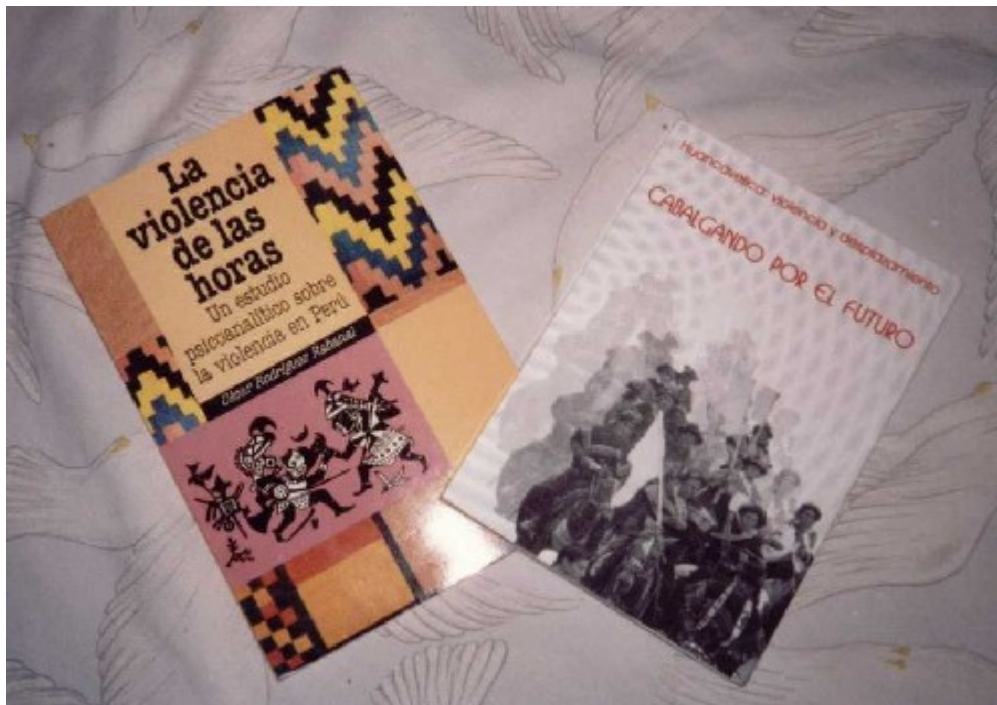


## CONSULTA C1

### Concertación del Norte al Sur y del Oeste al Este

Por: Etienne Durt, [durt@chavin.rcp.net.pe](mailto:durt@chavin.rcp.net.pe), Perú

---



Libros sobre el tema de Concertación

---

En Materia de concertación para el desarrollo local se han acumulado ya numerosas experiencias, a lo largo y ancho del territorio nacional, con más o menos antigüedad

- Cajamarca y San Marcos en Cajamarca, Sihuas en Ancash y la mayoría de provincias en San Martín, hasta Ilo en Moquegua, Caylloma en Arequipa, Huanta en Ayacucho y Espinar en Cusco;
- El caso departamental de Huancavelica (con trabajos similares en provincias como Churcampa, Castrovirreyna y Angaraes), seguido recientemente por el departamento de Ica (con acciones en las provincias de Chincha y Pisco);
- Los casos de distritos dentro de los Conos de Lima (Comas al norte, Ate al este, Villa el Salvador al sur) o la desconcertante oposición de Lurín a la propuesta del “Valle Verde de Pachacamac” promovida por la asociación de 10 distritos de Huarochirí y 2 de Lima para formar la “Autoridad de la Cuenca de Lurín”.

Todas iniciativas que gozan de apoyos institucionales o de ONGs especializadas en gestión municipal. Se pasaron dos decenios en varios casos, en procesos locales de concertación con cambio y continuidad a raíz de las elecciones en concejos provinciales o distritales.

## "Red Perú de iniciativas de *concertación* para el desarrollo local"

Esta Red se constituyó en Lima en marzo 2000 con unas quince municipalidades y media docena de organizaciones de apoyo; en Huanta en septiembre 2000 se reunieron más de cuarenta municipios y una decena de instituciones asesoras para intercambiar experiencias a nivel nacional y proponer materiales jurídicos:

- proyecto de ley sobre iniciativas autonómicas por Manuel Dammert E. A. y
- proyecto de ordenanza sobre *concertación* para el desarrollo local por Julio Díaz P.

Con miras a operar como "red de *concertación*" entre decenas de casos existentes a nivel nacional, durante el año 2001 se realizaron dos encuentros, con más de un centenar de experiencias que significan un tramado entre más de mil organizaciones de base para trabajar propuestas orgánicas en materia de gobiernos locales y regionales con miras a la Democracia descentralizada ... Ya!

### ¿En qué consiste la *concertación* municipal?

Convocados por el Alcalde, los vecinos se organizan en mesas de trabajo con representantes de la sociedad civil (organizaciones populares, colegios profesionales, gremios empresariales, Ongs, etc.) junto con los sectores públicos (especialmente en áreas rurales: agricultura, educación y salud) y el gobierno local para trazar lineamientos, limpiar cuellos de botella y acordar programas de acción dentro de un Plan de Desarrollo Integral. Con la mirada puesta en las perspectivas futuras del municipio se puede dividir el trabajo en función de tres ejes articuladores:

- Desarrollo Humano con los sectores de servicios: Cultura, Educación y Deporte, Salud y Nutrición, Trabajo y Justicia.
- Desarrollo Económico con los sectores de la producción: Agricultura y Pesquería, Industria y Comercio, Minería y Turismo.
- Desarrollo Sustentable con los sectores de infraestructuras: Vivienda, Energía, Transportes y Comunicaciones.

### Un ejecutivo de transición democrática llamando a la *concertación* ciudadana

Se nota que el bichito de la *concertación* había picado al gobierno de transición y ha contagiado al actual: se tiene la Mesa nacional de *Concertación* en materia laboral; la Mesa nacional de Lucha contra la Pobreza con múltiples mesas al interior del país. Además se ha instalado, "con sable e hisopo aliados" frente a ausencias notables, la Comisión de la Verdad y Reconciliación. Se difunden resultados de la Consulta sobre un Acuerdo nacional por la Educación. ¿Quién da más? O vamos a estar sentados en mesas durante las tres comidas o empezamos a planificar espacios de *concertación* desde abajo hacia arriba, o vice-versa, con comisiones o grupos de trabajo organizados por áreas temáticas, por ejemplo siguiendo las líneas arriba señaladas. Es indispensable una coordinación de todas estas iniciativas por la sociedad civil a nivel de propuesta ciudadana y por la esfera gubernamental a nivel de respuesta ejecutiva! Conviene analizar entonces los importantes servicios prestados al país por el Instituto Nacional de Planificación (INP) y el sistema correspondiente, maliciosamente reemplazados por "el Doc" en un dócil Servicio de Inteligencia Nacional (SIN)!

## ¿Qué hacer entre confrontación y concertación?

Al término de este sobrevuelo entre experiencias y perspectivas, me permito proponer una cátedra nueva dedicada a la Ecología Política (siguiendo las huellas trazadas por la revista del mismo nombre dirigida por Joan Martínez Alier y James O'Connor). Sería un "tinkuy" o lugar de encuentro para varones y mujeres del campo y de la ciudad, hacia la confluencia del saber popular y del conocimiento científico. Desde las dos orillas de las ciencias de la Tierra y del Hombre, se puede renovar el compromiso por un desarrollo abierto a todos en una vía hacia la ECOLOGÍA POLÍTICA mediante:

- Convivialidad tolerante versus mercado polarizado,
- Reciprocidad andina versus explotación occidental,
- Solidaridad responsable versus atomización individual.

## Institutos de Estudios Regionales: sinergias locales ... con perspectivas andinas!

Las tareas de investigación y promoción del desarrollo han ido desplazándose de la esfera gubernamental a la académica y de las universidades al sector de las ONGs polifacéticas. Girando de acuerdo al último grito de la moda, al capital que las financia o a la iglesia que las inspira ... Se puede observar la evolución de los temas desde el desarrollo rural hasta el enfoque de género, pasando por el medio ambiente o la micro-empresa. Los parametros de monitoreo y las garantías de cumplimiento son modificados según se trata de proyectos públicos o mixtos, de organizaciones populares o privadas!

Las condiciones de reclutamiento o de apoyo cambian según la confesión: católica (Caritas), adventista (OFASA), humanista (CARE). Con variaciones entre órdenes religiosas: la Compañía (CIPCA) en Piura lo más lejos posible de los Predicadores (CBC) en Cusco, con posiciones intermedias del obispado (DAS) de Cajamarca, de los menores (CECYCAP y El Taller) en Arequipa o de los delegados fraternos (DESCO) en Lima y balnearios! Otra trama está enmarcada por redes temáticas (p. ej. CCTA, SEPIA, CONDESAN, RAE) o consorcios regionales (casos actuales de COINCIDE en Cusco o CIPDER en Cajamarca y experiencias frustradas de CEIDIS en Arequipa o CAME en Puno).

La idea lanzada por Anne Marie Hocquenghem (Revista "Comunidad" #5 / Piura 2001.) con ocasión de los encuentros fronterizos en el extremo norte (Ecuador-Perú) es la constitución de una red, apoyada ahora por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONCYTEC), de Institutos de Estudios Regionales como propuesta de sinergia entre centros de formación para re-descubrir la historia y la filosofía, la ciencia y la tecnología como respuestas locales a desafíos globales ... o reflexiones globales sobre problemáticas locales! La propuesta podría articular entre sí universidades del interior, generalmente bañadas en una mediocridad complaciente ... aunque descentralizada en casos como San Martín y Huancavelica, donde una provincia sobre dos cuenta con una de las facultades!

Experiencias recientes de trabajo interinstitucional pueden servir de referencia: convenios entre la U.N. de Huancavelica y CICDA - PCS o entre la Universidad de Abancay (UTEA) y Atipaq con PCS, apoyados por los concejos provinciales, organizaciones campesinas y ONGs de sus ámbitos para realizar mancomunadamente líneas de investigación-acción vinculadas a la seguridad alimentaria. Antiguos trabajos de cooperación académica de Holanda en Cusco y Puno, del Canadá en las universidades de Huamanga, Cusco, Puno y Arequipa han dejado

huellas interesantes en ejecutivos contemporáneos, ocupados tanto en el sector público (agricultura y universidad) como en el sector privado (empresas y ONGs).

### **Del Instituto de Estudios Peruanos al centro de altos estudios civiles ...**

Las ONGs del “Grupo Propuesta Ciudadana” se sienten la elite del poder civil no-gubernamental! ESAN ha lanzado su “Centro de excelencia en Gestión municipal”! La Católica ofrece su “Centrum”, la Pacífico su “Interpraxis”, la UPC su “Escuela de Empresa”, etc. ¿Estas actividades de servicio se constituyen como respuestas académicas a la urgencia de demandas ciudadanas? ¿O tratan de responder al marco dispuesto por las financieras para ofrecer al país productos atractivos, simplemente remozados o realmente innovadores? Los institutos armados tienen su “Centro de altos Estudios nacionales” (ayer CAEM) donde inviten a civiles, como docentes o como alumnos. ¿No sería útil que la sociedad civil tenga su propio centro de altos estudios ciudadanos donde se pueda invitar, eventualmente, a uniformados?