

- Empleo y Desarrollo Económico Local

Enrique Gallicchio

Claeh

Uruguay

# Lo local como dimensión de análisis

El desarrollo local aparece como una nueva forma de mirar y de actuar desde el territorio en este nuevo contexto de globalización . El desafío para las sociedades locales está planteado en términos de insertarse en forma competitiva en lo global, capitalizando al máximo sus capacidades locales y regionales, a través de las estrategias de los diferentes actores en juego.

# ALGUNOS RASGOS ESPECIFICOS DEL DESARROLLO LOCAL

- a) un enfoque multidimensional
- b) un proceso orientado hacia la cooperación y negociación entre actores
- c) un proceso que requiere actores y agentes de desarrollo

# **DESARROLLO LOCAL SUPONE:**

- 1. VISIÓN ESTRATÉGICA DE UN TERRITORIO**
- 2. ACTORES CON CAPACIDAD DE INICIATIVA**
- 3. IDENTIDAD CULTURAL COMO PALANCA DEL DESARROLLO**
- 4. ARTICULACIÓN DE ACTORES PÚBLICO-PRIVADOS EN TORNO A UN PROYECTO COLECTIVO.**

# GLOBALIZACION, COMPETITIVIDAD Y TERRITORIO

- GLOBALIZACION
- GLOBALIZACION Y TERRITORIO
- GLOBALIZACION Y DESARROLLO LOCAL
- EL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL COMO DESARROLLO LOCAL A SECAS

# CRECIENTES EXIGENCIAS PARA LOS SISTEMAS PRODUCTIVOS LOCALES

## CAMBIO TECNOLÓGICO, GLOBALIZACIÓN Y AJUSTE PRODUCTIVO

CAMBIO TECNOLÓGICO  
Y ORGANIZATIVO EN LA  
PRODUCCIÓN

REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA  
(*NIVEL MICROECONÓMICO*)

- \* CAMBIOS EN LAS FORMAS DE PRODUCCIÓN Y ORGANIZACIÓN EMPRESARIAL
- \* NUEVAS FORMAS DE GESTIÓN

NUEVOS ESQUEMAS DE REGULACIÓN  
(*NIVEL MESOECONÓMICO*)

GESTIÓN PÚBLICA ESTRATÉGICA:

- \* DESCENTRALIZACIÓN
- \* CONCERTACIÓN PÚBLICO-PRIVADA
- \* IMPORTANCIA DE LA GESTIÓN LOCAL

GLOBALIZACIÓN  
ECONÓMICA

MAYOR EXPOSICIÓN EXTERNA  
DE LOS SISTEMAS PRODUCTIVOS  
LOCALES



REESTRUCTURACIÓN  
DE LOS SISTEMAS  
PRODUCTIVOS LOCALES

- \* SISTEMAS LOCALES DE EMPRESAS
- \* REORGANIZACIÓN DE GRANDES EMPRESAS Y SUBCONTRATACIÓN DE PYMES



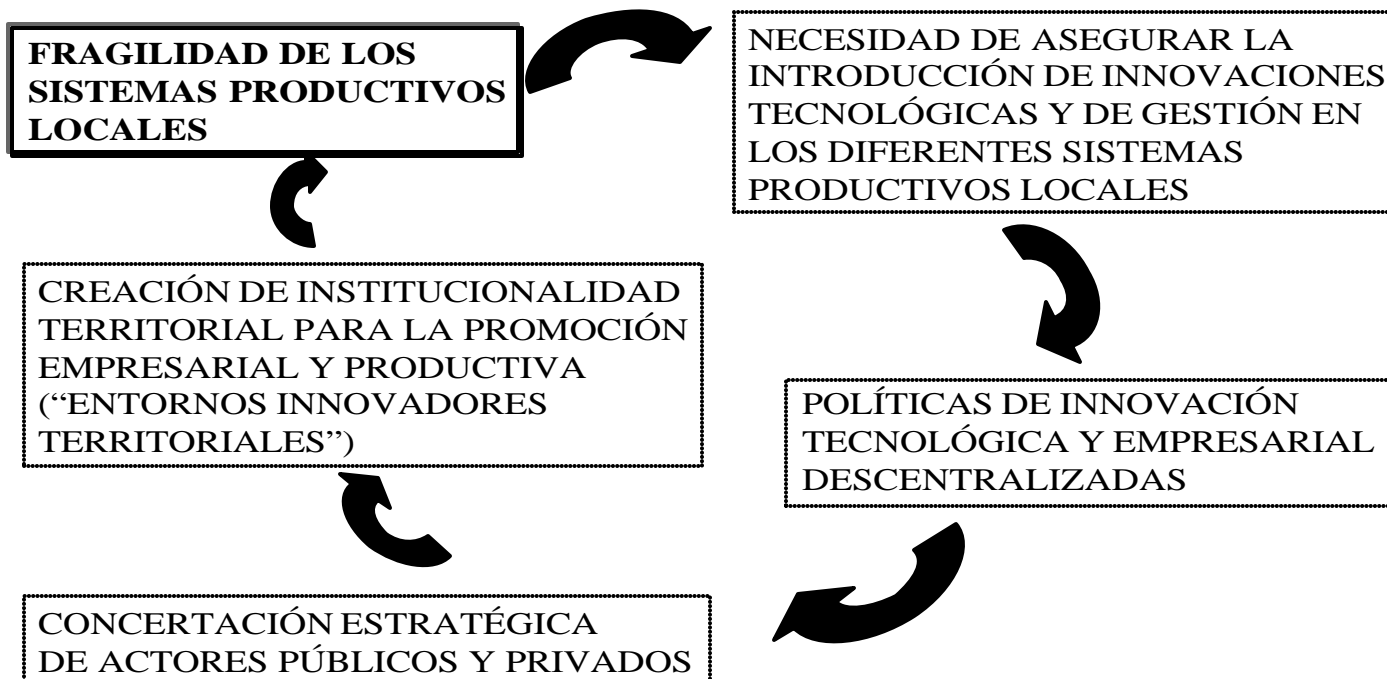
# EXPORTACIONES Y PORCENTAJE DEL PBI

## EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS EN PORCENTAJE DEL PIB

PAÍSES	1980	1997	PAÍSES	1980	1997
BRASIL	9%	8%	MÉXICO	11%	30%
ARGENTINA	5%	9%	GUATEMALA	22%	18%
URUGUAY	15%	23%	EL SALVADOR	34%	24%
PARAGUAY	15%	22%	HONDURAS	36%	37%
CHILE	23%	27%	NICARAGUA	24%	41%
PERÚ	22%	13%	COSTA RICA	26%	46%
BOLIVIA	25%	21%	JAMAICA	51%	51%
ECUADOR	25%	30%	REP. DOMINICANA	19%	48%
COLOMBIA	16%	15%	TRINIDAD Y TOBAGO	50%	49%
VENEZUELA	29%	29%	PANAMÁ	98%	94%

Fuente: *World Development Indicators*, Banco Mundial, Washington, 1999

# LA CONSTRUCCION DEL TERRITORIO





# EL ROL DE LOS GOBIERNOS LOCALES

- **EL ESTADO NACION ES DEMASIADO PEQUEÑO  
PARA LOS GRANDES PROBLEMAS DE LA VIDA  
Y DEMASIADO GRANDE PARA LOS PEQUEÑOS  
PROBLEMAS DE CADA DIA**

**DANIEL BELL**

- **EL PROPIO PROCESO DE GLOBALIZACION  
POTENCIA EL ROL DE LOS RESPONSABLES  
LOCALES**

# PROFUNDA ALTERACION DE LAS FORMAS DE GOBERNAR

- **LAS JERARQUIAS DEL GOBIERNO SE DESMORONAN PARA REAPARECER BAJO LA APARIENCIA DE UNA COMPLEJA RED DE ACTORES Y RELACIONES.**
- **LOS ACTORES LOCALES PASAN A SER NO YA UN ESLABON DE LA CADENA SINO ACTORES CAPACES DE CONVERTIRSE EN ACTORES POLITICOS Y ECONOMICOS RELEVANTES.**

# POLITICAS LOCALES

- **MOVERSE EN LA COMPLEJIDAD**
- **GOBERNAR A TRAVES DE REDES Y NO DE JERARQUIAS**
- **DIRIGIR A TRAVES DE LA INFLUENCIA Y NO DEL EJERCICIO DE AUTORIDAD**
- **RELACIONARSE MAS QUE DE MANDAR**
- **A PRESION DE LA GLOBALIZACION OBLIGA A LAS AUTORIDADES MUNICIPALES A RECONSTRUIR LAS RELACIONES ENTRE LOS SECTORES PUBLICO Y PRIVADO A NIVEL LOCAL ASI COMO TAMBIEN A REPLANTEARSE LOS ASPECTOS MAS BASICOS DE SU CAPACIDAD DE GOBERNAR**
- **ARTICULAR ESTA RED NO ES FACIL**

# ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

- Objetivos:
- Aumentar las potencialidades locales
- Optimizar el uso de las potencialidades existentes
- Procurar el desarrollo equilibrado a nivel local

# DISEÑO DE POLITICAS

- DE LA LOGICA VERTICAL-  
SECTORIAL
- LA LOGICA HORIZONTAL-  
TERRITORIAL - LAS REDES

# Desarrollo Económico Local

- Generar riqueza en un territorio
  - Fortalecer empresas existentes
  - Atraer empresas e inversiones
  - Integrar y diversificar la estructura productiva
  - Coordinar programas y proyectos

# Desarrollo Económico Local

- Impactos
  - Activación de la economía local
  - Aumento de ingresos y empleo
  - Aumento de la productividad y calidad del empleo
  - Aumento de la recaudación municipal
  - Mejor calidad de vida

# El Municipio

- Función de liderazgo
  - Establecer mecanismos de participación
  - Definir el perfil económico del municipio
  - Construir redes de información
  - Utilizar los instrumentos de gestión municipal



# El Municipio

- Potencial de la acción municipal
  - Coordinar
  - Concertar (Plan de Desarrollo Local)
  - Dotar al territorio de espacios adecuados para localizar empresas

# Debilidad de los Municipios

# REINVENCIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA

- VISION DE LARGO PLAZO
- CONCEPCIÓN INTEGRAL
- CONCERTACIÓN POR EL  
DESARROLLO Y EL EMPLEO
- NUEVAS FORMAS DE GESTIÓN

# POLITICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL

## PLANTEAMIENTO TRADICIONAL

## NUEVOS PLANTEAMIENTOS

<b>ESTRATEGIA DOMINANTE</b>	* <b>DESARROLLO POLARIZADO (VISION FUNCIONAL)</b>	* <b>DESARROLLO DIFUSO (VISION TERRITORIAL)</b>
<b>OBJETIVOS</b>	* <b>CRECIMIENTO CUANTITATIVO</b> * <b>GRANDES PROYECTOS</b>	* <b>INNOVACION, CALIDAD Y FLEXIBILIDAD</b> * <b>NUMEROSOS PROYECTOS</b>
<b>MECANISMOS</b>	* <b>REDISTRIBUCION Y MOVILIDAD DEL CAPITAL Y EL TRABAJO</b>	* <b>MOVILIZACION DEL POTENCIAL ENDOGENO</b> * <b>UTILIZACION DE LOS RECURSOS LOCALES Y EXTERNOS</b>
<b>ORGANIZACION</b>	* <b>GESTION CENTRALIZADA</b> * <b>ADMINISTRACION CENTRAL DE LOS RECURSOS</b>	* <b>GESTION LOCAL DEL DESARROLLO</b> * <b>CREACION CONCERTADA DE ORGANIZACIONES INTERMEDIAS</b>
<b>AGENTES</b>	* <b>ESTADO CENTRAL</b> * <b>GRANDES EMPRESAS</b>	* <b>ADMINISTRACIONES PUBLICAS TERRITORIALES</b> * <b>ESTADO CENTRAL</b> * <b>PYMES Y MICROEMPRESAS</b> * <b>ACTORES SOCIALES LOCALES</b> * <b>ORGANISMOS INTERMEDIOS</b> * <b>ENTES SUPRANACIONALES DE INTEGRACION ECONOMICA</b>

# QUE HACER

- LAS ILE - Iniciativas Locales de Empleo - El Estado
- LAS IDE - Iniciativas locales de desarrollo empresarial - El Mercado
- LAS IDL - Paso adicional a los anteriores - El Estado, el Mercado y los Actores

# LAS INICIATIVAS DE DESARROLLO LOCAL

- Componentes principales:
  - La calificación de los recursos humanos
  - La construcción de redes e institucionalidad
  - EL fomento de las nuevas empresas
  - La construcción de entornos innovadores
  - LA IMPORTANCIA DE LOS FACTORES INTANGIBLES

# LAS INICIATIVAS DE DESARROLLO LOCAL

- LA IMPORTANCIA DE LOS FACTORES INTANGIBLES COMO ELEMENTO DE ÉXITO DE LAS INICIATIVAS
  - LIDERAZGO
  - PARTICIPACION
  - DIAGNOSTICO
  - ESTRATEGIA COOPERATIVA
  - CONOCIMIENTO DEL MERCADO DE TRABAJO LOCAL
  - EXISTENCIA DE UNA AGENCIA DE DESARROLLO COMO RESULTADO DE LA CONCERTACION DE ACTORES
  - FACTORES CULTURALES
  - INTEGRALIDAD
  - RECONOCIMIENTO DE LA INCERTIDUMBRE Y LO DINAMICO DEL PROCESO, ADAPTACIONES A LOS CAMBIOS

# Plan Estratégico de Desarrollo Local

- Por qué el plan estratégico
- Participación y concertación de actores
- Territorio y cooperación público-privada
- Secuencia de planificación



# POR QUE

- NO ES EL FUTURO DE QUE BROTA DEL PRESENTE SINO EL PRESENTE LO QUE BROTA DEL FUTURO

# Consensos y redes

- Por qué los acuerdos
- Tipos de acuerdos
- Condiciones para una alianza exitosa
- Con quien aliarse
- Como desarrollar una alianza
- Ambitos
- Actores relevantes

# Programas de DEL

- DINAMIZACION EMPRESARIAL
- FOMENTO DEL EMPLEO
- ASOCIATIVISMO MUNICIPAL

# FOMENTO DEL EMPLEO

- El Municipio como agente económico
- Objetivos de una política municipal de fomento del empleo
  - Creación de empresas
  - Creación de puestos de trabajo
  - Fortalecimiento de puestos de trabajo

# FOMENTO DEL EMPLEO (2)

- La acción municipal en el fomento del empleo
  - Rol informativo
  - Rol articulador
- Beneficiarios

# FOMENTO DEL EMPLEO (3)

- Programas e instrumentos de fomento del empleo
  - Programa de intermediación e información para el empleo.
  - Programa de capacitación laboral.
  - Programa de fomento productivo.
  - Sistematización y evaluación

- LAS DETERMINANTES DE FONDO.
- EL ESCENARIO: LAS TRANSFORMACIONES EN EL AMBITO LABORAL.
- LAS POLITICAS ACTIVAS DE EMPLEO
- INTERESES CONVERGENTES Y RESPONSABILIDAD COMPARTIDA
- PROBLEMAS PENDIENTES Y DESAFIOS

# LAS DETERMINANTES DE FONDO.

- El trasfondo, el crecimiento, la competitividad y el empleo
- Qué explica las inversiones? Uno de los factores claves es la dotación de recursos humanos y la generación de un "entorno" estratégico, legitimado, que da seguridad, reglas de juego claras y por tanto mayor previsibilidad.
- Las inversiones basadas en el saber tienen hoy la misma prioridad que las de capital material.
- El desarrollo del capital humano es el reto crítico para el siglo XXI y tiempos venideros.



# EL ESCENARIO: LAS TRANSFORMACIONES EN EL AMBITO LABORAL

- Esta situación es una amenaza para los trabajadores, pero sobre todo para la estabilidad política y la coherencia social, aumentando el riesgo país.
- Dirigir los esfuerzos públicos y privados a proteger la cohesión social es crucial para todas las partes.

# EL ESCENARIO: LAS TRANSFORMACIONES EN EL AMBITO LABORAL.

- Riesgo de una sociedad a tres velocidades:
  - .Una pequeña proporción de trabajadores de élite con conocimientos adecuados y pertenecientes a la estructura nuclear de las empresas.
  - .Una gran proporción de trabajadores periféricos y con inestabilidad creciente, tercerizados.
  - .Una subclase de marginados y socialmente excluidos en crecimiento.

# NUEVAS REALIDADES, NUEVAS POLITICAS

- DE POLITICAS PASIVAS .....
  - (SEGURO DE PARO, ETC.)
- A POLITICAS ACTIVAS

# POLITICAS ACTIVAS

- FORMACION PROFESIONAL
- INICIATIVAS LOCALES DE EMPLEO
- INTERMEDIACION LABORAL
- LA DESCENTRALIZACION

# ALGUNOS REQUISITOS

- **CONCERTACION**
  - Actores, roles, objetivos
- **DESCENTRALIZACION**
  - De las decisiones, del financiamiento, de la ejecución
- **PARTICIPACION**
  - De los actores "tradicionales" a ámbitos multiactores.

# INSTRUMENTOS

- OBSERVATORIOS DEL MERCADO DE TRABAJO.  
Conocimiento+Transparencia
- COMITES LOCALES DE EMPLEO
- APOYO A PEQUEÑOS PROYECTOS
- SERVICIOS LOCALES DE EMPLEO
- INTERMEDIACION LABORAL
- DESCENTRALIZACION DE POTESTADES Y RECURSOS

# PARA ADELANTE

- POLITICAS ACTIVAS DE EMPLEO
- CONCERTACION
- PARTICIPACION
- DESCENTRALIZACION