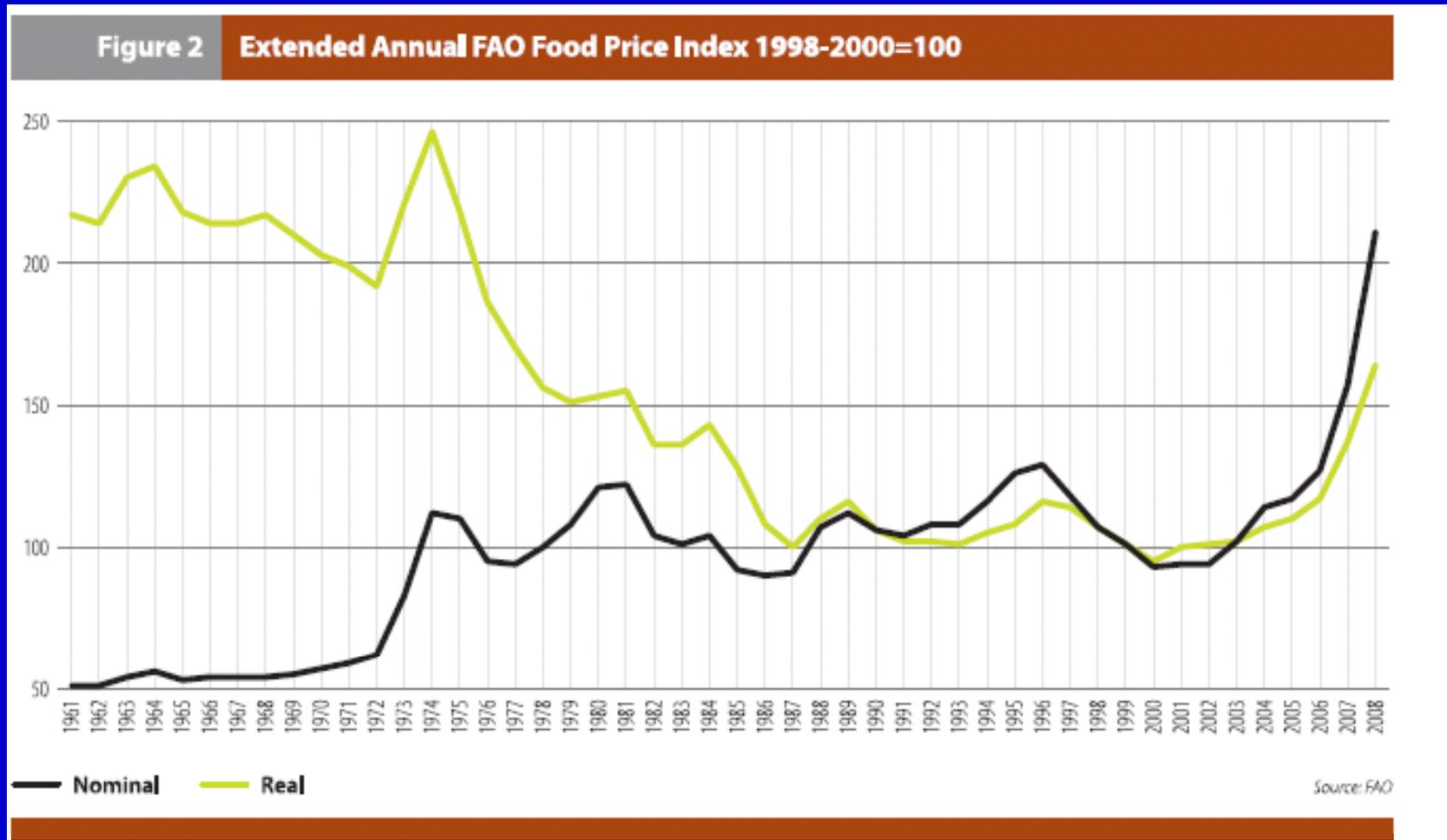
Food commodity price spikes since 1970

Index: January 1992 = 100



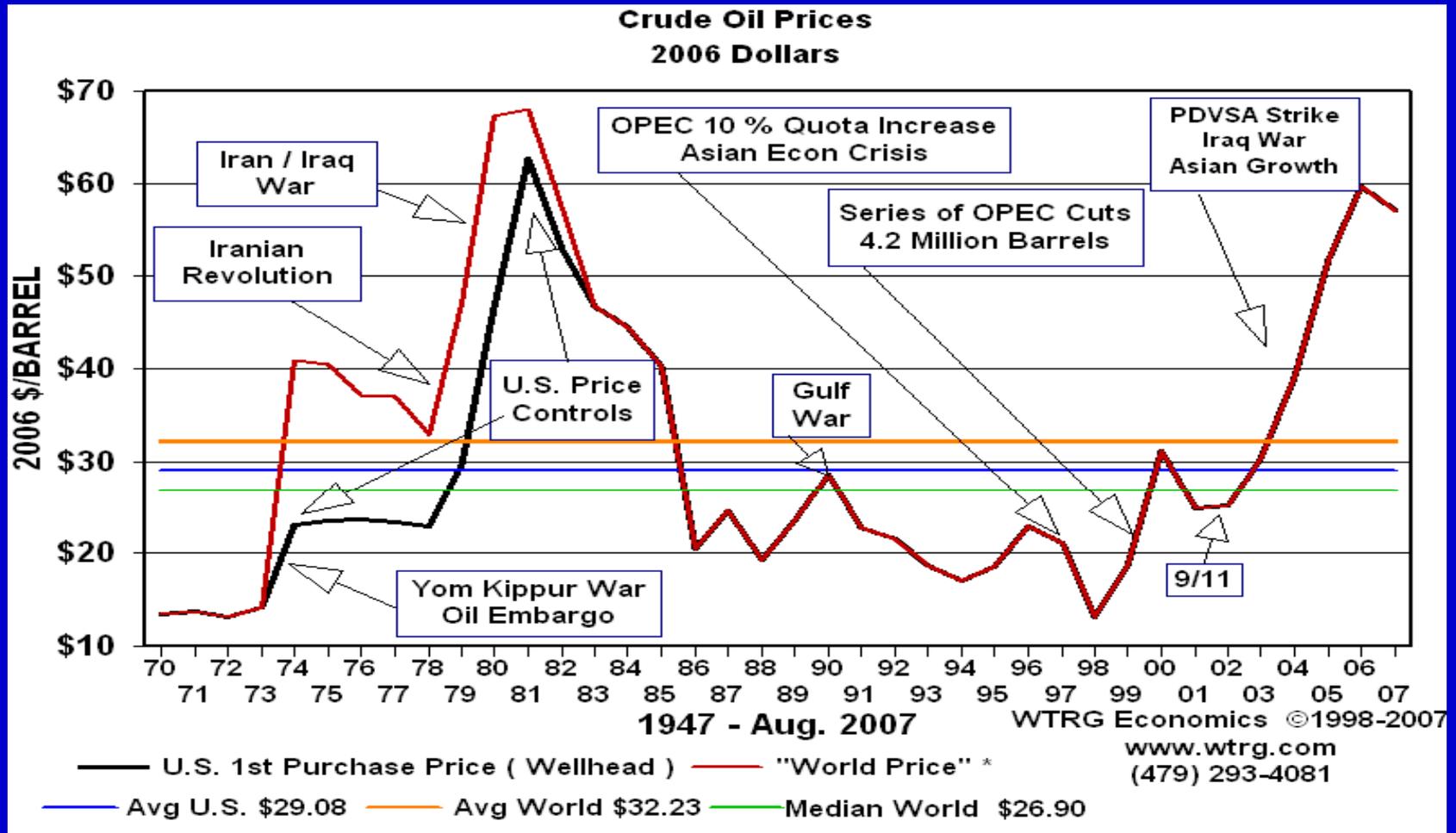
Source: Trostle using IMF statistics

Precios reales de largo plazo de los alimentos



Source: FAO

Long Run Oil Prices



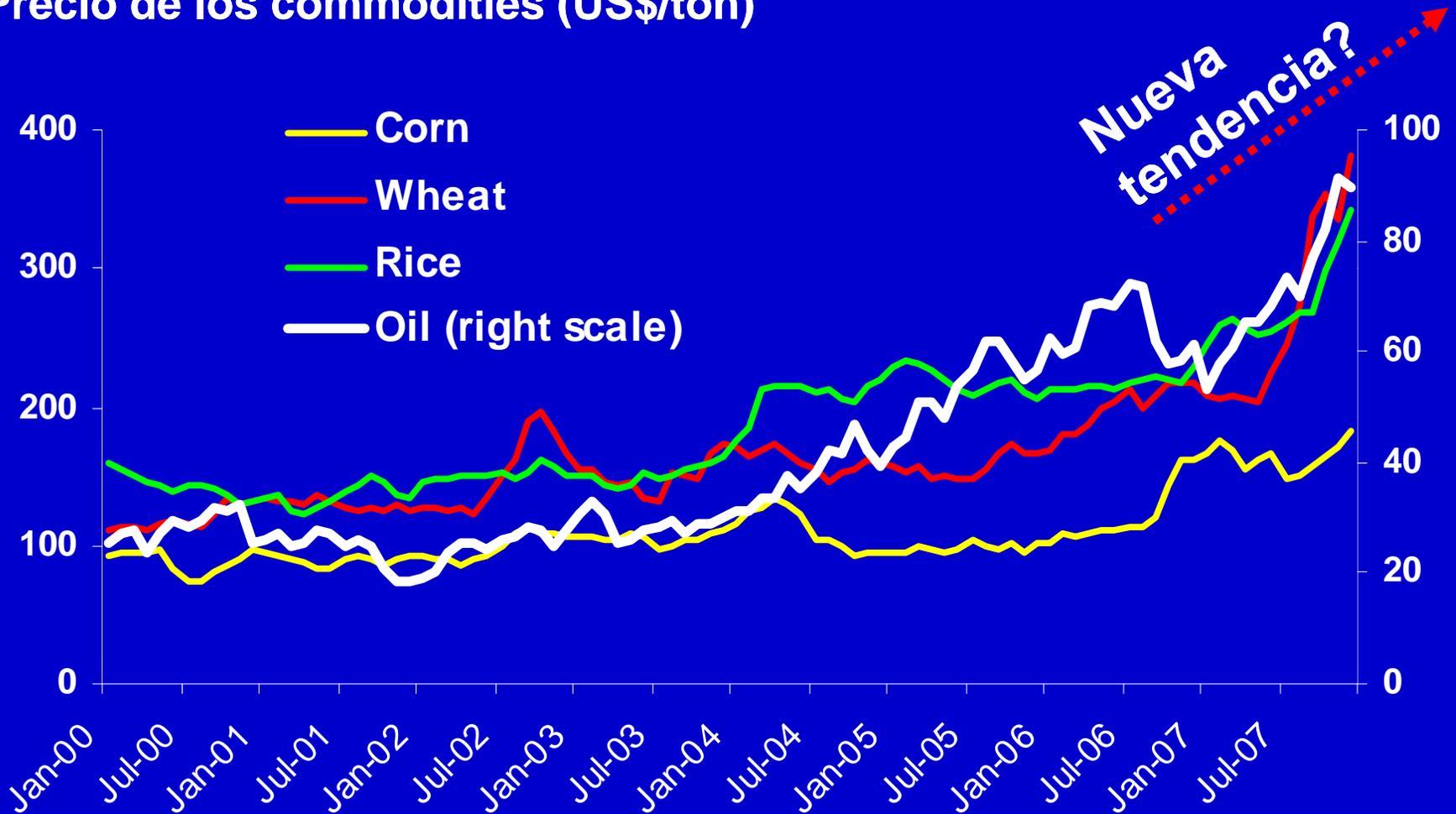
Source: WTRG Economics

Evolución de los precios en el corto plazo:

- **Precios siguen subiendo**
- **Predicciones de largo plazo indican que por aspectos de oferta y demanda los precios seguirán creciendo hasta el 2015**
- **Algunos países han impuesto medidas que han reducido el efecto de los precios a nivel local**

Alza en los precios de cereales y petróleo

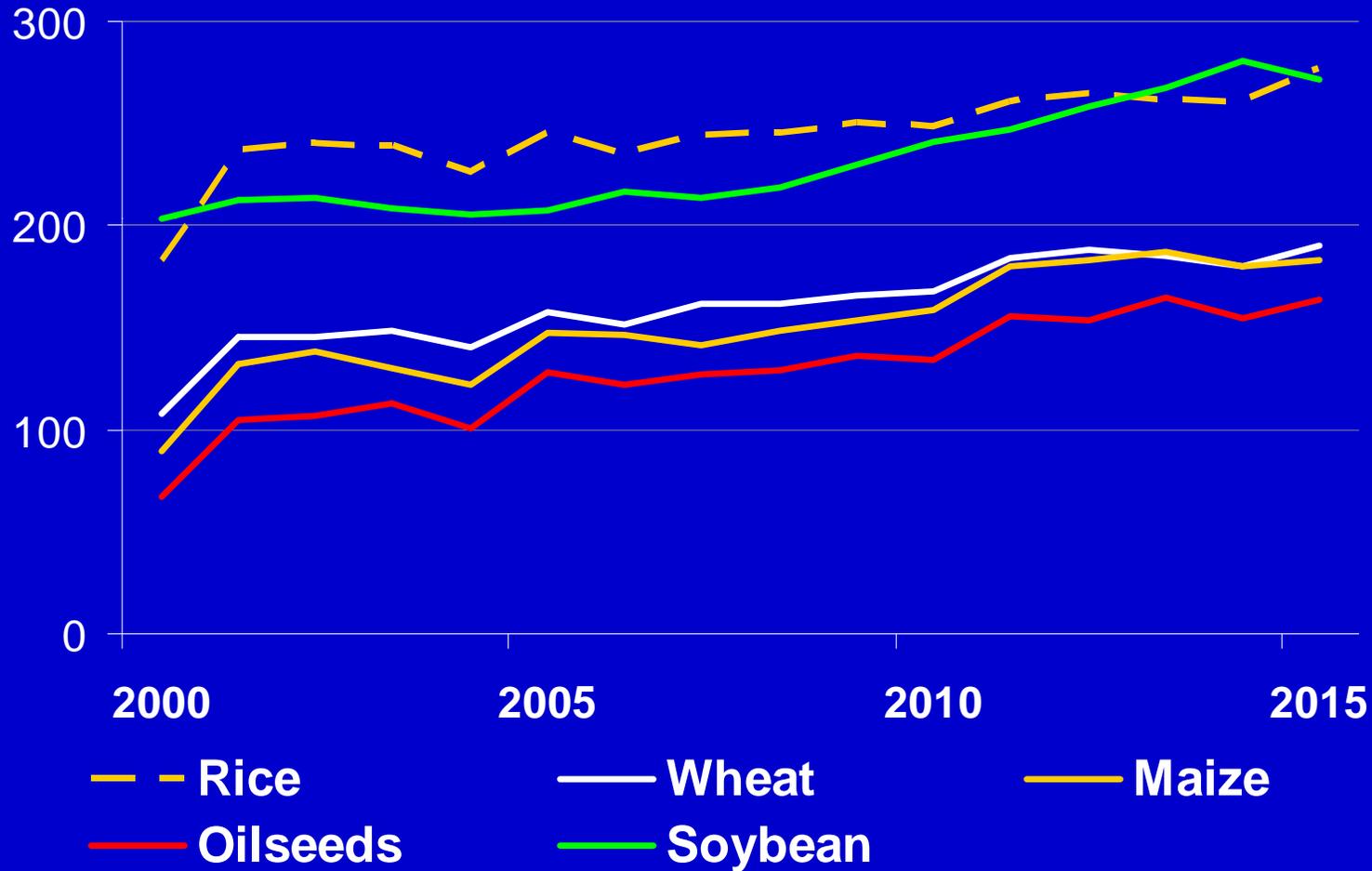
Precio de los commodities (US\$/ton)



Escenarios de IFPRI

[Modelos de cambios en factores estructurales de oferta y demanda
(2000-05 y 2006-15)]

US\$/ton



Precios en dólares y euros

Cambio entre enero 2000 y enero 2008

Trigo US\$/ton nominal +240 %

Trigo US\$/ton “real” +172%

Trigo EURO/ton +134%

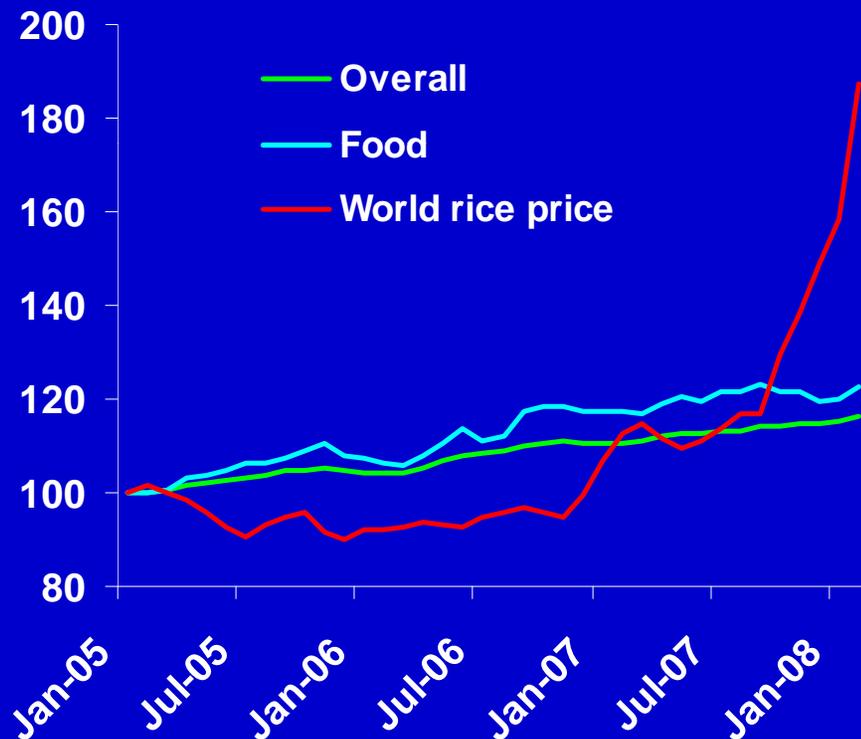
Lo que importa a los pobres es el poder de compra!

Por ejemplo, aproximar por cambio en el ratio ‘precio de alimentos/salarios no calificados’ de hogares pobres

India y China: Precios mundiales vs domésticos

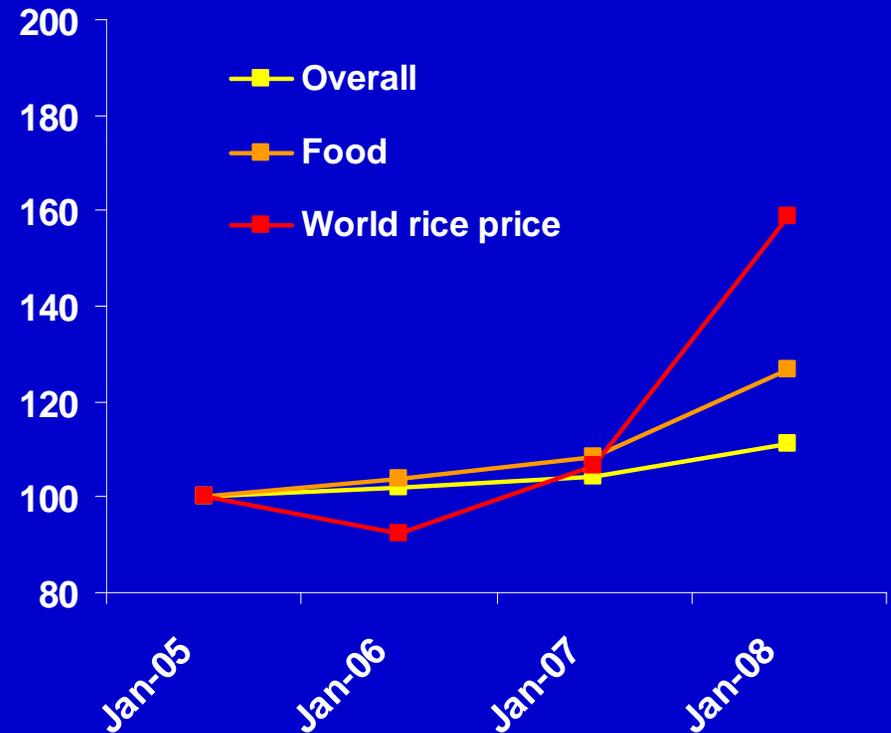
India

Enero 2005 = 100



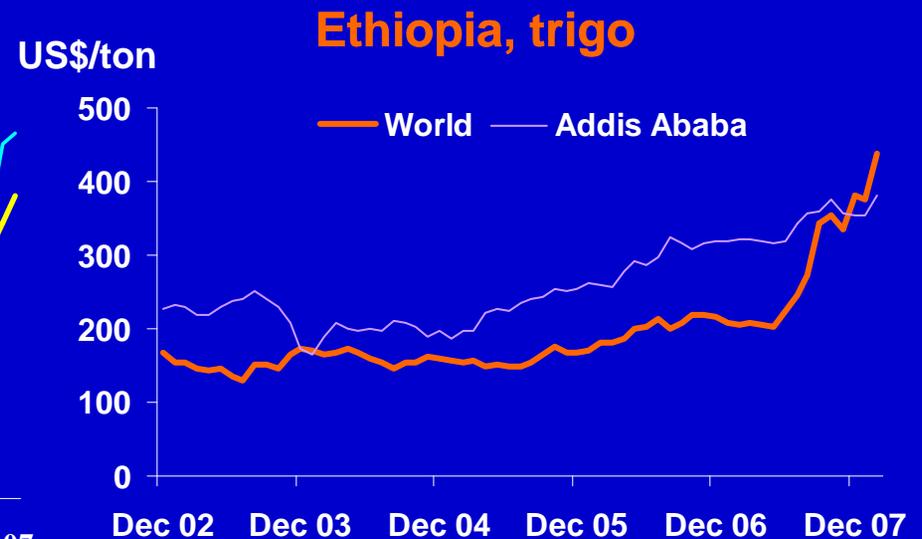
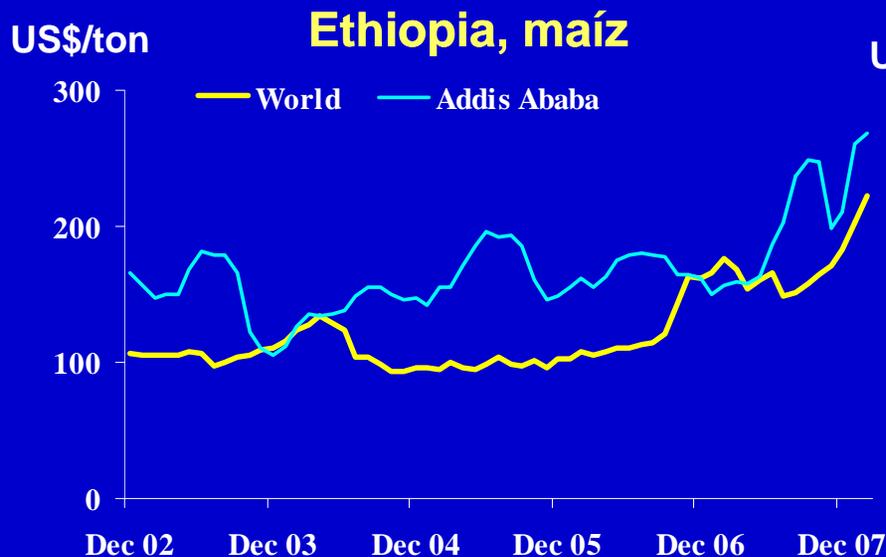
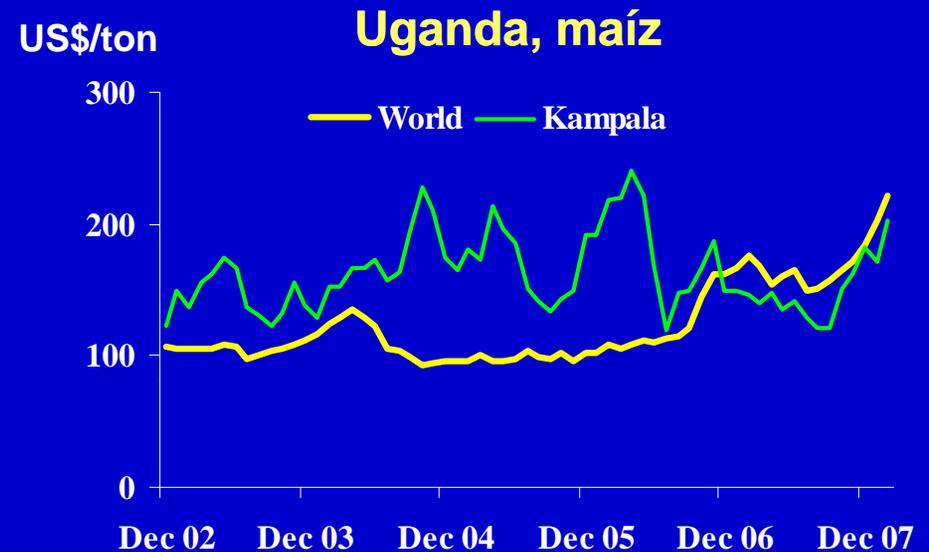
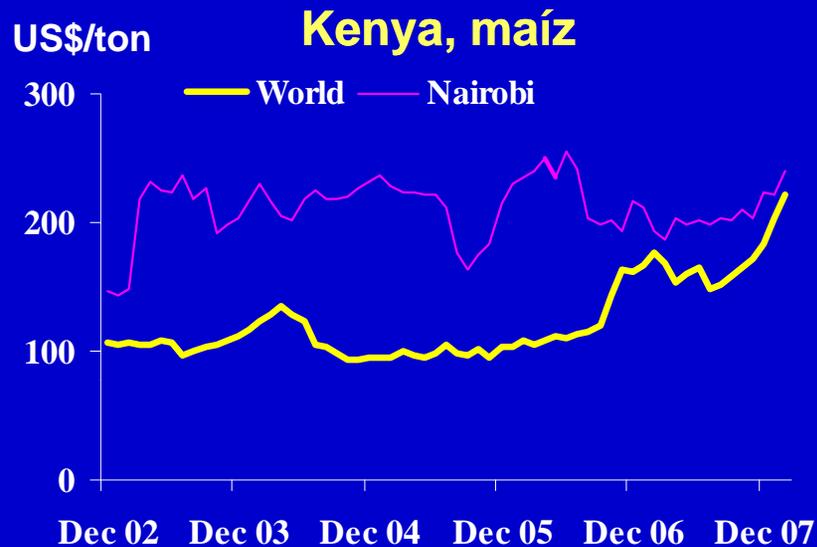
China

Enero 2005 = 100



Fuente: Datos del Banco de Reserva de India 2008, Oficina Nacional de Estadística de China 2008 and FAO 2008.

Los precios mundiales llegan a África del Este



Causas:

- **Cambios en la ecuación de alimentos**
- **Pequeños cambios tienen efectos grandes en precios**
- **Biocombustibles**
- **Crecimiento de la demanda**
- **Disminución de stocks**
- **Falta de inversión en la agricultura**
- **Shocks climáticos, etc.**

Cambios en la ecuación de comida y agricultura

Producción

Tierra

Agua

Insumos y costos de transporte

Fuerza laboral

Cambio climático

Tamaño de fincas

Tecnología

...y políticas

Demanda

Crecimiento del ingreso

Pobreza y desigualdad

Comportamiento del consumidor

Bioenergía

Biomasa (CO₂)

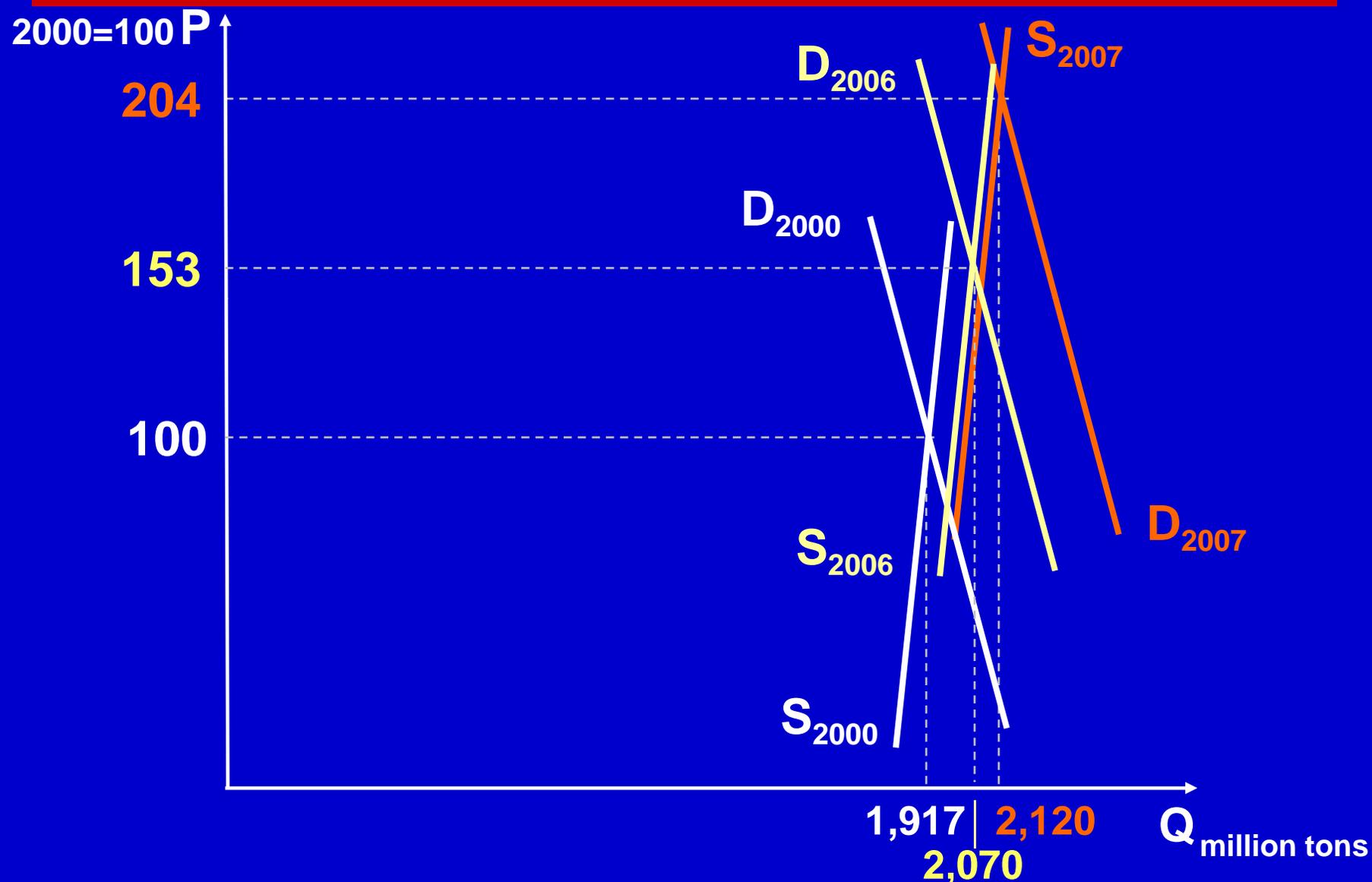
...y políticas

Comercio y procesamiento

-Información y estándares

-Supermercados

Pequeños cambios en cantidad tienen efectos importantes en el precio de los cereales



Causas del cambio: Biocombustibles

- Los precios de la energía siempre afectaron precios agrícolas a través de insumos, e.g. precios de fertilizantes, irrigación, transporte
- Actualmente, los precios de la energía también afectan los precios de productos agrícolas fuertemente por la competencia por tierra con los biocombustibles
- La demanda elástica por energía crea bandas de precios para los commodities agrícolas

Causas del cambio: Crecimiento del ingreso

Crecimiento (2004-06 anual)

- 9% in Asia
- 6% in Africa
- 2% in países industrializados

India: 2000 – 2025

- Carne ▲ 176%
- Leche y vegetales ▲ 70%
- Grano ▲ 27%

Consumo: ratios de consumo per cápita entre 2005 y 1990

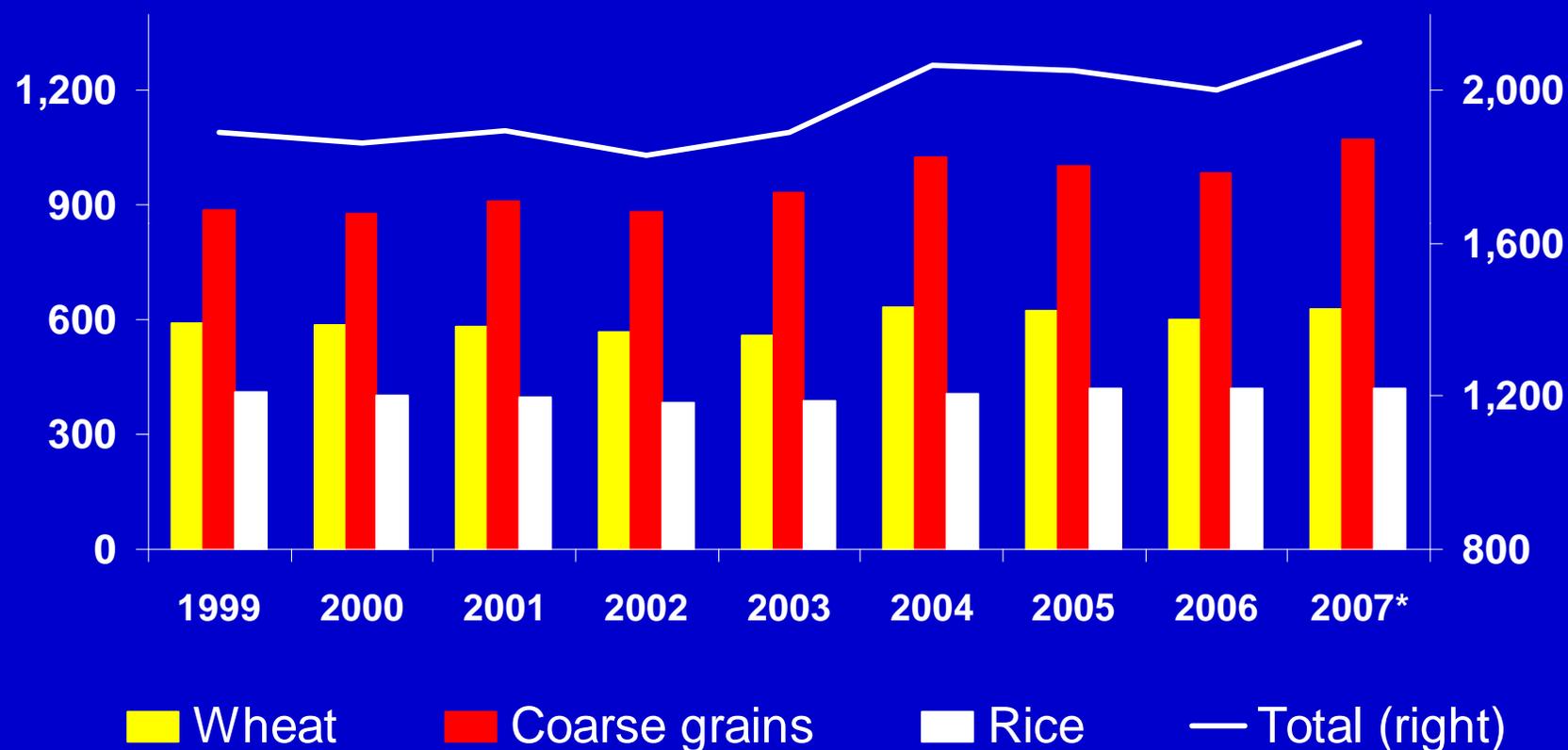
	India	China	Brasil	Nigeria
Cereales	1.0	0.8	1.2	1.0
Carne	1.2	2.4	1.7	1.0
Leche	1.2	3.0	1.2	1.3
Pescado	1.2	2.3	0.9	0.8
Frutas	1.3	3.5	0.8	1.1
Vegetales	1.3	2.9	1.3	1.3

El consumo de granos en el futuro se deriva del crecimiento del ingreso y población, y de la producción de alimentos para ganado y lácteos

Producción mundial de cereales: no está creciendo lo suficiente

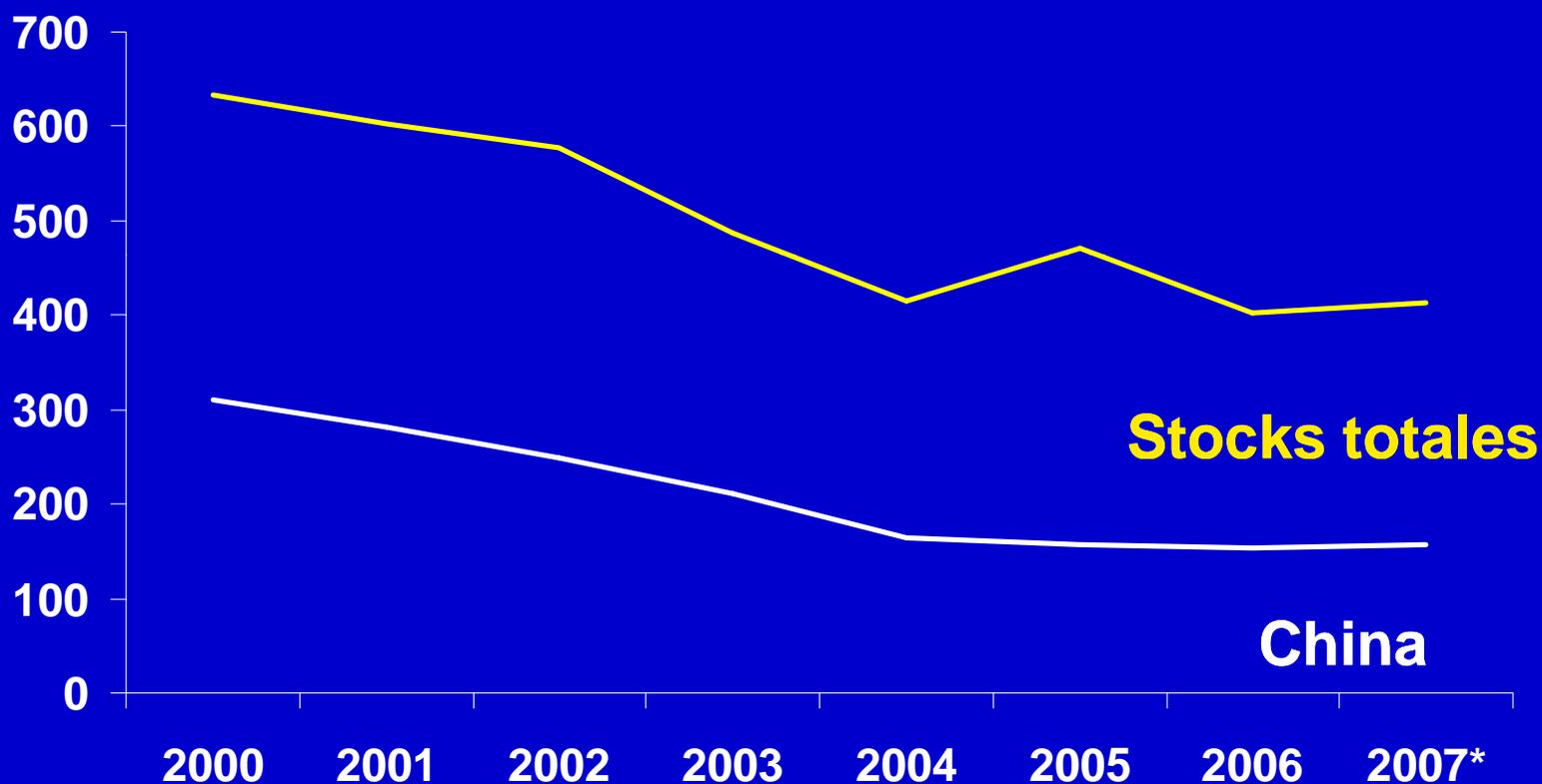
Millones de toneladas

Millones de toneladas (total)



El mundo consume más de lo que produce: los stocks de cereales caen

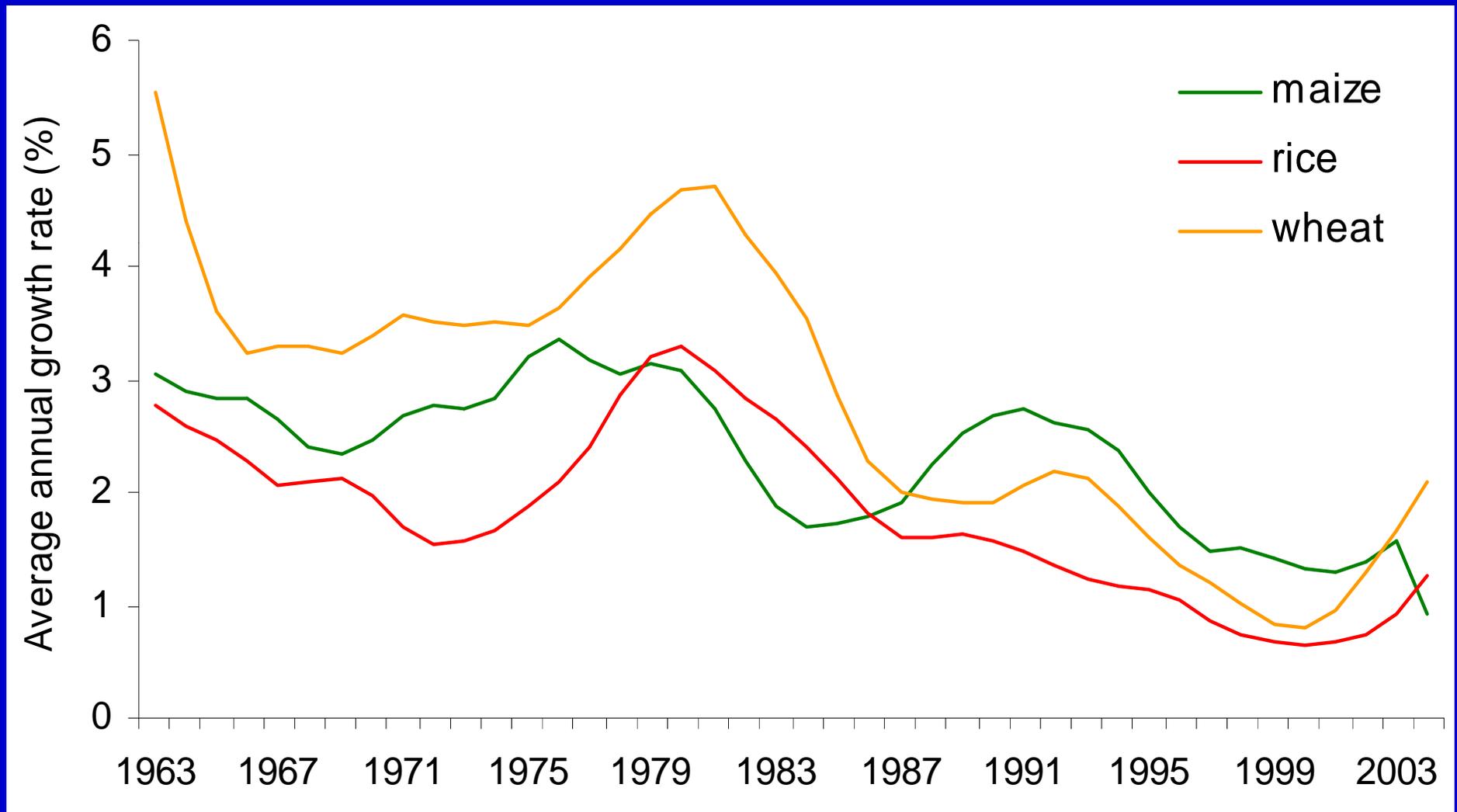
Millones de toneladas



Fuente: Datos de FAO 2003, 2005-07.

* Predicción.

El crecimiento de la productividad cae



La inversión en investigación y desarrollo es muy baja en los países desarrollados

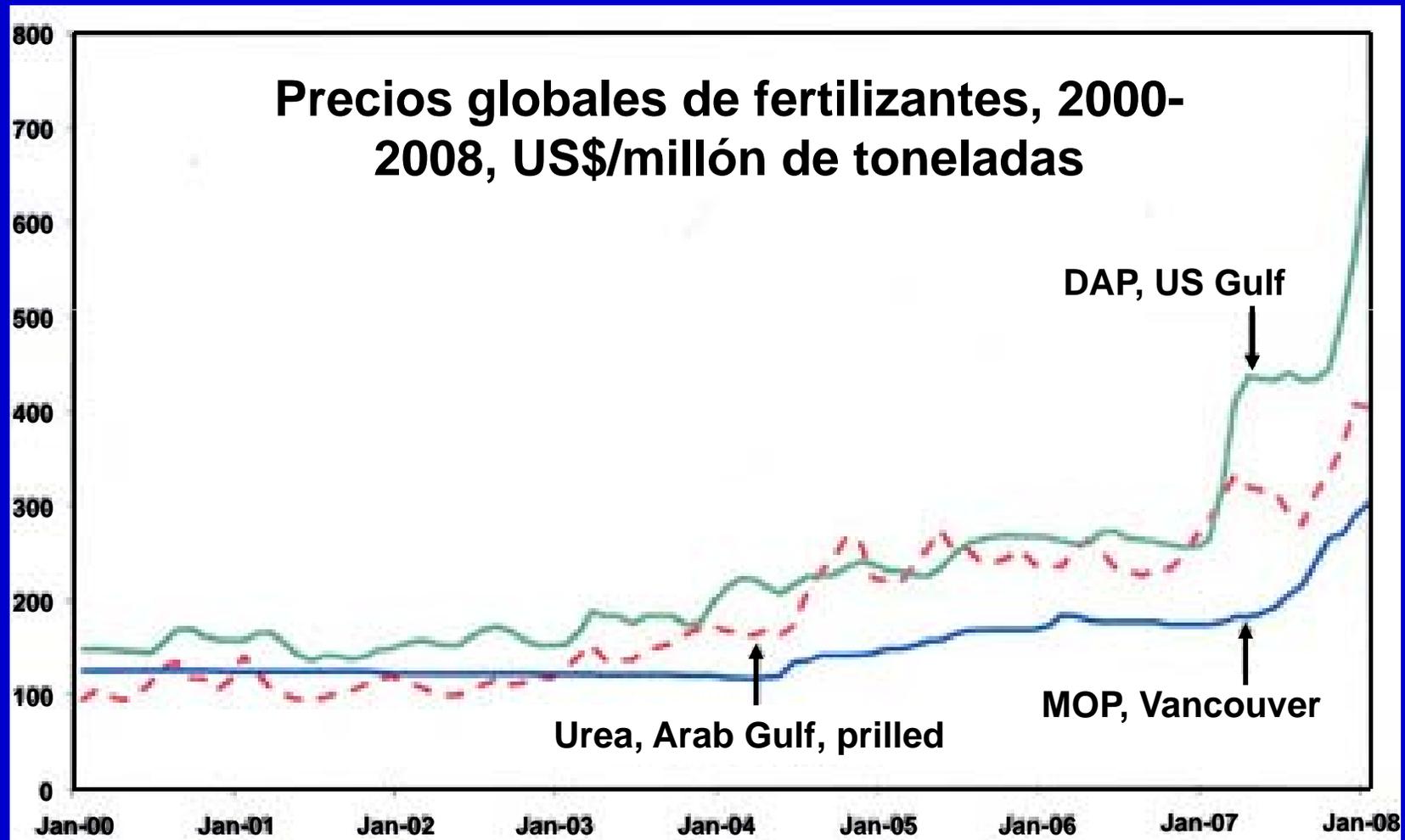
Tasas anuales de crecimiento de gasto público en investigación agrícola (% por año)

	1991-2000
China	5.0
Todos los países en desarrollo	2.9
Todos los países desarrollados	-0.6

La mayoría de las fincas del mundo son pequeñas

Tamaño de finca (has)	% de todas las fincas	Número de fincas (millones)
< 2	85	451
2 - 10	12	62
10 - 100	2.7	14
> 100	0.6	3
Total	100	530

Mayores precios de insumos: Los precios mundiales de los fertilizantes se triplicaron en 2007



Resumiendo: causas de los desbalances y la volatilidad en la ecuación de los alimentos mundiales

- 1. Crecimiento del ingreso**
- 2. Biocombustibles***
- 3. Falta de respuesta de la oferta***
- 4. Bajos stocks y políticas comerciales***
- 5. Shocks climáticos***
- 6. Crecimiento poblacional**

Prohibiciones a la exportación llevan a mercados volátiles

- En el pasado reciente, prohibiciones a la exportación de ciertos productos fueron impuestas por:

Productores de Cereales

- **China**
- USA
- **India**
- **Russia**
- Francia
- Brazil
- Canada
- Alemania
- **Vietnam**
- **Kazakhstan**

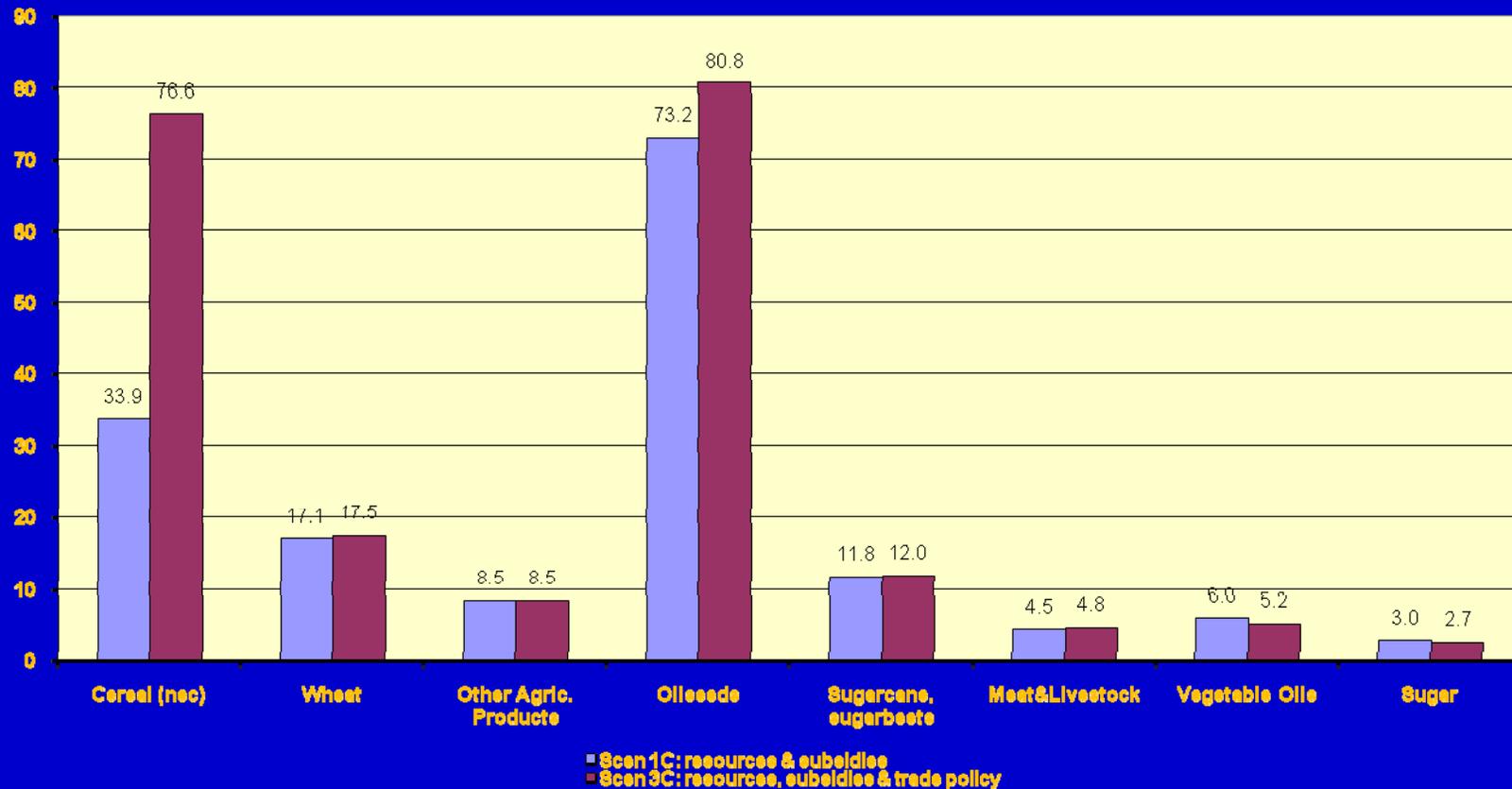
Productores de semillas de aceite

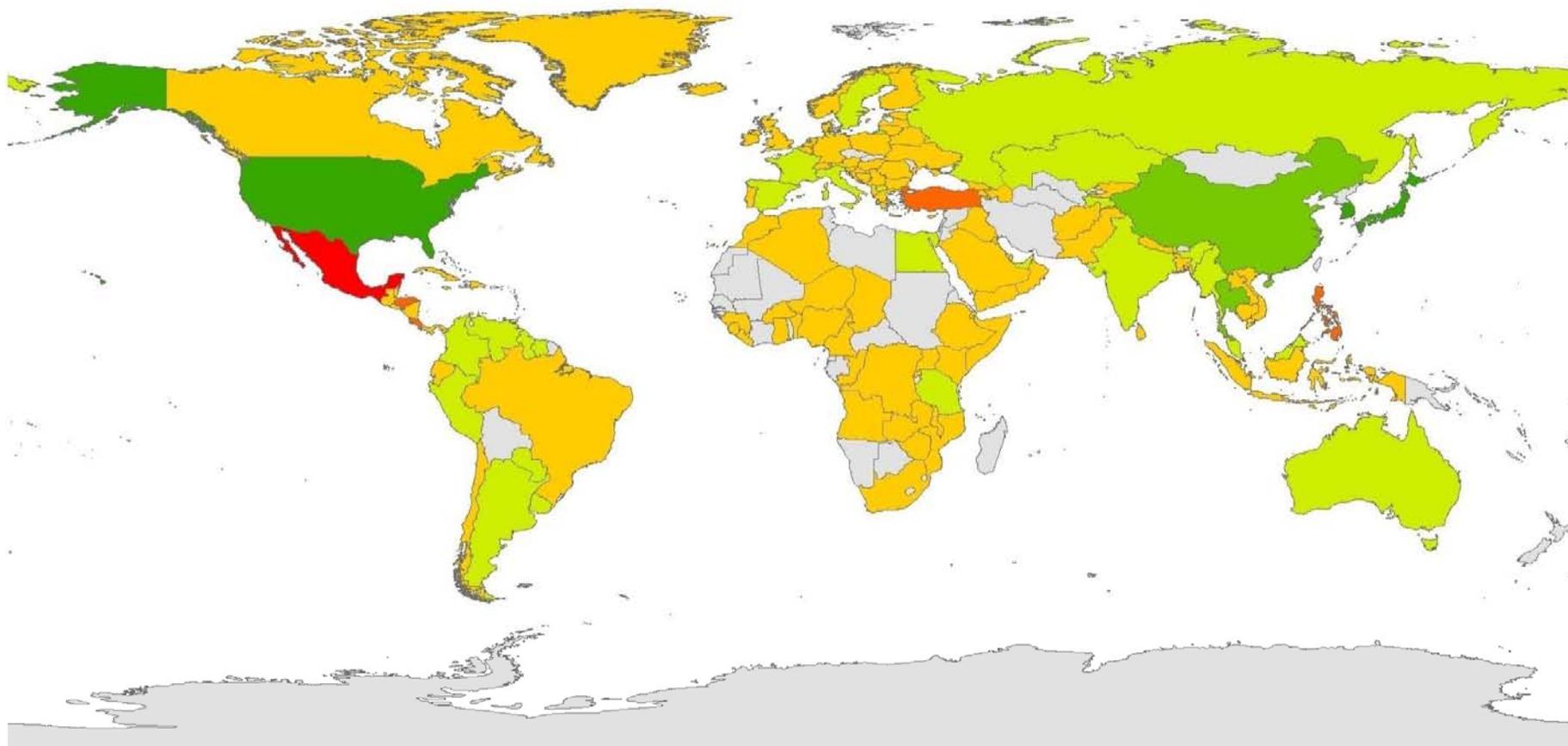
- USA
- **Indonesia**
- **China**
- Malasia
- Brazil
- **India**
- Argentina

en rojo=restricción a a la exportación

Prohibiciones a la exportación llevan a mercados volátiles

- Simulaciones con el modelo MIRAGE muestran que esto podría explicar alrededor de 30% de los incrementos de precios actuales





Legend

RICE 2005

EXPORT - IMPORT (1000 TONS)

- 668 - -300
- 299 - -100
- 99 - 0
- 1 - 50
- 51 - 100
- 101 - 1986

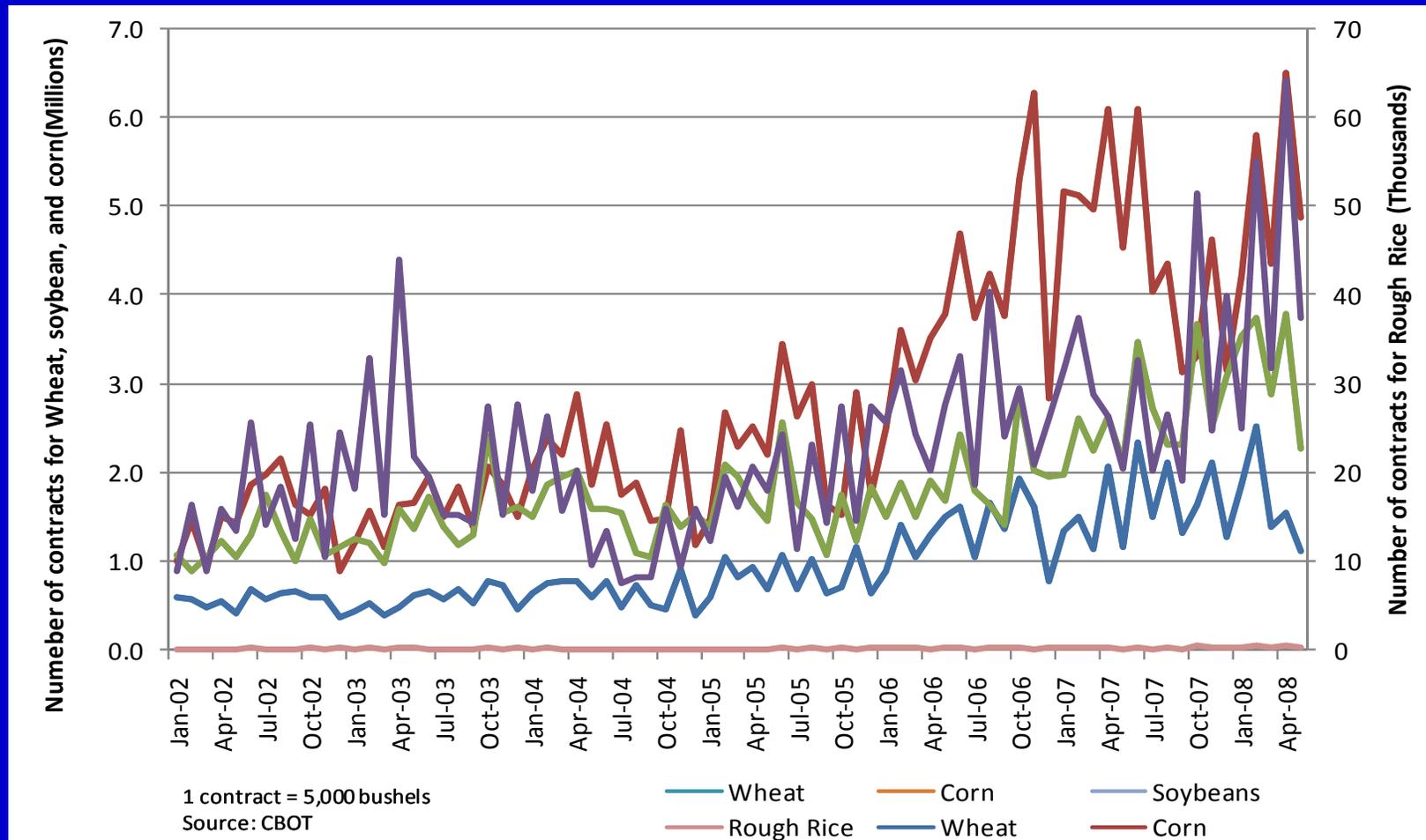
Source: FAO

Está la especulación incrementando los precios?

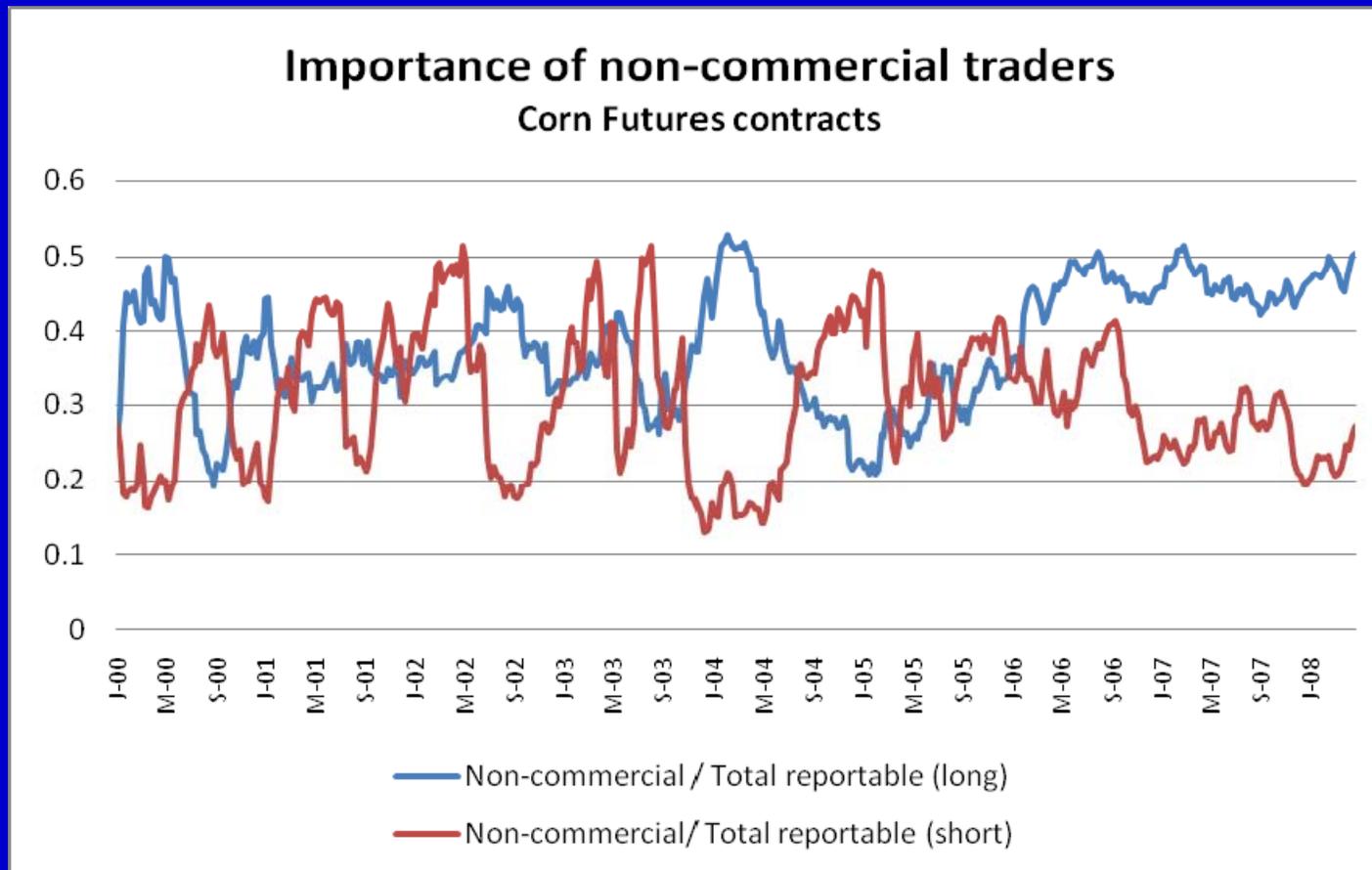
- **Elementos básicos de tendencias de precios:**
 - Oferta y demanda
 - expectativas elevadas
 - Comportamiento del mercado e.g. especulación y acumulación de reservas
- **En 2007 el volumen de futuros y opciones de granos transados mundialmente se incrementó por entre 33 y 48% (Chicago Board of Trade)**
- **Cada vez más los gobiernos frenan la acumulación de reservas (e.g. India, Pakistán, Filipinas)**

Las bolsas de productos pueden ayudar a crear mercados de alimentos justos, ordenados y eficientes

Número de contratos de futuros en el Chicago board of trade



El rol de los contratos futuros – el caso de maíz



Fuente: U.S. Commodity Futures Trading Commission

Commodity: CORN - CHICAGO BOARD OF TRADE; 5,000 BUSHELS (contract code 2602)

Description: the graph shows the total number of long/short positions by non-commercial traders as a fraction (vertical axis) of the total reportable long positions (commercial + non-commercial)

Impacto en los pobres:

- **Como afecta la canasta básica**
- **Cómo se distribuye la pobreza**
- **Principales consecuencias**

Efectos de precios en un país Andino: hogar de 5 personas viviendo con 1 dólar por día por persona

Gastan...sus \$5

\$3.00 en alimentos

\$.50 en energía para el hogar

\$1.50 en no alimentos

- ✓ **Un incremento de alimentos y energía de 50% requiere que reduzcan \$1.75 de sus gastos**

Las reducciones se harán mayoritariamente en gastos de alimentos:

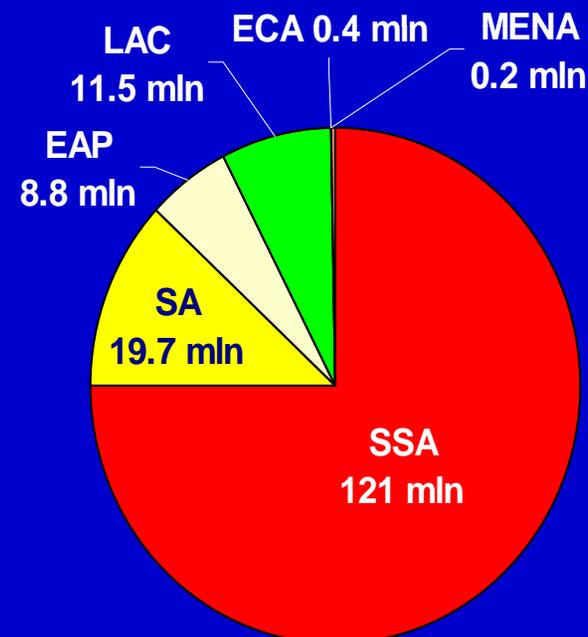
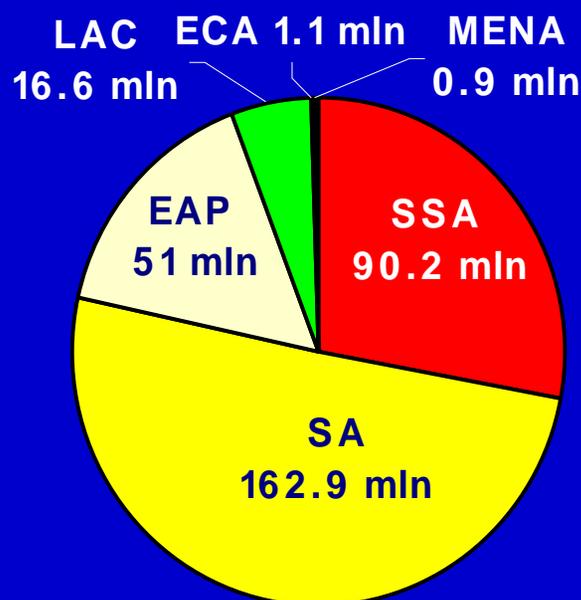
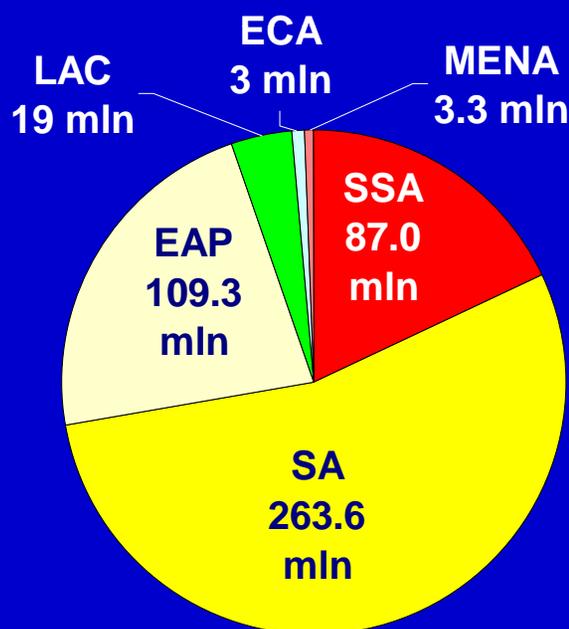
- ✓ **Se reduce la calidad de la dieta, y**
- ✓ **Se incrementa la desnutrición de micronutrientes**

970 millones de personas viven con 1 dólar al día o menos

Pobres subyacentes
(\$0.75 y <\$1):
485 mill. en 2004

Pobres mediales
(\$0.50 y <\$0.75):
323 mill. en 2004

Ultra pobres
(<\$0.50):
162 mill. en 2004



Fuente: Ahmed et al. IFPRI, 2007.

Impacto de los precios elevados en los más pobres en los países Andinos

Las consecuencias de los elevados precios para los más pobres y hambrientos dependen de condiciones iniciales y ajustes en trabajo, finanzas, mercados de bienes, y....

- Nivel de desigualdad bajo la línea de pobreza (en alza)
- *Exclusión y discriminación (mujeres)*
- Nivel de dieta (alto) y deficiencias nutricionales (bajo)
- Ajustes de salarios entre trabajadores no calificados en respuesta a los cambios en precios (lento)
- Capacidad de responder a oportunidades de mercado (pequeña)

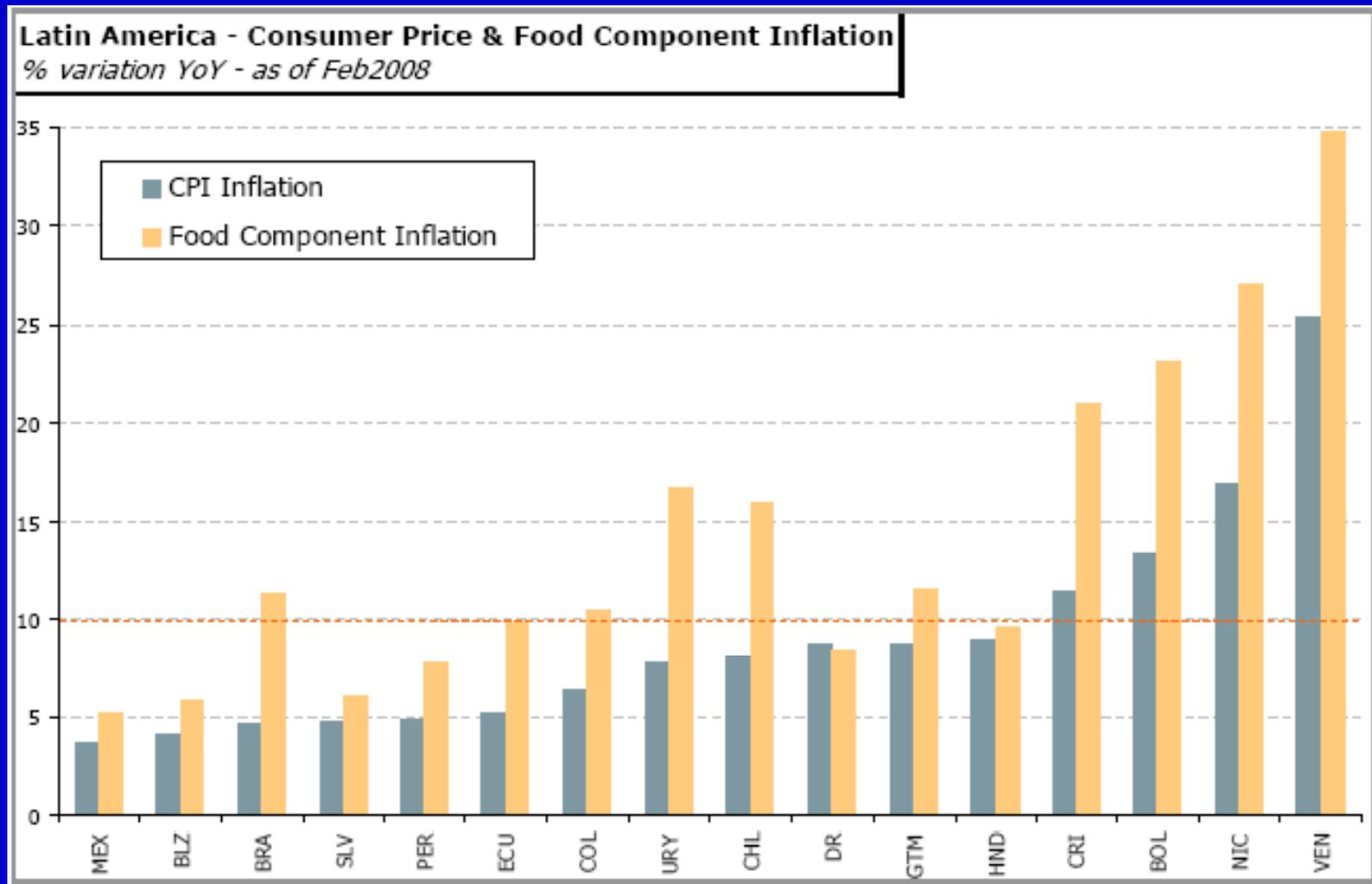
Sin embargo, los países Andinos son menos vulnerables

- **Los países Andinos son exportadores netos**
- **Alta liquidez de moneda extranjera**
- **El sector público se ha venido reduciendo**
- **Flexibilidad cambiaria**
- **Menor exposición al tipo de cambio, tasa de interés, y riesgos de déficit en los portfolios de deuda pública**
- **Son atractivos para deuda externa**
- **Mayor acceso a financiamiento interno**

El efecto será mayor sobre los pobres

- **Los consumidores en todo LAC y en los países Andinos se verán negativamente afectados a través de la inflación y especialmente la inflación en los precios de los alimentos**
- **Los efectos serán mayores en los países importadores netos, especialmente Centro América donde la mayoría de los hogares son consumidores netos de alimentos**
- **El efecto debe ser positivo sobre los productores**
- **Pero, el efecto sobre los productores dependerá de la transmisión de precios, los costos de transacción, y la disponibilidad de insumos**

Hay diferencias en LAC pero el efecto es mayor sobre el componente de alimentos



Source: World Bank

Cual ha sido la respuesta de LAC

País	Economy-wide policies					Existencia de programas sociales			
	Reducción de impuestos a los granos	Incremento de la oferta usando stocks de granos	Restricciones de exportación	Control de precios	Subsidios al consumidor	Transferencias de efectivo	Alimentos por trabajo	Estampillas de alimentos	Programas de alimentación escolar
Argentina			X		X				
Bolivia	X		X	X	X				
Brazil	X		X			X	X	X	X
Chile					X				
Cuba									
Ecuador	X			X	X				
El Salvador	X				X	X			X
Guatemala	X								X
Honduras	X					X			X
Jamaica				X		X			X
Mexico	X								
Nicaragua	X								
Panama	X			X		X		X	X
Peru	X					X	X		
Venezuela				X	X				

Source: IFPRI, World Bank, FAO,

Acciones de política par corregir y mitigar el problema de los precios de los alimentos

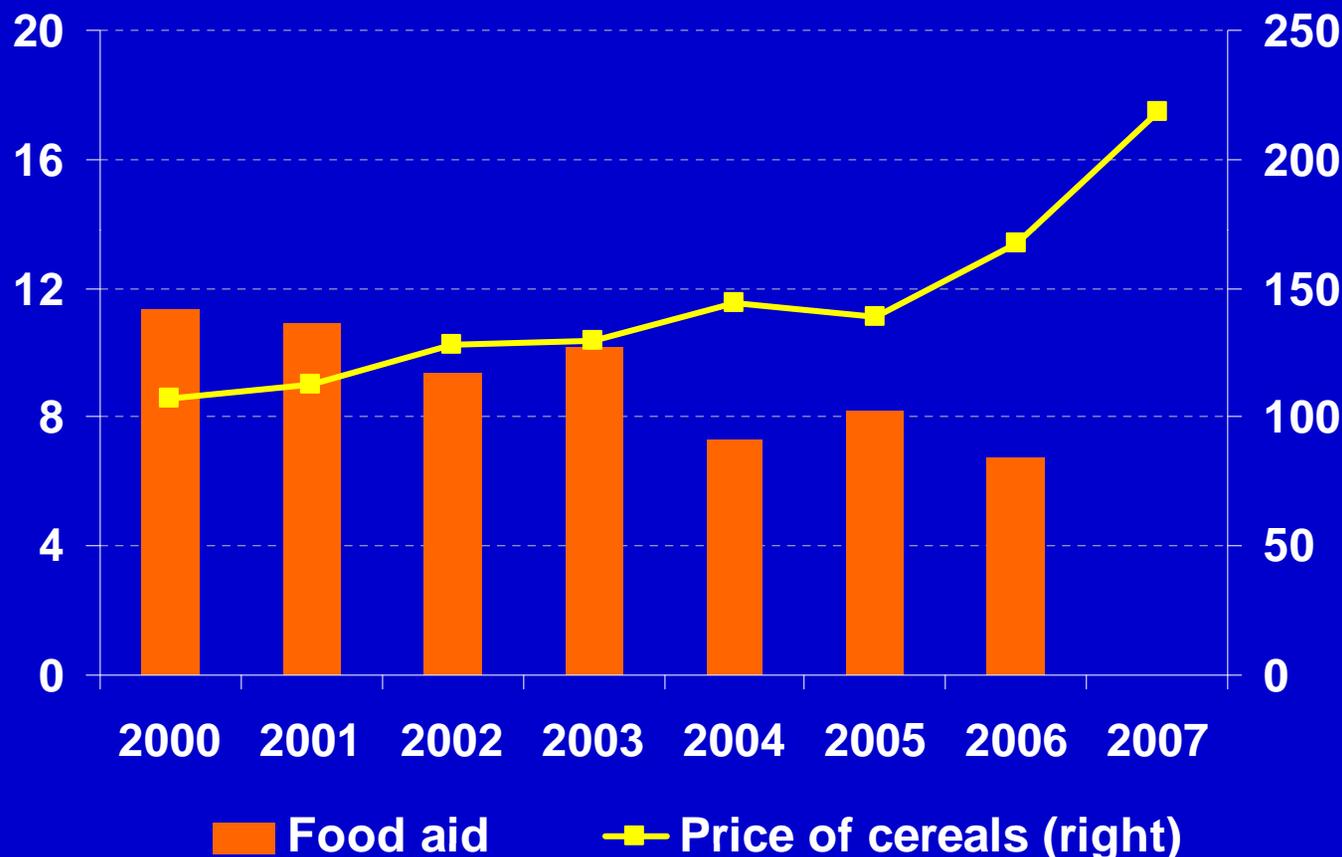
Medidas de emergencia:

1. **Expandir las acciones de emergencia y la asistencia humanitaria** a la población sin seguridad alimentaria y a la población que amenaza la legitimidad del estado

En tanto los precios se incrementan, la ayuda alimentaria se reduce

Mill. de toneladas

\$US/ton



Fuente: WFP 2007 y FAO 2008.

Nota: El precio de los cereales es el promedio de trigo, arroz y maíz, ponderado por sus pesos en el comercio

Qué, quién y dónde

- **QUÉ:**
 - Transferencias dirigidas a través de programas existentes
 - Prevenir mayor deterioro de seguridad alimentaria y nutricional e incrementar la preparación para responder a emergencias
- **QUIÉN:**
 - Naciones Unidas, donantes (financiamiento), agencias humanitarias, ONGs y organizaciones de sociedad civil
- **DÓNDE:**
 - África Sub-Sahariana
 - Asia
 - América Central y El Caribe

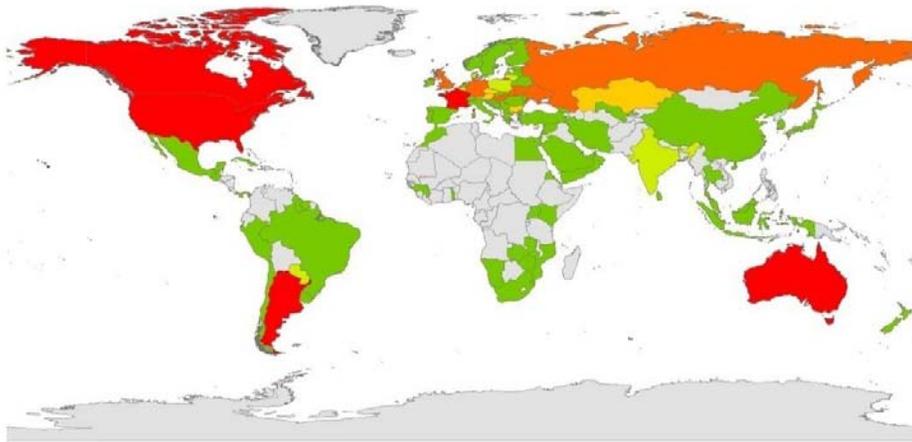
Acciones de política para corregir y mitigar el problema de los precios de los alimentos

2. Comercio: Eliminar barreras comerciales agrícolas y prohibiciones a la exportación

- Esto debería ser realizado por un foro ad hoc de los principales actores mundiales negociando de acuerdo a un código de conducta y en espíritu de construcción mutua

Qué, quién y dónde

- **QUÉ:**
 - Estabilizar fluctuaciones en el precio de los granos
 - Reducir precios por hasta 30%
 - Mejorar la eficiencia de la producción agrícola
- **QUIÉN:**
 - G8+5 y organizaciones sub regionales
- **DÓNDE:**
 - Principalmente en los países que controlan las exportaciones principales

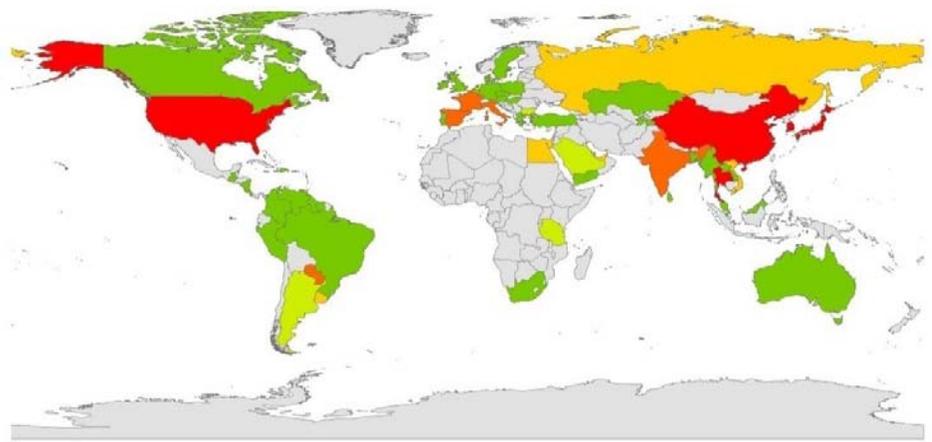


Legend
WHEAT EXPORT
RANKING 2005

- 1-5
- 6-10
- 11-15
- 16-20
- >20
- NO VALUE

year	2005			
TOP 5	COUNTRY	EXPORT (1000 TONS)	% TOTAL	
1	United States of America	27486.67	22.87	
2	France	16022.53	13.33	
3	Canada	13977.98	11.63	
4	Australia	13915.08	11.58	
5	Argentina	10424.75	8.67	

Source: FAO

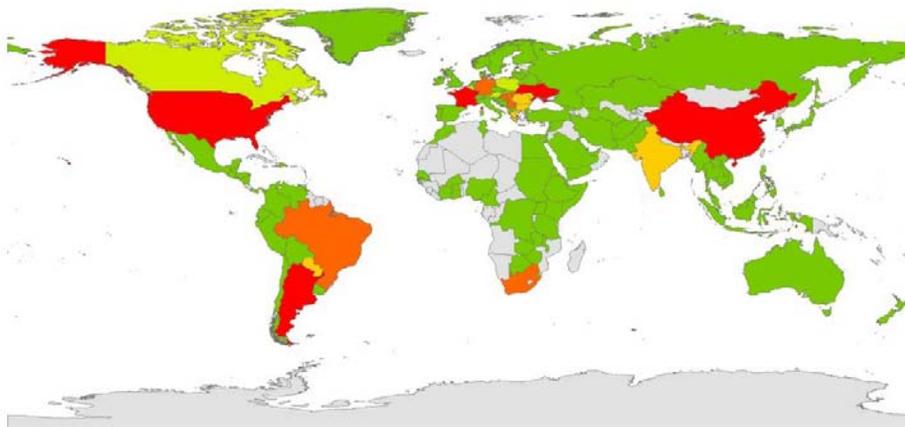


Legend
RICE EXPORT
RANKING 2005

- 1-5
- 6-10
- 11-15
- 16-20
- >20
- NO VALUE

year	2005			
TOP 5	COUNTRY	EXPORT (1000 TONS)	% TOTAL	
1	United States of America	1985.54	68.74	
2	Korea	300.00	10.39	
3	Japan	198.00	6.87	
4	Thailand	100.00	3.46	
5	China	99.08	3.43	

Source: FAO

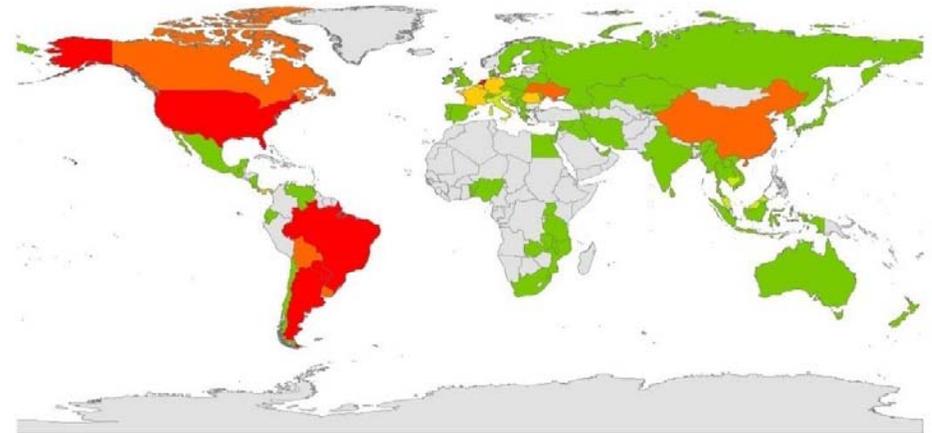


Legend
MAIZE EXPORT
RANKING 2005

- 1-5
- 6-10
- 11-15
- 16-20
- >20
- NO VALUE

year	2005			
TOP 5	COUNTRY	EXPORT (1000 TONS)	% TOTAL	
1	United States of America	45601.08	50.18	
2	Argentina	14601.51	16.07	
3	China	8611.07	9.48	
4	France	7378.77	8.12	
5	Ukraine	2795.64	3.08	

Source: FAO



Legend
SOY EXPORT
RANKING 2005

- 1-5
- 6-10
- 11-15
- 16-20
- >20
- NO VALUE

year	2005			
TOP 5	COUNTRY	EXPORT (1000 TONS)	% TOTAL	
1	United States of America	23682.24	39.77	
2	Brazil	22435.08	34.74	
3	Argentina	9915.34	15.35	
4	Paraguay	2214.9	3.43	
5	Netherlands	1492.77	2.31	

Source: FAO

Acciones de política para corregir y mitigar el problema de los precios de los alimentos

3. Desarrollar programas de impacto rápido de **producción de alimentos** en áreas clave,

- Acceso a semillas, fertilizantes y crédito para el sector de fincas pequeñas – i.e., el paquete tradicional de la “Revolución Verde”
- Programas de insumos cuidadosamente subsidiados, enfocados y limitados para los países menos desarrollados

Qué, quién y dónde

- **QUÉ:**

- Impulsar el crecimiento agrícola en el corto plazo
- Crear oportunidades de generación de ingreso en la crisis
- Reducir los precios

- **QUIÉN:**

- Donantes, organizaciones regionales como la Unión Africana y New Partnership for Africa's Development (NEPAD), ONGs y organizaciones de sociedad civil

- **DÓNDE:**

- África Sub-Sahariana
- Algunos países asiáticos

Acciones de política para corregir y mitigar el problema de los precios de los alimentos

4. Cambiar las políticas de los biocombustibles

- congelar la producción de biocombustibles a los niveles actuales
- o reducirla
- o imponer moratorias a los biocombustibles basados en granos y oleaginosas (i.e., suspender temporalmente el uso de granos y oleaginosas en la producción de biocombustibles) hasta que los precios se reduzcan hasta niveles razonables de acuerdo a la oferta y demanda de largo plazo. Esto requeriría compensar a los inversionistas
- más apoyo para desarrollar tecnologías de bioenergía que no compitan con alimentos

Qué, quién y dónde

- **QUÉ:**
 - Podría liberar granos y oleaginosas para alimentos
 - Podría reducir el precio del maíz duro en alrededor de 20%, lo que reduciría los precios de trigo en alrededor de 10%
 - Las reducciones de precios también podrían provenir de la remoción de “*blending mandates*”, aranceles y subsidios a biocombustibles en EEUU y Europa.
- **QUIÉN:**
 - Países de OECD y otros que se han trasladado fuertemente hacia biocombustibles basados en granos y oleaginosas.
- **DÓNDE:**
 - Impacto global

Acciones de política para corregir y mitigar el problema de los precios de los alimentos

Medidas de emergencia: paquetes de resiliencia

5. Calmar los mercados

- Regulación orientada al mercado como coordinar stocks existentes
- No implementar medidas extremas de regulación
- Financiamiento para importar alimentos

Acciones de política para corregir y mitigar el problema de los precios de los alimentos

6. Invertir en protección social - acciones protectoras para mitigar riesgos de corto plazo:

- Reducir impuestos a granos (consumo/imp)
- Programas de desayunos escolares
- Indexar los programas de cct o transferencias focalizadas
- Dinero por trabajo y ayuda en alimentos
- **No controles de precios**
- **No restricciones a la exportación o importación**

Acciones de política para corregir y mitigar el problema de los precios de los alimentos

6. **Invertir en protección social** - acciones preventivas para mitigar consecuencias negativas de largo plazo:
 1. Cuando ya existan se deben usar transferencias en dinero indexadas al índice de precios de alimentos
 2. Cuando no existan se recomienda usar transferencias focalizadas.
 3. Hay que priorizar la asistencia a mujeres y niños ya que son los más vulnerables, sobre todo mujeres embarazadas y niños menores de dos años.
 4. Utilizar los programas de micro finanzas para evitar que los hogares pierdan todos sus activos.

Acciones de política para corregir y mitigar el problema de los precios de los alimentos

7. Incrementar sustancialmente inversión para crecimiento sostenido de la agricultura;

Tasas anuales de crecimiento de gasto público en investigación agrícola (% por año)

	1991-2000
China	5.0
Todos los países en desarrollo	2.9
Todos los países desarrollados	-0.6

8. Completar la Ronda de Doha de las negociaciones de la OMC.

Fuentes de información

- **“Higher Agricultural Commodity Prices: What are the Issues,”** Randy Schnepf, CRS, May 6, 2008
- **“Global Agricultural Supply and Demand: Factors Contributing to the Recent Increase in Food Commodity Prices”** Ronald Trostle, Economic Research Service, USDA, May 2008
- **“Soaring Food Prices: Facts, Perspectives, Impacts and Actions Required,”** FAO (Rome), April 2008
- **“High Food Prices: The What, Who, and How of Proposed Policy Actions,”** Joachim von Braun et al., IFPRI, May 2008