

**XII Congreso Forestal Mundial  
21 al 28 de septiembre de 2003, Québec - Canadá**

**Organizadores: FAO - Ministerio de Recursos Naturales de Canadá  
Ministerio de Recursos Naturales de Québec**

Página Web del XII Congreso Forestal Mundial: <http://www.cfm2003.org>  
Correo electrónico de la secretaria general del congreso: [sec-gen@cfm2003.org](mailto:sec-gen@cfm2003.org)

**Informe participación**

**Consortio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina  
( CONDESAN )**

Jeimar Tapasco<sup>1</sup>

El Congreso Forestal Mundial permitió evaluar la evolución que ha tenido el conocimiento generado sobre bosques y forestería, reflexionar en torno a su situación actual y las tendencias que se perciben y explorar nuevos horizontes. Este evento dio lugar a la formulación de recomendaciones generales referidas a las políticas, las estrategias y las acciones del sector forestal.

De la misma manera que los últimos congresos forestales mundiales, el énfasis estuvo en como armonizar la dualidad de las funciones socioeconómicas y ecológicas del bosque.

**LOS BOSQUES, FUENTE DE VIDA**

El tema principal del congreso fue “LOS BOSQUES, FUENTE DE VIDA”. La gama de aspectos de interés sobre los bosques viene aumentando, además de su importancia socioeconómica, actualmente se empieza a considerar el ambiente y los valores culturales y espirituales, además, ya es reconocido que los bosques cumplen funciones esenciales para el mantenimiento de la vida. El reto actual consiste en asegurar un equilibrio entre la satisfacción de las necesidades humanas y el mantenimiento de la capacidad de los bosques para desempeñar sus funciones ecológicas. Los desafíos expuestos por el XII Congreso Forestal Mundial son:

---

<sup>1</sup> Estudiante de Doctorado en Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Colombia, Ciudad Universitaria. Edificio de Posgrados en Ciencias Económicas, 238. Oficina 123, Santafé de Bogotá, Colombia. Teléfonos : 3165361 - 3165000 Ext. 16809 email: [jeimartapasco@hotmail.com](mailto:jeimartapasco@hotmail.com)

- La equidad intergeneracional;
- El mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores locales y la conservación de los bosques del planeta;
- Fortalecimiento de las capacidades locales;
- Influencia positiva sobre las políticas intersectoriales;
- La inclusión de los bosques en la agenda política a todo nivel;

El congreso giro en torno a tres grandes temas: Bosques para la gente, Bosques para el planeta y Gentes y bosques en armonía

*Bosques para la gente:* Este tema pretendió abordar el papel del bosque como fuente de satisfacción de necesidades humanas, pero a la vez analizar cuales deben ser las funciones y responsabilidades del hombre frente al bosque.

*Bosques para el planeta:* El objetivo de esta área fue evaluar el estado actual y las perspectivas futuras de los bosques, teniendo en cuenta la capacidad de los bosques para proveer una amplia gama de bienes y servicios y desempeñar funciones esenciales.

*Gentes y bosques en armonía:* Esta área tuvo énfasis en los modelos que integran las dimensiones humana y forestal. Se analizaron las estrategias de implementación, las políticas y las instituciones y las mejoras necesarias.

Adicionalmente, se realizaron sesiones ecorregionales y debates entorno a las problemáticas actuales.

#### *Secciones ecorregionales*

- Bosque boreal
- Bosque templado
- Bosque subtropical seco
- Bosque tropical seco
- Bosque subtropical y tropical húmedo

Estas sesiones tuvieron por objeto compartir diversos puntos de vista (técnicos de campo, investigadores, académicos, administradores y los decisores) sobre la situación y perspectivas de diversas ecorregiones, y concertar una visión ideal de cada ecorregión y un plan estratégico para alcanzarla.

#### *Debates en torno a las problemáticas actuales*

- Gestión participativa
- Manejo sostenible de los bosques
- Cambios climáticos
- Plantaciones
- Pobreza y conservación de los bosques
- ¿Quién decide sobre el futuro de los bosques?

Los debates se organizaron en torno a dos exposiciones con diferentes posturas frente al tema, y alimentados con las preguntas y comentarios de los congresistas.

A pesar de la estructuración aparentemente complementaria de los temas, la verdad es que las exposiciones reflejaron más un traslape de las problemáticas, soluciones, estrategias y perspectivas. Por lo tanto, procurando evitar la redundancia de ideas, a continuación se presenta un bloque completo que sintetiza las conclusiones y alcances de los temas, sesiones ecorregionales y debates sobre las problemáticas actuales llevados a cabo durante el congreso.

### **Síntesis general del congreso**

En muchos países la deforestación y la degradación de los bosques siguen siendo problemas importantes. La ampliación de la frontera agrícola seguida por la sobreexplotación de los productos forestales son las principales causas de dicho problema. La tendencia de reducción de áreas forestales se estima entre 30 y 50% para los próximos 25 años. Las principales causas subyacentes serán el aumento de la población y la pobreza. Se plantea que en la relación pobreza - deterioro aplica cabalmente la curva de Kuznets en forma de "U" invertida, donde el deterioro aumenta con ingresos mayores hasta cierto punto donde se revierte la tendencia. Esta es la razón por la cual tuvo tanto eco en el congreso la posición de mitigar la pobreza como estrategia para reducir la degradación ambiental. Sin embargo, también se escucharon voces que dan mayor prioridad a la reducción de la degradación del medio ambiente frente a la pobreza rural.

No obstante que en muchos países se viene promoviendo la diversificación del ingreso proveniente del bosque, falta mucho para poder desarrollar su potencial para mitigar la pobreza. Desafortunadamente, es evidente que continua y por muchos años continuará la explotación insostenible de los bosques, pero si queremos que esto cambie, entonces debemos propiciar una ordenación forestal más participativa y concertada, donde se reconozca el valor económico de muchos bienes y servicios ambientales (BSA), y que además incorporen los costos sociales.

No obstante que el pago por BSA viene surgiendo como herramienta clave en la forestería comunitaria, la dificultad de su valoración económica ha llevado a su escaso desarrollo. Por esto, se reclama mayor compromiso de los decisores de política para que actúen en la formulación de políticas sin distorsiones, y que además promuevan la incorporación de los costos sociales. Sin embargo, esta formulación de políticas debe también establecer el respeto sobre las diferentes formas de vida humanas dentro del bosque. La explotación comercial de los productos forestal, no importa su potencial económico, debe respetar los conocimientos y valores de una gran diversidad de culturas que viven en armonía con el bosque. Estas políticas también deben incorporar las preocupaciones ambientales, ya que existen diferentes tipos de bosques y zonas ecológicas degradadas que tienen funciones muy particulares y merecen especial atención, y por lo tanto deberían tomarse medidas urgentes para restringir su uso. Con relación a los bosques, se señala la importancia especial que deben tener los manglares y los bosques de alta montaña, ya que desempeñan importantes funciones ambientales y socioeconómicas.

Muchos programas de manejo forestal desarrollados por los gobiernos débiles no han alcanzado los resultados esperados principalmente porque concentraron su atención en la producción forestal o en la conservación de los recursos naturales, y no atendieron las necesidades y prioridades de los pueblos y limitaron la duración y el alcance de las intervenciones. Esto a dado pie a que emerjan nuevas asociaciones encaminadas a integrar en la ordenación forestal las dimensiones sociales, culturales, ambientales y económicas, y a considerar mejor las necesidades de los interesados, en especial los pobladores que viven de los bosques y en sus alrededores, quienes tienen importantes roles que desempeñar en la ordenación forestal sostenible. Debido a esto, el sector forestal viene promoviendo la necesidad de la democratización y participación de los procesos de ordenación forestal. En este sentido, el mayor desarrollo se ha alcanzado con la administración de los bosque naturales por parte de las comunidades locales.

A pesar de que existe un acuerdo general en que las comunidades pueden administrar de manera sostenida los bosques naturales y que deben participar en la ordenación de los recursos forestales, es necesario establecer cuales son los factores o las condiciones que deben existir para garantizar el éxito. Algunos de los factores claves identificados son: la necesidad de métodos multidisciplinarios y/o interdisciplinarios, participación e integración del conocimiento local, fortalecimiento de las capacidades locales, la gestión colectiva y permitir que las comunidades locales participen de los beneficios del desarrollo económico de los recursos forestales.

Otro elemento que juega un papel importante en la administración descentralizada de los bosques, es la adquisición e intercambio de conocimientos. Se reconoce la importancia que están jugando las comunidades locales, las asociaciones y las redes en la creación de capacidad para compartir conocimientos e información, y prueba de ello es el gran apoyo y la importancia que muchas organizaciones internacionales donantes brindan a tales esfuerzos. Los nuevos abordajes que facilitan el acceso a información, conocimientos y tecnologías exigen que las comunidades sean proactivas, y que sus miembros posean las habilidades sociales y técnicas para facilitar la divulgación de conocimientos y la capacidad.

Otra implicación de la administración comunitaria es el fortalecimiento de las capacidades y conocimientos personales y profesionales de el personal forestal, para que tengan la capacidad necesaria para abordar las nuevas cuestiones y realidades de la forestería, especialmente en lo relacionado con temas sociales. Lo anterior conlleva a una reforma fundamental de los programas de estudios forestales para destacar sus dimensiones sociales y sus aspectos interdisciplinarios.

Sin embargo, la falta de armonía entre iniciativas y procesos subregionales se puede constituir en una amenaza exógena de la administración local, ya que puede traer como consecuencia el desajuste entre las iniciativas internacionales, prioridades de los países y acciones microrregionales. Por esto, se señala la importancia de involucrar los arreglos institucionales y organizacionales, los vínculos entre ellos y la interacción dentro del contexto social y económico. Pero es necesario, que los arreglos entre instituciones (públicas y/o privadas), la sociedad civil y la comunidad local, se basen en el reconocimiento mutuo, la confianza, la transparencia, la comunicación abierta y el compromiso de sus socios. Los sistemas de gobierno deben estar dispuestos a escuchar y conciliar las diferentes partes, con adaptabilidad y flexibilidad institucional, con un estilo

abierto y de consenso intersectorial, pero también con la responsabilidad de rendir cuentas a todos los involucrados. Las empresas privadas deben involucrarse más en los procesos de negociación, pero a su vez, deben estar dispuestas a reconocer los derechos indígenas en la toma de decisiones. En este proceso, el Estado debe prestar mayor atención a las experiencias prácticas documentadas, ya que muchas experiencias muestran mayores avances en la ordenación forestal que los marcos políticos y jurídicos. No obstante, el Estado no debe perder de vista, que la coparticipación en la esfera de la ordenación forestal depende de cada contexto individual, y que no existe una receta, pero si principios, políticas, prácticas y pautas que se deben adaptar a las condiciones imperantes.

### ***Algunos temas particulares***

Dos temas particulares sobresalieron en las deliberaciones del congreso: Los mecanismos de evaluación de eficiencia de la administración forestal y el cambio climático.

#### *Mecanismos de evaluación de eficiencia de la administración forestal*

Los criterios e indicadores nos dicen eficiencia en términos económicos, sociales y ambientales de la administración forestal, no importa quien cumple el papel de administrador del bosque. A pesar de que estos criterios e indicadores han tenido un gran desarrollo científico, sigue existiendo descontento sobre los problemas que existen y que no permiten que estos operen adecuadamente. Primero, se señala la gran cantidad de indicadores existentes y el impulso a emplear la mayor cantidad posible, lo que en cierta medida es inadecuado, ya que muchos de estos indicadores son triviales y por lo tanto dispersa la atención que se debe dar a los elementos críticos. Segundo, requieren también de una adecuada participación de todos los actores, ya que los intereses de las partes generalmente son distintos. Tercero, requieren de compromiso político para su implementación, Y, Cuarto, Muchos de los indicadores claves son difíciles y costosos de medir.

Una herramienta adicional resaltada para la ordenación forestal es la certificación. Existen 109 millones de hectáreas de bosques certificados (2.8% de los bosques del mundo), de los cuales 92% se encuentran en el hemisferio norte. Sin embargo, existen voces que alertan sobre la inconveniencia de la certificación para la protección de los bosques tropicales, ya que dicha certificación constituye una barrera de acceso de mercado para los productores de pequeña escala de los países en desarrollo. También se señala la baja disponibilidad a pagar de los consumidores por productos certificados.

#### *Cambio climático*

La problemática del calentamiento global y el bosque como parte afectada y como parte de la solución ha generado un gran debate entre muchas disciplinas. La contribución de los bosques y la actividad forestal para combatir el cambio climático es considerada a través de: i) la sustitución de combustible fósil por leña, ii) la reducción de incendios y

deforestación, y iii) acumulación de carbono en los bosques. Sin embargo, son muchos los interrogantes que existen sobre estas tres estrategias. Se abrirá el debate sobre los conflictos entre empresas forestales y las comunidades locales debido a políticas y proyectos que se implementen en virtud de estas estrategias, además, las plantaciones para la captación de carbono seguramente aumentarán las controversias entre plantaciones y bosque natural. En conclusión, a pesar de ser la propuesta más sólida y tangible en el avance de pago por BSA, aún tiene puntos que seguramente serán fuertemente controvertidos.

## **Síntesis de las memorias generales**

Durante el congreso se presentaron 11 memorias generales en las sesiones plenarias, estas son:

1. Tierras y bosques Amazónicos: ¿Para qué y para quién?. Marc J. Dourojeanni, Brasil. [marcd@loggo.com.br](mailto:marcd@loggo.com.br)

Para estabilizar la frontera agropecuaria-forestal, es necesario el aumento de la competitividad económica del sector forestal basados especialmente en el pago de BSA. Para esto se deben crear mecanismos nacionales e internacionales adecuados y dar mayor participación a la sociedad civil.

2. De Río a Johannesburgo y después: Conservación forestal y medios de subsistencia rurales en el sur. David Kaimowitz, CIFOR. [d.kaimowitz@cgiar.org](mailto:d.kaimowitz@cgiar.org)

Los bosques han salido de las prioridades de la agenda política global. Esto debe cambiar, ya que los bosques pueden contribuir a la soluciones de muchos de los problemas que si aparecen en la agenda. Las estrategias de los países en desarrollo para proteger la biodiversidad deberían: i) reducir los incentivos que propician la destrucción de los bosques, ii) dar derechos a grupos que usan mejor los bosques, iii) pagar por conservar la biodiversidad, y iv) apoyar las zonas protegidas.

3. De la atención a las necesidades al respeto de los derechos: la evolución de la silvicultura comunitaria. Liz Alden Wily, UK. [lizaldenwily@clara.co.uk](mailto:lizaldenwily@clara.co.uk)

Se destaca la importancia de la silvicultura comunitaria, y se identifica la importancia de lograr la armonía entre la conservación del bosque y las necesidades humanas. Se debe pasar del paternalismo al empoderamiento. Actualmente se esta incrementando las áreas y tipos de bosques que son manejados por comunidades locales, y se destaca la importancia de reconocer los derechos de estas comunidades sobre sus bosques.

4. Los bosques para el planeta: reflexiones a propósito de las grandes tempestades que se abatieron sobre Francia en 1999. Christian Barthod, Ministerio de Ecología y Desarrollo Sostenible, Francia. [Christian.BARTHOD@environnement.gouv.fr](mailto:Christian.BARTHOD@environnement.gouv.fr)

Reflexiona acerca de los cambios del sector forestal después de la crisis provocada por tempestades ocurridas en Francia en 1999. Identifica como los cambios más importantes: i) la cantidad y calidad de la información existente y el tipo de seguimiento que requieren

los tomadores de decisiones; ii) tipo de equipos necesarios para responder a una urgencia, y iii) revalorar las estrategias relativas a una red de zonas protegidas. Finalmente llama la atención sobre el incremento de catástrofes derivadas del cambio climático.

5. Ordenación sostenible de los bosque: progresando juntos. Dale Bosworth, Secretaria de Agricultura, Washington, USA.

En Estados Unidos se ha propiciado un cambio de manejo de las áreas forestales. Se ha pasado de un sistema extractivista que aplicaba algunas correcciones ambientales, a uno que considera el buen estado a largo plazo del ecosistema.

6. Medidas energéticas para sostener los bosques del planeta. W. Henson Moore, Consejo internacional de asociaciones forestal y del papel, USA.

Se proponen las siguientes medidas energéticas: i) elaboración y aplicación, por parte de todas las empresas forestales, de un paquete de manejo sostenible de los bosques; ii) mayor control sobre la explotación forestal ilegal; iii) crear un ente que regule la aplicación del paquete de manejo forestal sostenible; y iv) apoyar el libre comercio.

7. Bosques, economía y programa de desarrollo. Lael Bethlem, Directora de Desarrollo Económico, Ciudad de Johannesburgo, Sudáfrica. [LaelB@joburg.org.za](mailto:LaelB@joburg.org.za)

En 10 años de democracia en Sudáfrica, se ha prestado gran atención al sector forestal como apoyo al desarrollo económico y especialmente para capacitar a la población rural. Sin embargo es escasa la atención que recibe, a nivel mundial, las repercusiones y las consecuencias económicas de la silvicultura de plantaciones.

8. Reanimar la silvicultura mundial. Neil Byron, Comisión de productividad, Australia. [nbryon@pc.gov.au](mailto:nbryon@pc.gov.au) sitio Web: [www.pc.gov.au](http://www.pc.gov.au)

Los principales problemas de la silvicultura mundial son: bajo compromiso de los gobiernos, poca prioridad de reinversión, y falta de ordenación estratégica. Para cambiar esto, los elementos que serían de ayuda son: i) ordenación sostenible basada en un Estado de derecho básico, orden y gobernanza efectiva; ii) gestión local; y iii) innovación, flexibilidad de programas e incentivos a los BSA.

9. La equidad de las empresas basadas en los bosques: la base de la ordenación forestal sostenible. K.A. Monk, Universidad de Reading, UK. [k.a.monk@dunelm.org.uk](mailto:k.a.monk@dunelm.org.uk)

El centro de atención para la ordenación forestal sostenible cae cada vez más sobre el desarrollo de empresas innovadoras, especialmente en asociaciones de múltiples partes interesadas.

10. Hacia una relación armónica entre el hombre y los bosques a través de la investigación y educación forestal. A.P. Petrov, Instituto All-Russia, Rusia.

Es de gran importancia la investigación y la educación en la formulación de políticas, y especialmente en la formulación de programas interdisciplinarios en las economías de transición. Es necesaria la mundialización de la educación forestal, que considere las diversas situaciones sociales, económicas, ambientales y culturales de países o regiones, pero que además considere diversos actores interesados (Instituciones públicas y privadas, comunidades locales, profesionales, investigadores).

11. Asociación en nuestros bosques: el planteamiento canadiense de la sostenibilidad. John W. Weaver, Asociación de productos forestales del Canadá, Canadá. [ottawa@fpac.ca](mailto:ottawa@fpac.ca) sitio Web: [www.fpac.ca](http://www.fpac.ca)

La industria forestal del Canadá viene reconociendo cada vez más la importancia de una gestión forestal que integre el ambiente, la economía y la sociedad. Esta gestión descansa en tres pilares: supervisión del manejo, fortalecimiento de la gestión e integración de la comunidad local. Este enfoque promueve la toma de decisiones basada en los intereses de todas las partes involucradas, pero dentro de un debate de argumentación científica.

### **Redes suramericanas presentes en el congreso**

Algunas redes suramericanas que están vinculadas con el tema forestal y que hicieron presencia en el congreso:

Red Forestal Amazónica. <http://www.amazoniaforestal.org/rfa/main.php>

Es una Red de intercambio de información y experiencias conformada por organizaciones de la sociedad civil y comunitarias, organizaciones no gubernamentales, instituciones gubernamentales, y demás actores involucrados en la conservación y manejo forestal sostenible a nivel de toda la región amazónica. Esta Red está coordinada por la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA).

Red de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente – REDESMA. [www.redesma.org](http://www.redesma.org)

Es una iniciativa de la sociedad civil por constituir una comunidad virtual para facilitar la comunicación sobre desarrollo sostenible y medio ambiente entre instituciones y personas del ámbito gubernamental, no gubernamental, académico y privado.

Asociación Indígena de Artesanos Rayen, Chile. <http://www.conaf.cl> [lcardena@conaf.cl](mailto:lcardena@conaf.cl)

Red de parques comunitarios Mapu Lahual, Chile. <http://www.conaf.cl>

### **Algunos Comentarios personales**

No obstante, la importancia de los alcances, propuestas y conclusiones del Congreso, quisiera poner a consideración algunos de los temas, que en mi concepto, no tuvieron

suficiente profundización en los debates. Los siguientes comentarios personales solo pretenden reflexionar sobre la escasez de los estudios macro sobre las repercusiones y consecuencias de las soluciones generalizadas planteadas a los nuevos desafíos del sector forestal.

#### 1- El pago de BSA para mitigar la pobreza:

Los bienes y servicios ambientales que generan los bosques se pueden clasificar según su alcance en locales y globales.

BSA locales: En los países en desarrollo el 20% de la población subsidia al 80% de la población los servicios básicos (acueducto y electricidad). Por lo tanto:

- Cuál sería el impacto de añadir el valor intrínscico de los bienes y servicios ambientales asociados a estos servicios básicos, sobre el bienestar de la sociedad?

BSA globales: Si los BSA globales adquiere un precio en el mercado, y teniendo en cuenta que la lógica del mercado incentivará una competencia perfecta sobre estos BSA, entonces:

- Cuál es la competitividad real que tendrán los países en vía de desarrollo frente a los países desarrollados, si se considera las diferencia en capital, niveles organizacionales, demandas de BSA y la tecnología y capacidad de innovación. Algunos países de referencia serían Rusia, China y Canadá.

#### 2- La gestión de bosques por parte de comunidades locales

Cuáles son los sobrecostos o los nichos de mercado que la sociedad puede sostener, teniendo en cuenta los incrementos de los costos de transacción generados por la provisión de BSA por parte comunidades locales?