

ACTUAR A ESCALA DE LA CUENCA DEL RÍO Y DE SUS AFLUENTES

La toma en cuenta de las cuencas hidrográficas como escala de acción es una necesidad. Está facilitada por una organización en instituciones de cuenca que agrupa a las autoridades locales interesadas.

Un actor federador a escala de la cuenca: el establecimiento público territorial de cuenca

Una agrupación de autoridades locales:

- que trabaja con el Estado francés y a su lado;
- que da su lugar a cada una de las colectividades interesadas y las federa;
- que define e implementa un programa de acción coordinado a largo plazo..

El Establecimiento Público de Acondicionamiento del Meuse y sus Afluentes (EPAMA)

El EPAMA reúne a las autoridades locales para trabajar junto al Estado francés con objeto de reducir los riesgos de inundación en la cuenca del Meuse. Define e implementa un programa de acción coordinado a largo plazo – www.epama.fr

El Acuerdo interdepartamental para la protección contra las inundaciones del Oise, del Aisne, del Aire y de sus afluentes

Un establecimiento público de cooperación departamental que, por sus acciones de acondicionamiento y de gestión de los cursos de agua contribuye principalmente a la lucha contra las inundaciones. También participa en la preservación del entorno natural de la cuenca hidrográfica del Oise, del Aisne y de sus afluentes preservando la vocación de sus espacios – www.entente-oise-aisne.fr

INTERCAMBIAR LOS CONOCIMIENTOS

Los resultados de cada uno en el ámbito del manejo del riesgo de inundación pueden mejorarse gracias al intercambio de experiencias y de conocimientos entre los países que enfrentan las mismas dificultades. Se debe fomentar una reflexión y la realización de acciones conjuntas.

Cooperación entre Francia y Marruecos

En el marco de un acuerdo intergubernamental, el Reino de Marruecos y Francia intercambian sus experiencias reglamentarias y técnicas para mejorar juntos la lucha contra las inundaciones en Marruecos.

La comisión internacional para la protección del Rin

Esta comisión Reúne a los cinco estados ribereños del Rin: Alemania, Francia, Luxemburgo, Países Bajos y Suiza, que cooperan conjuntamente en la gestión del río y, en particular, de los riesgos de inundación. www.iksr.org

3

LA GESTIÓN INTEGRADA DEL RIESGO DE INUNDACIÓN

El mejor manejo del riesgo de inundación: anticipar la crecida y limitar las consecuencias mediante una integración de las políticas y de los actores

- Conciliar la seguridad de las personas y de los bienes, la gestión razonada de los recursos hídricos, la preservación y la valorización del patrimonio natural.
- Implicar a todos los actores de la gestión del riesgo: el Estado, las autoridades locales y la sociedad civil.
- Asegurar una coordinación a escala de la cuenca.
- Consultar, informar, capacitar y sensibilizar a los usuarios del agua y al conjunto de la población.



LA GESTIÓN INTEGRADA DEL RIESGO DE INUNDACIÓN

INTEGRAR LAS POLÍTICAS CONCILIANDO TRES OBJETIVOS

El riesgo de inundación afecta a todos los aspectos de la vida social y económica. Por ello, es necesario integrarlo en todos los procesos relacionados con el curso de agua y sus ribereños y conciliar las políticas públicas enfocadas a objetivos:

- la seguridad de las personas y de los bienes,
- la gestión racional de los recursos hídricos y de sus diferentes usos,
- la preservación y la valorización del patrimonio natural.

La gestión del riesgo de inundación debe incorporarse a las demás preocupaciones cotidianas en la gestión del agua. Es así como ciudades como Burdeos, Lyon u Orleans han sabido integrar la prevención de las inundaciones en las preocupaciones de los ribereños y en las acciones llevadas a cabo para reconquistar el medio.

Basándose en los retos sociales, medioambientales y económicos se puede implementar un proceso de desarrollo sostenible en una gran cuenca fluvial. Pero las acciones emprendidas deben considerarse a largo plazo para que los resultados obtenidos sean irreversibles.

El Plan Loira Grandeza Natural

Un plan global de acondicionamiento del Loira, aprobado por el gobierno francés que se desarrolla en 4 ámbitos fundamentales: mejora del nivel de seguridad de las poblaciones frente al riesgo de inundación, gestión de los recursos hídricos, restauración de los medios naturales acuáticos y de los espacios rurales y valorización del patrimonio del Loira.

El plan ha sido aplicado gracias a la movilización de múltiples actores, entre ellos el Estado, las autoridades locales y las asociaciones.

www.centre.environnement.gouv.fr/plgn.htm

INVOLUCRAR Y MOVILIZAR A LOS ACTORES, EL ESTADO Y LAS AUTORIDADES LOCALES

Cada uno, el Estado, las autoridades locales y los ribereños expuestos, tiene un papel único que desempeñar y puede contribuir a reducir el riesgo y los daños.

El Estado evalúa el riesgo, garantiza una protección a cada ciudadano e intenta atajar la exposición al riesgo.

El Prefecto aprueba Planes de prevención de riesgos, adopta e implementa planes de emergencia. El Alcalde aplica este plan en los documentos de urbanismo e implementa un plan de emergencia.



Las autoridades locales implementan los instrumentos complementarios técnicos, jurídicos, económicos o sociales.

Las responsabilidades y competencias se reparten entre las diferentes instancias públicas, incluyendo la planificación en materia de agua o de territorio.

En los contratos de plan entre el Estado francés y las Regiones se inscriben financiamientos adicionales a los del Estado.

Las obras de protección contra las crecidas, de acondicionamiento de los campos de expansión natural o de embalses de agua se realizan en colaboración entre el Estado y las autoridades locales.

Las autoridades locales, protagonistas esenciales de la gestión del riesgo de inundación a nivel de las cuencas deben movilizar e involucrarse en acciones planificadas. Para ello, el Estado puede desempeñar un papel motor e incitativo.

En octubre de 2002, el Ministerio de Ecología y Desarrollo Sostenible francés hizo un llamado a las autoridades locales para que presenten programas de acciones de prevención de las inundaciones (PAPI) a escala de las cuencas vertientes destinado a las autoridades locales.

Los 42 PAPI seleccionados reciben actualmente un apoyo financiero incitativo por parte del Estado. Costo total de la operación: 505 millones de € programados para 2004-2008 asumido por el Estado y las autoridades locales.

INVOLUCRAR A LOS CIUDADANOS

El empresario y los particulares ribereños también deben proteger sus bienes. Cada ciudadano es el único que puede intervenir eficazmente en su casa, en su empresa o en su explotación para reducir los daños y prepararse para anticipar el impacto de las inundaciones.

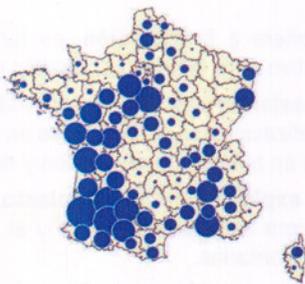
La participación de los usuarios del agua debe hacerse de forma transparente, creíble y duradera. Para lograrlo, se debe tomar en cuenta el contexto sociocultural y las tradiciones locales.

REFORZAR LAS INVESTIGACIONES SOBRE LOS USOS Y EL AHORRO DEL AGUA

La gestión del agua para la agricultura requiere, más que nunca, adaptaciones que implican:

- **desarrollar los conocimientos** sobre el funcionamiento de los hidrosistemas acondicionados, sobre las dinámicas sociales en juego, etc.,
- **acompañar el cambio** con innovaciones técnicas, y con herramientas de ayuda a la decisión y a la negociación para mejorar la regulación, la gestión de los recursos y los servicios de agua.

Para responder a estos retos, se han agrupado en el marco de la Unidad Mixta de Investigación GEAU (Gestión del Agua, Actores y Usos) seis centros de investigación franceses (Cemagref, Cirad, Engref e IRD Instituto de Investigación para el Desarrollo. Se llevan a cabo investigaciones en quince países, con numerosos socios. Se puede mencionar en particular el Challenge Programme Agua y Alimentación del Grupo Consultivo sobre la Investigación Agronómica Internacional (GCIAI).



Los riegos en Francia

Es esencial desarrollar sistemas de cultivo que permitan valorar el potencial hidráulico y económico de las obras de acondicionamientos.

Los sistemas de cultivos sin labranza, con siembra directa en una cobertura vegetal, son una interesante alternativa a las prácticas tradicionales para ahorrar agua.

Además de la difusión entre los regantes, los proyectos deben integrar los procesos anteriores y posteriores a la de producción agrícola, y apoyar, también, la profesionalización de los distintos actores de las actividades en cuestión.

Coordinación Francesa Partenariat Français French Partnership

México 2006 - IV Foro Mundial del Agua

4

EL AGUA Y LA ALIMENTACIÓN

Una optimización necesaria de los sistemas de riego:

- Producir más con menos agua y menos insumos externos por hectárea.
- Ahorrar agua en agricultura para que el recurso esté disponible para otros usos.
- Coordinar mejor las políticas del agua y del medio ambiente así como las políticas agrícolas, a través de una gestión colectiva y participativa.

Los cultivos irrigados alimentan actualmente al 40% de la humanidad, y en el futuro deberán alimentar al 80%. Pero la agricultura irrigada ya representa en la actualidad cerca del 80% de todas las extracciones de agua. Entra en competencia con los demás usos y con las necesidades para el buen funcionamiento de los ecosistemas acuáticos, contaminando de las aguas superficiales y subterráneas debido al uso incorrecto de fertilizantes y pesticidas.

Por ello, será necesario racionalizar el riego y aumentar las superficies irrigadas para alimentar a la humanidad en el futuro.

Se propone:

- mejorar la sostenibilidad de las prácticas de riego y del drenaje,
- descentralizar y profesionalizar la gestión de los perímetros irrigados,
- reforzar las investigaciones sobre los usos y el ahorro del agua.



LA "REVOLUCIÓN VERDE" DIO LUGAR A PRODIGIOSOS AUMENTOS DE LA PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA EN LOS AÑOS 70 Y 80. AHORA, TENEMOS QUE CONTINUAR CON UNA "REVOLUCIÓN AZUL" QUE TENGA COMO OBJETIVO AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD POR UNIDAD DE AGUA, ASÍ COMO ASEGURAR UNA GESTIÓN MÁS PERTINENTE DE NUESTRAS CUENCAS Y DE NUESTRAS LLANURAS ALUVIALES.
(KOFI ANNAN, SECRETARIO GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS)

MEJORAR LA SOSTENIBILIDAD DE LOS SERVICIOS DE RIEGO Y DE DRENAJE

En la actualidad, las agencias de desarrollo han adoptado cinco principios para hacer sostenibles los servicios de riego y drenaje:

- **La transparencia de la gestión** implica identificar el perímetro del servicio, los beneficiarios y las relaciones contractuales entre los gestores y los regantes.
- **El refuerzo del poder de negociación de los beneficiarios** implica organizar lugares de concertación y de arbitraje, y asegurar la equidad entre usuarios.

Es importante mantener la influencia de los gobiernos en las decisiones para representar el interés colectivo y defender, en particular, a los más débiles.

- **La recuperación de los costos de explotación y de mantenimiento** constituye un ambicioso primer paso. Requiere identificar los procedimientos de progreso implementados y las reglas de recuperación de los costos, dando prioridad a la explotación y al mantenimiento. La tarificación garantiza la sostenibilidad del servicio y la satisfacción de los clientes y para ello es preciso saber cómo gestionar las eventuales crisis.
- **La incitación económica para una correcta gestión hídrica** solo es posible cuando se mide el consumo de agua, se evalúa el desempeño y se identifican los mecanismos que permiten su implementación. Una tarificación sólo constituye un incentivo si es entendida por los agricultores quienes, a cambio, son capaces de modificar su comportamiento.
- **La separación de las funciones de gestor y de regulador** debe permitir una política de gestión integrada del agua que incluya el desarrollo racional del riego.

*Desde finales del siglo XIX, las **Asociaciones Sindicales Autorizadas (ASA)** son la forma más antigua de organización de los agricultores regantes en Francia.*

Propietarias de sus infraestructuras, pueden gestionar por sí mismas sus redes de riego, o delegar este servicio en un profesional.

Equilibran sus presupuestos gracias a los pagos recibidos de los regantes.

Su sostenibilidad se debe a los compromisos de los propietarios de bienes raíces que son los garantes de la deuda colectiva.

Pueden beneficiarse de prerrogativas públicas bajo el control del Estado.

DESCENTRALIZAR Y PROFESIONALIZAR LA GESTIÓN DE LOS PERÍMETROS IRRIGADOS

Para salir del círculo vicioso -mantenimiento defectuoso - desgaste de las infraestructuras - resultados insuficientes - baja tasa de recaudación, la aplicación de los cinco principios anteriores requiere una **profesionalización reforzada** basándose en experiencias exitosas en el ámbito del riego, ciertamente escasas pero reales, incluso en los países donde la agricultura está, sobre todo, relacionada con las poblaciones pobres.

Entre las funciones de estos sistemas, las de explotación-mantenimiento son las que hay que mejorar urgentemente y que deberían ser prioritarias. Esta profesionalización puede llevarse a cabo gracias a una descentralización de las responsabilidades y a una contractualización de la gestión que garanticen compromiso, eficacia y coherencia.

- Por lo que se refiere a la **inversión**, es fundamental un enfoque participativo para la posterior gestión diaria.
- **La gestión** debe estar en manos de las Autoridades locales; pero la profesionalización debe introducirse en ellas mediante la capacitación en materia de regulación y de control.
- En lo relativo a la **explotación-mantenimiento**, el control de los costos, la mejora de la productividad y el sentido de la negociación son prioritarios.
- En cuanto a la **producción agrícola**, la profesionalización debe dirigirse a los propios regantes y tener como meta mejorar la productividad mediante sistemas de cultivo de alto desempeño y prácticas eficientes de riego.

Los proyectos también deben hacer hincapié en el **manejo de riesgos** que siguen siendo más elevados en riego y drenaje que en los demás sectores: aspectos políticos y sociales de las políticas agrícolas, no recuperación de los costos.

*Las **Sociedades de Ordenamiento Regional (SAR)** se encargan, desde 1960, de los principales transformaciones hidráulicas de las regiones del sur de Francia.*

Concesionarias del Estado, estas sociedades han desarrollado servicios colectivos de gestión del agua, principalmente para los agricultores, sobre una base contractual y, al mismo tiempo, con un espíritu de servicio público.

Aunque se trata de sociedades de derecho privado, están administradas mayoritariamente por las autoridades locales al servicio del desarrollo sostenible de los territorios.

Ponen en práctica el carácter mixto: manejo privado y gestión pública.